



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

19 жовтня 2018 р.

Київ

№ 566-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого листом Виконавчого комітету Вінницької міської ради від 27.12.2017 № 01-00-002-56350 (вх. № 5-01/51-ДД від 29.01.2018), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 21.05.2018 № 01/89-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/3-18-Д про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

За результатами розгляду справи встановлено, що підтримка суб'єктів господарювання, зазначена в повідомленні, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи № 500-26.15/3-18-ДД про державну допомогу та подання з попередніми висновками від 18.09.2018 № 500-26.15/3-18-ДД/327-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Листом від 27.12.2017 № 01-00-002-56350 (вх. № 5-01/51-ДД від 29.01.2018) Виконавчим комітетом Вінницької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 12.02.2018 № 500-29/05-1771 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Листом від 14.03.2018 № 01-00-002-11374 (вх. № 129-ПДД від 22.03.2018) Виконавчим комітетом Вінницької міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.
- (3) Листом від 03.05.2018 № 01-00-002-19485 (вх. № 5-500/5281 від 04.05.2018) Виконавчим комітетом Вінницької міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.
- (4) За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 21.05.2018

№ 01/89-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/3-18-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Антимонопольного комітету України від 22.05.2018 № 500-29/01-6138 направлено копію розпорядження на адресу Виконавчого комітету Вінницької міської ради.

- (5) Листом від 23.06.2018 № 500-29/01-7687 Антимонопольний комітет України направив до Виконавчого комітету Вінницької міської ради вимогу про надання інформації у тридцятиденний строк для розгляду справи про державну допомогу.
- (6) Виконавчим комітетом Вінницької міської ради, як надавачем державної допомоги, листом від 23.07.2018 № 01-00-002-33630 (вх. № 5-500/8860 від 27.07.2018) надано додаткову інформацію для розгляду справи.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (7) Виконавчий комітет Вінницької міської ради, 21100, м. Вінниця, вул. Соборна, 59, ідентифікаційний код юридичної особи 25512617.

2.2. Отримувач підтримки

- (8) Комунальне підприємство «Вінницька транспортна компанія» (далі – КП «Вінницька транспортна компанія»), 21036, м. Вінниця, вул. Хмельницьке шосе, 29, ідентифікаційний код юридичної особи 03327925.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (9) Метою (ціллю) підтримки є:

- розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру;
- сприяння окремим видам господарської діяльності;
- створення умов для розвитку виробництва, збереження робочих місць і зміцнення матеріально-технічної бази підприємств, установ та організацій.

2.4. Очікуваний результат

- (10) Забезпечення надання якісних послуг з перевезення пасажирів громадським транспортом загального користування, в тому числі пільгових категорій громадян, яким державою надано право на безкоштовний проїзд.

2.5. Форма підтримки

- (11) Фіскальні заходи: податкові пільги по сплаті земельного податку, що надаються на підставі:

- пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, яким передбачено, що органи місцевого самоврядування встановлюють пільги щодо сплати земельного податку на відповідній території;

- за рішенням міської ради, яким затверджуються переліки підприємств, установ та організацій, які:
 - забезпечують життєдіяльність міста Вінниці;
 - мають важливе соціально-економічне значення;
 - надають послуги в галузі житлово-комунального господарства;
 - надають послуги з охорони здоров'я, фізичної культури і спорту, культури, освіти, в тому числі позашкільної;
 - забезпечують обороноздатність держави.

2.6. Обсяг підтримки

- (12) Загальний обсяг підтримки – 1602,4 тис. грн, що становить 100 відсотків суми сплати земельного податку.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (13) Пункт 284.1 статті 284 Податкового кодексу України.
- (14) Проект рішення міської ради «Про надання пільг по сплаті земельного податку на 2018 рік підприємствам, установам та організаціям, що перебувають у комунальній власності територіальної громади м. Вінниці».
- (15) Проект рішення міської ради «Про надання пільг по сплаті земельного податку на 2018 рік підприємствам, установам та організаціям, що є об'єктами права спільної власності територіальних громад Вінницької області, управління якою здійснює Вінницька обласна Рада».

2.8. Тривалість підтримки

- (16) З 01.01.2018 по 31.12.2018.

3. ПОЄДНАННЯ ФОРМ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (17) Державна підтримка, яку планується надати комунальному підприємству «Вінницька транспортна компанія» у 2018 році, поєднує такі форми державної підтримки:
- поповнення статутного капіталу у сумі 53264,8 тис. грн;
 - фінансова підтримка - дотація на покриття збитків від надання послуг пасажирським автомобільним транспортом загального користування, включаючи втрати від безкоштовного перевезення пасажирів муніципальним автотранспортом у дні відзначення загальнодержавних, загальноміських, новорічних та інших свят та заходів за рішенням виконавчого комітету міської ради у сумі 45187,8 тис. грн;
 - фінансова підтримка на оплату фактично виконаних обсягів пасажироперевезень міським електричним транспортом у сумі 137728,2 тис. грн.

4. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА В ПРОЦЕСІ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

(18) За інформацією, наданою Виконавчим комітетом Вінницької міської ради, ресурси, які будуть збережені внаслідок отримання податкової пільги, КП «Вінницька транспортна компанія» буде використовувати на покриття витрат діяльності міського електротранспорту, а саме: придбання матеріалів і запасних частин для проведення ремонту рухомого складу, що забезпечить стабільне надання якісних послуг з перевезення пасажирів.

(19) Вінницька міська рада при наданні державної допомоги у формі податкової пільги по сплаті земельного податку керується:

- Податковим кодексом України (стаття 284);
- рішенням міської ради від 23.01.2015 № 1984 «Про встановлення місцевих податків і зборів та затвердження Порядків їх справляння (зі змінами, внесеними рішенням міської ради від 23.06.2017 № 774) (додаток 3).

Пільга по сплаті земельного податку надається на підставі рішень Вінницької міської ради, якими затверджуються переліки підприємств, установ та організацій, які:

- забезпечують життєдіяльність міста Вінниці;
- мають важливе соціально-економічне значення;
- надають послуги в галузі житлово-комунального господарства;
- надають послуги з охорони здоров'я, фізичної культури і спорту, культури, освіти, в тому числі позашкільної;
- забезпечують обороноздатність держави.

Проектом рішення міської ради «Про надання пільг по сплаті земельного податку на 2018 рік підприємствам, установам та організаціям, що перебувають у комунальній власності територіальної громади м. Вінниці» визначено, що до підприємств, які забезпечують життєдіяльність міста Вінниці та перебувають у комунальній власності міста, належить КП «Вінницька транспортна компанія». Отже, інші суб'єкти господарювання, які надають на території міста Вінниці послуги з перевезення пасажирів, не мають право на пільгу по сплаті земельного податку.

(20) КП «Вінницька транспортна компанія» не здійснює перевезення пасажирів на приміських, міжміських та міжобласних маршрутах загального користування.

(21) За інформацією, наданою Виконавчим комітетом Вінницької міської ради, КП «Вінницька транспортна компанія» здійснює ведення окремих рахунків для обліку доходів і витрат по міському електро- та автотранспорту, а також інших видів господарської діяльності. Розшифровка звіту про фінансові результати, яка щоквартально подається Виконавчому комітету Вінницької міської ради, додана.

5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(22) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(23) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

5.1. ПОСЛУГИ, ЩО СТАНОВЛЯТЬ ЗАГАЛЬНИЙ ЕКОНОМІЧНИЙ ІНТЕРЕС

(24) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес – послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.

(25) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону, дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.

(26) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

(27) Згідно з пунктом «с» Додатка XXIII до розділу 10 Угоди послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».

(28) Згідно зі статтею 263 (4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання послуг, що мають загальний економічний інтерес, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг в будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:

- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене

надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;

- повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку - обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.

(29) Відповідно до статті 262 (4) Угоди, підприємства, уповноважені надавати послуги, що мають загальний економічний інтерес, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій Частині в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.

(30) Статтею 14 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір ЄС) регламентовано, що Європейський Союз та держави-члени, кожен у межах своїх повноважень повинні дбати про те, щоб підприємства, які надають послуги загального економічного інтересу, функціонували на базі таких принципів і в таких умовах, зокрема економічного та фінансового характеру, які дозволять їм виконувати свої завдання.

(31) Відповідно до статті 106 Договору ЄС підприємства, які здійснюють послуги загального економічного інтересу, підпорядковуються правилам конкуренції в таких межах, в яких застосування цих правил не перешкоджає виконанню, юридично або фактично дорученого їм спеціального завдання.

(32) Додатково, відповідно до рішення Європейського суду від 24.07.2003 № 280/00 Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH, умовою застосування статті 87 (1) Договору про заснування Європейського Співтовариства є те, що державна допомога має впливати на торгівлю між державами-членами. Надання транспортних послуг на місцевому чи регіональному рівні не виключає цього критерію.

Проте державні субсидії, призначені для надання міських, замських чи регіональних транспортних послуг, не підпадають під дію цього положення, якщо такі субсидії розглядаються як компенсація за послуги, що надаються суб'єктами-одержувачами для здійснення публічних обов'язків. Для застосування цього критерію національний суд має переконатися, що виконані такі умови:

- суб'єкт господарювання повинен виконувати зобов'язання з обслуговування населення, і ці зобов'язання чітко встановлені та визначені;
- параметри, на підставі яких розраховується компенсація, визначені заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
- компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання при наданні послуг загального економічного інтересу;
- суб'єкт господарювання, який надає ці послуги, повинен бути обраний шляхом проведення процедури публічних закупівель. Якщо така процедура не була дотримана, рівень необхідної компенсації визначається на основі аналізу витрат, які є типовими для цього суб'єкта господарювання, і належним чином забезпечений транспортними засобами для здійснення цих послуг, враховуючи відповідний дохід підприємства та розумний прибуток.

5.2. ВИМОГИ ДО КОМПЕНСАЦІЇ ВИТРАТ, ПОВ'ЯЗАНИХ ІЗ ПОСЛУГАМИ ГРОМАДСЬКОГО ТРАНСПОРТУ

- (33) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про міський електричний транспорт» основною формою транспортного обслуговування населення є перевезення трамваями і тролейбусами за маршрутами, а метрополітеном, швидкісним трамваєм – за лініями відповідно до затверджених в установленому порядку транспортних схем міст (регіонів).
- (34) Згідно з частиною першою статті 7 Закону України «Про міський електричний транспорт» державна політика у сфері міського електричного транспорту проводиться на засадах:
- доступності транспортних послуг для усіх верств населення;
 - пріоритетності розвитку міського електричного транспорту у містах з підвищеним рівнем забруднення довкілля та курортних регіонах;
 - створення сприятливих умов для виробництва вітчизняного рухомого складу та його удосконалення;
 - беззбиткової роботи перевізників.
- (35) Згідно з частиною другою статті 14 Закону України «Про міський електричний транспорт» установлення тарифів на проїзд у транспорті здійснюється з урахуванням необхідності забезпечення беззбиткової роботи перевізників та забезпечення захисту малозабезпечених громадян. У разі встановлення рівня тарифу, який не покриває витрат, пов'язаних з перевезенням пасажирів, втрати перевізника компенсуються уповноваженим органом, яким затверджуються тарифи, за рахунок коштів відповідних бюджетів.
- (36) Згідно зі статтею 93 Договору ЄС допомога суб'єктам господарювання визнається сумісною з положеннями Договору ЄС, якщо вона забезпечує потреби координації транспорту або якщо вона є відшкодуванням за виконання окремих зобов'язань, притаманних поняттю громадської послуги.
- (37) Пунктом 5 преамбули Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23.10.2007 про послуги громадського транспорту з перевезення пасажирів залізницею і автомобільними шляхами (далі – Регламент) встановлено, що компетентні органи держав-членів повинні бути здатними забезпечувати надання послуг громадського пасажирського транспорту, зокрема, шляхом застосування таких механізмів:
- надання ексклюзивних прав на здійснення цих послуг підприємствам – надавачам публічних послуг;
 - фінансової компенсації витрат підприємствам, що надають такі послуги;
 - визначення загальних правил функціонування громадського транспорту, що застосовуються для всіх підприємств.
- (38) Пунктом 27 преамбули Регламенту передбачено, що компенсація, надана компетентними органами для покриття витрат, пов'язаних із виконанням зобов'язання надавати громадські послуги, повинна обчислюватися таким чином, щоб запобігти надмірній компенсації. У тих випадках, коли орган державної влади укладає контракт про надання громадських послуг без проведення конкурентних тендерних процедур, він повинен

визначити чіткі правила для того, щоб розмір компенсації був адекватним з огляду на забезпечення бажаного рівня ефективності та якості послуг.

- (39) Пунктом 34 преамбули Регламенту передбачено, що компенсація витрат надавачам послуг громадського пасажирського транспорту має бути такою, щоб підприємства, відповідальні за надання громадських послуг, працювали на принципах та умовах, які дозволяють їм виконувати відповідні завдання. Така компенсація може визнаватися сумісною з правилами державної допомоги за певних умов. По-перше, вона має надаватися саме для забезпечення послуг, що становлять загальний інтерес. По-друге, для уникнення спотворення економічної конкуренції вона не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат, понесених у зв'язку з наданням таких послуг, з урахуванням отриманого доходу та розумного прибутку.
- (40) Відповідно до статті 2 Регламенту громадський пасажирський транспорт – це послуги загального економічного інтересу у сфері пасажирського транспорту, що надаються громадянам на недискримінаційній та постійній основі.
- (41) Згідно зі статтею 2 Регламенту компенсація за надання громадських послуг означає будь-яку вигоду, в тому числі фінансову, надану безпосередньо або опосередковано компетентним органом влади за рахунок державних коштів протягом періоду виконання зобов'язань про надання громадських послуг або пов'язаних із періодом, в якому ці послуги надавалися.
- (42) Відповідно до статті 4 Регламенту договір про надання громадських послуг повинен містити:
- чітко визначені зобов'язання щодо громадських послуг, які повинен виконувати суб'єкт господарювання, та відповідні географічні зони;
 - параметри, на підставі яких розраховується компенсація та наявність будь-яких ексклюзивних прав;
 - механізми визначення розподілу витрат, пов'язаних із наданням послуг. Витрати можуть включати, зокрема, витрати на персонал, енергію, витрати на інфраструктуру, технічне обслуговування та ремонт транспортних засобів загального користування, рухомого складу.
- (43) Тривалість дії договору не повинна перевищувати 10 років для транспортних послуг, що здійснюються автобусами, та 15 років – для послуг пасажирського транспорту залізничними рейсами.
- (44) У разі необхідності, з урахуванням умов зносу активів, тривалість договору про надання транспортних послуг може бути збільшена максимум на 50 відсотків, якщо підприємство закуповує ці активи самостійно, які є значними щодо загальних активів, необхідних для здійснення виключно послуг пасажирського транспорту, що підпадають під дію договору. Якщо це обґрунтовано витратами, що впливають з певної географічної ситуації у найвіддаленіших регіонах, тривалість договору про надання транспортних послуг може бути збільшена максимум на 50 відсотків.
- (45) Відповідно до пункту 2 статті 5 Регламенту будь-який компетентний орган місцевого самоврядування, якщо це прямо не заборонено національним законодавством, може приймати рішення про самостійне надання послуг громадського пасажирського транспорту, а також може прямо укладати договори про надання громадських послуг із відокремленими підприємствами, щодо яких орган місцевого самоврядування здійснює такий же контроль, яким він володіє по відношенню до власних підрозділів. Якщо

компетентний місцевий орган влади приймає відповідне рішення, у такому разі застосовується наступне:

- при вирішенні, чи здійснює компетентний орган контроль над підприємством, беруться до уваги: ступінь представництва органа влади в керівних або наглядових органах, права власності, вплив та контроль над стратегічними рішеннями підприємства;
- підконтрольні органу влади підприємства, що надають послуги громадського пасажирського транспорту, не мають права брати участь в тендерних процедурах, предметом яких є надання послуг громадського пасажирського транспорту, організованих за межами території компетентного місцевого органу влади.

(46) Згідно зі статтею 9 Регламенту компенсація за послуги громадського пасажирського транспорту або виплата за дотримання тарифних зобов'язань, сплачених відповідно до норм Регламенту, є сумісною зі спільним ринком. Така компенсація звільняється від обов'язку повідомлення про державну допомогу, передбаченого статтею 108 (3) Договору про заснування Європейського Співтовариства.

(47) Відповідно до Регламенту, компенсація витрат підприємства, пов'язана з виконанням договору про надання послуг громадського транспорту, повинна розраховуватися відповідно до норм, встановлених у Додатку.

(48) Отже, беручи до уваги зобов'язання України, передбачені статтею 264 Угоди про Асоціацію між Україною та ЄС, положення Регламенту та додатково – рішення Європейського Суду від 24.07.2003 № 280/00 у справі Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH, компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг загального економічного інтересу, є сумісною, якщо:

- суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати громадські послуги (обслуговувати населення);
- параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
- компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку. До витрат можуть бути віднесені, зокрема, фонд заробітної плати, вартість утримання та користування інфраструктурою, ремонт та обслуговування рухомого складу й обладнання, необхідного для функціонування інфраструктури послуг громадського транспорту, постійні витрати та вартість капіталу;
- тривалість дії договору не перевищує 10 років для транспортних послуг, що здійснюються автобусами, та 15 років – для послуг пасажирського транспорту;
- у разі укладення прямого договору між підконтрольним підприємством і органом місцевого самоврядування, підприємство не бере участі в конкурентних процедурах для укладення договорів на надання послуг громадського пасажирського транспорту, організованих за межами території компетентного місцевого органу влади.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (49) На підставі вищенаведеного, додаткової інформації та інформації, наданої у Повідомленні, підтримка надається КП «Вінницька транспортна компанія» за рахунок місцевих ресурсів м. Вінниці опосередковано шляхом надання податкових пільг.
- (50) Відповідно до інформації, надісланої додатково до Повідомлення, а також для розгляду справи листами Виконавчого комітету Вінницької міської ради від 03.05.2018 № 01-00-002-19485 (вх. № 5-500/5281 від 04.05.2018), від 23.07.2018 № 01-00-002-33630 (вх. № 5-500/8860 від 27.07.2018) кошти, які будуть збережені в результаті звільнення від сплати земельного податку, підуть на оплату витрат, які пов'язані з наданням послуг електротранспорту.
- (51) З урахуванням визначення в пункті 14 статті 1 Закону та відповідного тлумачення в актах законодавства ЄС, здійсненого відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, послуги міського пасажирського електротранспорту, які надає КП «Вінницька транспортна компанія», відносяться до послуг, що становлять загальний економічний інтерес.
- (52) Зобов'язання КП «Вінницька транспортна компанія» з обслуговування населення чітко встановлені та визначені Законом України «Про міський електричний транспорт», Статутом та Договором про організацію надання транспортних послуг з перевезення міським електричним транспортом від 01.01.2018 № 1. Зокрема, підприємство зобов'язане здійснювати перевезення пасажирів тролейбусами і трамваями навіть за умови економічної збитковості, оскільки встановлені державні тарифи на послуги з перевезення пасажирів міським електротранспортом не забезпечують необхідного рівня доходності, а отже, за нормальних ринкових умов такі послуги не могли б надаватися суто на комерційній основі без державної підтримки, яка полягає в компенсації різниці між отриманими доходами підприємства та актуальними витратами, пов'язаними з наданням послуг громадського пасажирського транспорту.
- (53) Відповідна правова підстава для обчислення компенсації витрат КП «Вінницька транспортна компанія», пов'язаних із наданням громадських послуг, передбачена частиною другою статті 14 Закону України «Про міський електричний транспорт», яка визначає, що у разі встановлення рівня тарифу, який не покриває витрат, пов'язаних з перевезенням пасажирів, втрати перевізника компенсуються уповноваженим органом, яким затверджуються тарифи, за рахунок коштів відповідних бюджетів.
- (54) Виходячи з інформації, що міститься в додаткових документах, наданих разом із Повідомленням, зокрема в Договорі про організацію надання транспортних послуг з перевезень міським електричним транспортом від 01.01.2018 № 1, компенсація за транспортні послуги вирахована як різниця між вартістю наданих за звітний період транспортних послуг та обсягом власних доходів перевізника, що відповідає змісту статті 4 Регламенту.
- (55) Отже, з урахуванням статті 2 Регламенту кошти, які будуть збережені в результаті звільнення від сплати земельного податку, можуть відноситись до компенсації за надання громадських послуг електротранспорту.

- (56) Договір про організацію надання транспортних послуг з перевезення міським електричним транспортом укладається на один рік, що відповідає статті 4 Регламенту.
- (57) Відповідно до Статуту КП «Вінницька транспортна компанія» суб'єкт господарювання засновано Вінницькою міською радою для задоволення міських, суспільних потреб шляхом систематичного здійснення виробничої, торговельної та іншої господарської діяльності з метою отримання прибутку. До виключної компетенції Вінницької міської ради як власника підприємства належить:
- затвердження статуту підприємства, внесення до нього змін;
 - здійснення контролю за додержанням вимог статуту та прийняття рішення у разі їх порушення;
 - вирішення питання щодо створення філій, представництв, інших відокремлених підрозділів;
 - вирішення питання про припинення діяльності і перепрофілювання підприємства;
 - здійснення інших повноважень, визначених чинним законодавством.

Департамент енергетики, транспорту та зв'язку міської ради як орган управління здійснює такі повноваження:

- погоджує внесення змін до статуту;
 - погоджує річні фінансові плани підприємства;
 - погоджує структуру, штатний розпис та положення про дирекцію підприємства;
 - здійснює контроль за ефективним та цільовим використанням коштів та майна підприємства;
 - погоджує здійснення господарських операцій в частині придбання товарів, робіт, послуг (крім комунальних) в розмірах, що перевищують ліміт повноважень Генерального директора Підприємства, що відповідає нормам пункту 2 статті 5 Регламенту.
- (58) Відповідно до Статуту майно комунального підприємства перебуває в комунальній власності територіальної громади м. Вінниці і закріплюється за ним на праві господарського відання, що відповідає нормам пункту 2 статті 5 Регламенту.
- (59) КП «Вінницька транспортна компанія» не бере участі в інших тендерах на надання послуг з перевезення пасажирів, що проводяться за межами території компетентного місцевого органу влади, що відповідає нормам пункту 2 статті 5 Регламенту.
- (60) Враховуючи вимогу частини четвертої статті 263 Угоди, а також пункт 1 Додатка до Регламенту, Виконавчий комітет Вінницької міської ради повинен розробити Методику розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес відповідно до вимог Додатка до Регламенту.
- (61) Відповідно до інформації, надісланої додатково до Повідомлення листом Виконавчого комітету Вінницької міської ради від 03.05.2018 № 01-00-002-19485 (вх. № 5-500/5281 від 04.05.2018), Виконавчий комітет Вінницької міської ради планує розробку Методики розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини четвертої статті 263 Угоди, а також вимог, що містяться в Додатку до Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23.10.2007 про громадські послуги з перевезення пасажирів залізницею та автомобільними шляхами.
- (62) Підсумовуючи викладене, підтримка у формі податкових пільг по сплаті земельного податку відноситься до компенсації за надання громадських послуг електротранспорту, які є послугами загального економічного інтересу, а тому **не є державною допомогою**

відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 8 розділу VI Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі фіскальних заходів: податкові пільги по сплаті земельного податку, що надаються на підставі: пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, рішення міської ради «Про надання пільг по сплаті земельного податку на 2018 рік підприємствам, установам та організаціям, що перебувають у комунальній власності територіальної громади м. Вінниці» комунальному підприємству «Вінницька транспортна компанія», яка буде спрямована виключно на покриття витрат діяльності міського електротранспорту, на період з 01.01.2018 по 31.12.2018 у сумі 1602,4 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ