



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

27 грудня 2018 р.

Київ

№ 794-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Костянтинівської районної державної адміністрації Донецької області (вх. № 793-ПДД від 17.09.2018) (далі – Повідомлення), подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, Антимонопольний комітет України (далі – Комітет)

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» до Комітету надійшло повідомлення від 12.09.2018 № 01-67-0461 (вх. № 793-ПДД від 17.09.2018) про нову державну допомогу, яка буде надана Костянтинівською районною державною адміністрацією Донецької області комунальному некомерційному підприємству Костянтинівської районної ради Донецької області «Костянтинівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги».
- (2) Листом від 28.09.2018 № 500-29/05-12786 Комітет залишив Повідомлення без руху та встановив тридцятиденний строк для усунення недоліків і надання додаткової інформації.

- (3) Листом від 06.11.2018 № 2751/01-41 (вх. № 5-01/13533 від 08.11.2018) Костянтинівською районною державною адміністрацією Донецької області усунуто недоліки та надано додаткову інформацію.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧІВ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Костянтинівська районна державна адміністрація Донецької області (далі – Костянтинівська РДА) (пр. Ломоносова, 156, м. Костянтинівка, Донецька обл., 85102, ідентифікаційний код юридичної особи 05420103).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне некомерційне підприємство Костянтинівської районної ради Донецької області «Костянтинівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» (далі – КП «Костянтинівський районний ЦПМСД») (вул. Садова, 36 Б, с. Іванопілля, Костянтинівський р-н, Донецька обл., 85160, ідентифікаційний код юридичної особи 37695958).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Метою (ціллю) підтримки є:
- розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру;
 - забезпечення мешканців Костянтинівського району первинною медичною допомогою.

2.4. Форма підтримки

- (7) Субсидія за рахунок коштів місцевого бюджету.

2.5. Обсяг підтримки

Загальний обсяг підтримки – 23 000 тис. грн, з них:
на 2018 рік – 6 500 тис. грн;
на 2019 рік – 8 000 тис. грн;
на 2020 рік – 8 500 тис. грн.

1.1. Підстава для надання підтримки

- (8) Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я».
- (9) Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування в Україні».
- (10) Рішення Костянтинівської районної ради від 22.12.2017 № VII/21-356 «Про Програму економічного і соціального розвитку Костянтинівського району на 2018 рік та основні напрямки розвитку на 2019 і 2020 роки» (зі змінами).
- (11) Рішення Костянтинівської районної ради від 17.08.2018 № VII/24-434 «Про внесення змін до рішення районної ради від 22.12.2017 № VII/21-356 «Про Програму

економічного і соціального розвитку Костянтинівського району на 2018 рік та основні напрямки розвитку на 2019 і 2020 роки».

1.2. Тривалість підтримки

(12) 3 11.05.2018 по 31.12.2020.

2. ІНФОРМАЦІЯ ПРО УМОВИ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

(13) За інформацією, поданою в Повідомленні, фінансова підтримка КП «Костянтинівський районний ЦПМСД» за рахунок місцевого бюджету передбачена для виконання Програми економічного і соціального розвитку Костянтинівського району на 2018 рік та основні напрямки розвитку на 2019 і 2020 роки (далі – Програма).

(14) Відповідно до Програми кошти місцевого бюджету будуть спрямовані на такі заходи:

- покращення надання медичних послуг мешканцям району;
- удосконалення кадрової політики (підвищення кваліфікації лікарів та молодших медичних спеціалістів);
- забезпечення хворих на ВІЛ-інфекцію і СНІД та профілактика ВІЛ-інфекцій (відшкодування коштів згідно з угодою із Центром СНІДу з тестування на ВІЛ-інфекцію населення; придбання молочних сумішей для дітей першого року життя, народжених від ВІЛ-інфікованих матеріалів);
- забезпечення хворих на туберкульоз та профілактика захворювання (продовольчі пакети на амбулаторному лікуванні; своєчасне проведення туберкулінодіагностики у дітей 4-14 років);
- забезпечення дітей та вагітних, хворих на цукровий та нецукровий діабет (глюкометрами, в тому числі ланцетами, тест-смужками);
- забезпечення онкологічних хворих лікарськими засобами;
- забезпечення пільгової категорії населення медикаментами, технічними та іншими засобами (підгузками та калоприймачами);
- забезпечення жінок фертильного віку та вагітних (сучасними методами пренатальної діагностики вродженої та спадкової патології вагітних груп ризику стовідсотковим охопленням);
- удосконалення матеріально-технічної бази закладів ЛПУ (проведення капітального ремонту ФАПу села Миколайпілья; коригування проектно-кошторисної документації – капітальний ремонт (санація) амбулаторій ЗПСМ сіл Віролюбівка та Іванопілья; придбання оргтехніки – ноутбука для Віролюбівської амбулаторії ЗПСМ та ЦПМСД).

(15) Отримувачем підтримки є КП «Костянтинівський районний ЦПМСД» – заклад охорони здоров'я, комунальне унітарне некомерційне підприємство, що надає медичні послуги, первинну медико-санітарну допомогу населенню Костянтинівського району.

(16) Відповідно до Статуту КП «Костянтинівський районний ЦПМСД»:

- підприємство створено рішенням Костянтинівської районної ради від 16.02.2018 № VII/22-389 «Про реорганізацію комунального закладу «Костянтинівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
- підприємство створено на базі майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, що знаходяться в управлінні Костянтинівської районної ради;
- засновником, власником та органом управління майном підприємства є Костянтинівська районна рада в особі голови Костянтинівської районної ради;
- підприємство здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку;

- основною метою створення підприємства є надання первинної медико-санітарної допомоги та здійснення управління медичним обслуговуванням населення, що постійно проживає або перебуває на території Костянтинівського району, а також вжиття заходів із профілактики захворювань населення та підтримки громадського здоров'я.

(17) Відповідно до інформації, отриманої від надавача державної допомоги, підтримка за рахунок коштів місцевого бюджету спрямована на заробітну плату; оплату комунальних послуг та енергоносіїв; забезпечення витрат на паліативну допомогу мешканцям району; забезпечення медикаментами пільгових категорій населення району; інші поточні та капітальні видатки.

(18) Згідно з інформацією, отриманою від надавача державної допомоги:

- КП «Костянтинівський районний ЦПМСД» не надає платних послуг;
- КП «Костянтинівський районний ЦПМСД» відкрито поточний рахунок в акціонерному товаристві «Укрсиббанк» для зарахування коштів від Національної служби здоров'я України (далі – НСЗУ), для зарахування фінансової підтримки від місцевого бюджету відкрито рахунки в ГУ ДКСУ в м. Костянтинівка.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

(19) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(20) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

3.2. Сфера охорони здоров'я

(21) Частиною третьою статті 49 Конституції України встановлено, що держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвиткові лікувальних закладів усіх форм власності.

(22) Частиною другою статті 8 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» кожен громадянин має право на безоплатне отримання у державних та комунальних закладах охорони здоров'я медичної допомоги, до якої належать:

- екстрена медична допомога;
- первинна медична допомога;

- вторинна (спеціалізована) медична допомога, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я;
- третинна (високоспеціалізована) медична допомога, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я;
- паліативна допомога, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.

(23) Відповідно до абзацу першого статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» фінансове забезпечення охорони здоров'я може здійснюватися за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів, коштів юридичних та фізичних осіб, а також з інших джерел, не заборонених законом.

(24) Частиною першою статті 19 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» передбачено, що держава організує матеріально-технічне забезпечення охорони здоров'я в обсязі, необхідному для надання населенню гарантованого рівня медичної допомоги.

(25) Згідно з абзацом першим пункту 2 наказу Міністерства охорони здоров'я від 19.03.2018 № 504 «Про затвердження Порядку надання первинної медичної допомоги» надавач первинної медичної допомоги – заклад охорони здоров'я будь-якої організаційно-правової форми, в тому числі комунальні некомерційні підприємства, або фізичні особи - підприємці, які одержали ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики та забезпечують на її основі медичне обслуговування населення, безпосередньо пов'язане з наданням первинної медичної допомоги.

(26) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 2 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» програма державних гарантій медичного обслуговування населення (програма медичних гарантій) - програма, що визначає перелік та обсяг медичних послуг (включаючи медичні вироби) та лікарських засобів, повну оплату надання яких пацієнтам держава гарантує за рахунок коштів Державного бюджету України згідно з тарифом, для профілактики, діагностики, лікування та реабілітації у зв'язку з хворобами, травмами, отруєннями і патологічними станами, а також у зв'язку з вагітністю та пологами.

(27) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» у межах програми медичних гарантій держава гарантує громадянам, іноземцям, особам без громадянства, які постійно проживають на території України, та особам, яких визнано біженцями або особами, які потребують додаткового захисту, повну оплату за рахунок коштів Державного бюджету України необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, пов'язаних із наданням:

- екстреної медичної допомоги;
- первинної медичної допомоги;
- вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги;
- третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги;
- паліативної медичної допомоги;
- медичної реабілітації;
- медичної допомоги дітям до 16 років;
- медичної допомоги у зв'язку з вагітністю та пологами.

- (28) Згідно з частиною першою статті 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» для всієї території України встановлюються єдині тарифи оплати надання медичних послуг, лікарських засобів та медичних виробів, розміри реімбурсації лікарських засобів, які надаються пацієнтам за програмою медичних гарантій. Оплата згідно з тарифом гарантована всім надавачам медичних послуг відповідно до укладених з ними договорів про медичне обслуговування населення. До тарифів можуть застосовуватися коригувальні коефіцієнти, розміри та підстави застосування яких є єдиними для всієї території України.
- (29) Частиною п'ятою статті 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» визначено, що тариф сплачується Уповноваженим органом за рахунок коштів Державного бюджету України відповідно до програми медичних гарантій безпосередньо надавачам медичних послуг.
- (30) Відповідно до частини першої Положення про Національну службу здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1101, НСЗУ є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра охорони здоров'я України, який реалізує державну політику у сфері державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення.
- (31) Водночас, згідно з частиною п'ятою статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема, щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, підвищення оплати праці медичних працівників (програми «місцевих стимулів»), а також місцеві програми надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров'я та інші програми в охороні здоров'я.
- (32) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, належать видатки на охорону здоров'я, зокрема:
- первинну медичну допомогу (медичні амбулаторії, фельдшерсько-акушерські і фельдшерські пункти, центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги та інші заклади охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу);
 - оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальними закладами охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу, місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу, та місцеві програми надання населенню медичних послуг з первинної медичної допомоги населенню;
 - місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних рад, і місцеві програми надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення.
- (33) Частиною одинадцятою статті 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» встановлено, що у закладах охорони здоров'я державної та комунальної форм власності, які є надавачами медичних послуг за програмою медичних гарантій, обсяг платних медичних послуг, які не входять до

програми медичних гарантій, може складати не більше 20 відсотків обсягу всіх наданих послуг.

- (34) При цьому пунктом 6 розділу IV Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» встановлено, що частина одинадцята статті 10 діє до 31.12.2024.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (35) На підставі вищенаведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, підтримка спрямована КП «Костянтинівський районний ЦПМСД» для надання безкоштовної медичної допомоги населенню Костянтинівського району.
- (36) За інформацією, поданою в Повідомленні, КП «Костянтинівський районний ЦПМСД» відповідно до статуту є неприбутковим унітарним комунальним підприємством, основною метою якого є надання первинної медико-санітарної допомоги та здійснення управління медичним обслуговуванням населення, що постійно проживає або перебуває на території Костянтинівського району, а також вжиття заходів із профілактики захворювань населення та підтримки громадського здоров'я.
- (37) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції. Разом із тим відповідно до інформації, наданої надавачем державної допомоги, КП «Костянтинівський районний ЦПМСД» надає безкоштовні послуги населенню відповідно до статті 49 Конституції України.
- (38) При цьому частиною третьою статті 49 Конституції України встановлено, що у державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена.
- (39) Відповідно до частини п'ятої статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, підвищення оплати праці медичних працівників (програми «місцевих стимулів»), а також місцеві програми надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров'я та інші програми в охороні здоров'я.
- (40) Пунктом 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України закріплено перелік видатків, які можуть фінансуватися за рахунок коштів місцевих бюджетів саме для підтримки комунальних закладів охорони здоров'я.
- (41) Варто зазначити, що можливість підтримки приватних закладів охорони здоров'я бюджетним законодавством не передбачена.
- (42) Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (43) Частиною восьмою статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» встановлено, що заклади охорони здоров'я можуть використовувати для підвищення рівня якості медичного обслуговування населення кошти, отримані від

юридичних та фізичних осіб, якщо інше не встановлено законом. Заклади охорони здоров'я встановлюють плату за послуги з медичного обслуговування, що надаються поза договорами про медичне обслуговування населення, укладеними з головними розпорядниками бюджетних коштів, у порядку, встановленому законом.

- (44) Отже, діяльність КП «Костянтинівський районний ЦПМСД» здійснюється на безоплатній основі, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті в частині послуг, які надаються населенню безкоштовно та з метою забезпечення ефективного й доступного для всіх громадян медичного обслуговування.
- (45) Як наслідок, підтримка за рахунок місцевих ресурсів КП «Костянтинівський районний ЦПМСД» не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (46) Разом з тим, якщо КП «Костянтинівський районний ЦПМСД» буде в майбутньому надавати платні послуги:
- слід розділити рахунки обліку платних та безкоштовних послуг;
 - якщо обсяг платних послуг перевищуватиме 20 відсотків обсягу всіх послуг, підтримка за рахунок місцевих (або державних) ресурсів може містити ознаки державної допомоги.
- (47) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Костянтинівською районною державною адміністрацією Донецької області, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яка передбачена рішенням Костянтинівської районної ради від 17.08.2018 № VII/24-434 «Про внесення змін до рішення районної ради від 22.12.2017 № VII/21-356 «Про Програму економічного і соціального розвитку Костянтинівського району на 2018 рік та основні напрямки розвитку на 2019 і 2020 роки» комунальному некомерційному підприємству Костянтинівської районної ради Донецької області «Костянтинівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» у формі поточних та капітальних трансфертів за рахунок коштів місцевого бюджету з 11.05.2018 по 31.12.2020 загальним обсягом 23 000,0 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Зобов'язати Костянтинівську районну державну адміністрацію Донецької області забезпечити розподіл рахунків комунального некомерційного підприємства

Костянтинівської районної ради Донецької області «Костянтинівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» для обліку основного виду діяльності (надання безкоштовних послуг населенню) та додаткової діяльності від надання платних послуг.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ