



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

27 грудня 2018 р.

Київ

№ 791-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонopolний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 26.12.2018 № 500-01/7106-п та повідомлення про державну допомогу, надіслане листом Виконавчого комітету Болехівської міської ради № 1680/02.1-21/18 від 30.10.2018 (вх. № 899-ПДД від 05.11.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 та № 106-10353 від 13.11.2018 (вх. № 5-01/13741 від 13.11.2018),

ВСТАНОВИВ:

1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

1.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (1) Болехівська міська рада (77202, Івано-Франківська обл., м. Болехів, вул. Івана Франка, 12, ідентифікаційний код юридичної особи 04054270).

1.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Болехівський комбінат комунальних підприємств (далі – Болехівський ККП) (77202, Івано-Франківська обл., м. Болехів, вул. 24 Серпня, ідентифікаційний код юридичної особи 33064265).

1.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (3) Метою (ціллю) підтримки є забезпечення санітарного благополуччя та утримання в належному стані об'єктів благоустрою і комунальної інфраструктури на території міста Болехова.

1.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (4) Забезпечення та утримання на належному рівні зеленої зони населеного пункту та поліпшення його екологічних умов.
- (5) Забезпечення благоустрою кладовищ.
- (6) Забезпечення збору та вивезення сміття й відходів.
- (7) Забезпечення функціонування мереж зовнішнього освітлення.
- (8) Утримання площ і тротуарів у чистоті.
- (9) Ремонт пам'ятника.
- (10) Ремонт покрівлі сцени на співочому полі по вул. Коперника.
- (11) Придбання трактора, косарки, причепа, лопати-відвалу до трактора.
- (12) Придбання та встановлення спортивних майданчиків.
- (13) Виготовлення та встановлення постаменту під погруддя пам'ятника Н. Кобринської.
- (14) Придбання спецтранспорту з вивезення твердих побутових відходів.

1.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (15) Поточні та капітальні трансферти.

1.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

- (16) Загальний обсяг підтримки – 13 949,8 тис. грн.
- (17) З них:
 - 2017 рік: 2 018,8 тис. грн;
 - 2018 рік: 1 831 тис. грн;
 - 2019 рік: 4 100 тис. грн;
 - 2020 рік: 3 000 тис. грн;
 - 2021 рік: 3 000 тис. грн.

1.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (18) Рішення Болехівської міської ради від 23.12.2016 № 03-13/16 «Про програму благоустрою міста Болехова на 2017 - 2021 роки».

1.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

- (19) З 01.01.2017 по 31.12.2021.

2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (20) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (21) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;

- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (22) Відповідно до статті 1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів»:
- заходи з благоустрою населених пунктів – роботи щодо відновлення, належного утримання та раціонального використання територій, охорони та організації упорядкування об'єктів благоустрою з урахуванням особливостей їх використання;
 - благоустрій населених пунктів – комплекс робіт з інженерного захисту, розчищення, осушення та озеленення територій, а також соціально-економічних, організаційно-правових та екологічних заходів з покращення мікроклімату, санітарного очищення, зниження рівня шуму та інше, що здійснюються на території населеного пункту з метою їх раціонального використання, належного утримання та охорони, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля.
- (23) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (24) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення;
 - затвердження схем санітарного очищення населених пунктів та впровадження систем роздільного збирання побутових відходів.
- (25) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.
- (26) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний**

рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (27) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**
- (28) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать парки, сквери, майданчики, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки, кладовища.
- (29) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон, доріжок, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми, будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів, засоби та обладнання зовнішнього освітлення, обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

4.1. ЩОДО ПОСЛУГ ІЗ БЛАГОУСТРОЮ ТЕРИТОРІЙ

- (30) Відповідно статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (31) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (32) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.
- (33) Головний розпорядник бюджетних коштів – Болехівська міська рада.
- (34) Відповідно до розділу 1 Статуту Болехівського ККП, затвердженого рішенням Болехівської міської ради від 18.09.2014 № 05-14/14 (далі – Статут), засновником підприємства є Болехівська міська рада. Власником підприємства є територіальна громада міста Болехова, уповноваженим представницьким органом якої виступає Болехівська міська рада.

- (35) Відповідно до розділу IV Статуту власником майна Болехівського ККП є територіальна громада міста. Уповноваженим представником територіальної громади міста щодо розпорядження майном підприємства виступає Болехівська міська рада.
- (36) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (37) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (38) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (39) Послуги Болехівського ККП щодо проведення робіт із благоустрою, а саме: послуги озеленення, прибирання території міста, утримання кладовищ, забезпечення функціонування мереж зовнішнього освітлення, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (40) Болехівське ККП є єдиним підприємством на території міста Болехова, що займається благоустроєм.
- (41) Болехівське ККП не використовує державну підтримку для надання платних послуг. Болехівське ККП використовуватиме державні кошти на покриття витрат із благоустрою та озеленення, прибирання території міста, утримання кладовищ, забезпечення функціонування мереж зовнішнього освітлення, заробітну плату працівників, придбання пально-мастильних матеріалів.
- (42) Рахунки Болехівського ККП розподілено: державна підтримка надходить на рахунок, який відкрито в Управлінні державної казначейської служби України у Долинському районі ГУДКСУ в Івано-Франківській області, кошти, що надходять від комерційної діяльності підприємства, зараховуються на рахунок в АТ КБ «Приватбанк» МФО 305299.

3.2. ЩОДО ПОСЛУГ ІЗ ВИВЕЗЕННЯ ПОБУТОВИХ ВІДХОДІВ

- (43) Відповідно до розділу 1 Статуту, засновником підприємства є Болехівська міська рада. Власником підприємства є територіальна громада міста Болехова, уповноваженим представницьким органом якої виступає Болехівська міська рада.

- (44) Відповідно до розділу IV Статуту власником майна Болехівського ККП є територіальна громада міста. Уповноваженим представником територіальної громади міста щодо розпорядження майном підприємства виступає Болехівська міська рада.
- (45) Джерелами формування майна Болехівського ККП є, зокрема, майно, грошові та інші матеріальні ресурси територіальної громади, яку представляє Болехівська міська рада, капітальні вкладення та дотації з бюджетів.
- (46) Відповідно до протоколу засідання конкурсної комісії з проведення конкурсу щодо визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на території міста Болехова від 28.08.2018:
- надійшла одна пропозиція про участь у конкурсі;
 - вирішено визначити Болехівське ККП виконавцем послуг із вивезення побутових відходів строком на 12 місяців із моменту укладення договору.
- (47) 01.09.2018 укладено договір на надання послуг із вивезення побутових відходів на території міста Болехова з Болехівським ККП на строк до 31.08.2019.
- (48) Отже, Болехівське ККП є єдиним підприємством на території міста Болехова, що надає послуги з вивезення твердих побутових відходів та визначене виконавцем зазначених послуг на відповідній території за результатами конкурсу.
- (49) Однією з умов, відповідно до якої державна підтримка є державною допомогою, – підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (50) Як наслідок, підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів Болехівському комбінату комунальних підприємств, що виділяється на підставі рішення Болехівської міської ради від 23.12.2016 № 03-13/16 «Про програму благоустрою міста Болехова на 2017 - 2021 роки» з 01.01.2017 по 31.12.2021 у сумі 13 949,8 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Болехівською міською радою, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів Болехівському комбінату комунальних підприємств, що виділяється на підставі рішення Болехівської міської ради від 23.12.2016 № 03-13/16 «Про програму благоустрою міста

Болехова на 2017 - 2021 роки» з 01.01.2017 по 31.12.2021 у сумі 13 949,8 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ