



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

27 грудня 2018 р.

Київ

№ 789-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 21.12.2018 № 5-01/7098-п про розгляд повідомлення про нову державну допомогу, надісланого листом Управління житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердичівської міської ради від 23.10.2018 № 1370 (вх. № 872-ПДД від 25.10.2018), (далі – Повідомлення), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, Антимонопольний комітет України

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 23.10.2018 № 1370 (вх. № 872-ПДД від 25.10.2018) Управлінням житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердичівської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1 НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Управління житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердичівської міської ради (м. Бердичів, пл. Центральна, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 03344102).

2.2 ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (3) Комунальне підприємство «Бердичівкомунсервіс» (далі – КП «Бердичівкомунсервіс») (м. Бердичів, вул. Чуднівська, 156, ідентифікаційний код юридичної особи 37752790).

2.3 МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (4) Метою (ціллю) підтримки є:

утримання об'єктів благоустрою та забезпечення їх технічного стану, придбання обладнання та основних засобів, будівництво притулку для безпритульних тварин, капітальний та поточний ремонт доріг і тротуарів.

2.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

1. Утримання та поточний ремонт об'єктів благоустрою:		Орієнтовні обсяги фінансування (тис. грн)
	облаштування та утримання окремої території (парку, скверу)	520,452
	збереження та утримання на належному рівні зеленої зони населеного пункту та поліпшення його екологічних умов	2 186,512
	заходи із санітарної очистки території (ліквідація стихійних сміттєзвалищ)	135,644
	прибирання снігу, посипання сіллю, піском доріг	3458,115
	прибирання громадських місць	3339,088
	збирання, підбирання та транспортування сміття	2861,961
	проведення поточного ремонту та утримання технічних засобів регулювання дорожнього руху	193,454
	проведення поточного ремонту та утримання дорожніх знаків	487,440
	утримання малих архітектурних споруд (розрахунки за спожитий природний газ (підсвітка меморіалу)	154,240
	поточний ремонт та утримання малих архітектурних споруд (пам'ятників, зупинок, лавок)	106,924
	нанесення та відновлення дорожньої розмітки	685,906
	полив доріг та вулиць міста в літній період	85,987
	поточний ремонт та утримання зливової каналізації	571,160
	утримання громадських вбиралень	46,630
	сприятливі умови для співіснування людей і тварин	64,147
	поточний ремонт об'єктів транспортної інфраструктури (грейдерування)	1591,071
		16 902,592

2. Оновлення матеріально технічної бази:	
обладнання і предметів довгострокового користування (екскаватор - 1шт., комбінована дорожня машина - 1шт.)	2 500,000
	2 500,000
3. Забезпечення будівництва об'єктів	
будівництво притулку для безпритульних тварин по вул. Чуднівська, 156 в м. Бердичеві	1000,000
4. Утримання та розвиток інфраструктури доріг	
капітальний ремонт доріг на вулицях міста	9 000,000
капітальний ремонт тротуарів	3 000,000
забезпечення проведення поточного ремонту доріг на вулицях міста	3 000,000
Всього:	15 000,000
Всього по КП «Бердичівкомунсервіс»	35 402,592

2.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (5) Субсидія та поточні трансферти.
- (6) Капітальні трансферти.

2.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

- (7) Загальний обсяг підтримки – 35 402,592 тис. грн.

2.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (8) Проект рішення «Про затвердження Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою міста Бердичева на 2019 рік» (далі – Програма).

2.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

- (9) З 01.01.2019 по 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (10) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні:

- (11) Метою Програми є:

- утримання парків, скверів, зелених зон (знесення аварійних дерев, садіння, формування та обрізування дерев і кущів, косіння газонів, очищення газонів і квітників від опалого листя, висадження квіткової розсади у квітниках);

- утримання інших об'єктів благоустрою (громадські туалети, зливово каналізація);

- утримання вулиць та доріг міста (підмітання проїзної частини від сміття, навантаження його на транспорт і вивезення, полив у літній період, прибирання снігу, посипання піщано-соляною сумішшю у зимовий період);

- утримання малих архітектурних форм на території міста (автобусні зупинки, розрахунки за спожитий газ, який використовується для меморіалу «Слава захисникам України» на пл. Соборній, 1;

- будівництво притулку для безпритульних тварин, який буде складатися із:

а) приміщення головного корпусу, ізолятора, вольєрів загального утримання та стоянки для автотранспорту;

б) забезпечення сприятливих умов для співіснування людей і тварин (проведення відлову безпритульних тварин, обстеження з подальшою стерилізацією та кліпсуванням).

- ремонт та утримання доріг і вулиць міста, технічних засобів регулювання дорожнього руху, дорожніх знаків, дорожньої розмітки.

(12) Відповідно до Програми головним розпорядником державних коштів є Управління житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердичівської міської ради, яке відповідно до пункту 5 статті 22 Бюджетного кодексу України може приймати рішення щодо передачі повноважень на виконання заходів Програми одержувачам бюджетних коштів.

(13) Одержувачем коштів для виконання заходів, передбачених Програмою, є КП «Бердичівкомунсервіс».

(14) Підтримка, яка надається КП «Бердичівкомунсервіс» для виконання заходів, передбачених Програмою, перевірена та погоджена комісією з контролю за використанням коштів міського бюджету. Використання коштів державної допомоги на інші цілі, ніж зазначені в Програмі, не передбачено.

(15) КП «Бердичівкомунсервіс» має розподілені рахунки та проводить розподіл доходів та витрат.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(16) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(17) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;

- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;

- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;

- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (18) Відповідно до пункту 1.1 Статуту, КП «Бердичівкомунсервіс» засноване на комунальній власності міста на підставі рішення сесії Бердичівської міської ради від 27.10.2011 № 232.
- (19) Пунктом 3.2 Статуту передбачено, що майно, передане КП «Бердичівкомунсервіс», належить йому на правах повного господарського відання за згодою Бердичівської міської ради. КП «Бердичівкомунсервіс» користується та розпоряджається наданим Бердичівською міською радою майном.
- (20) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (21) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення у разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (22) Статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що об'єктами у сфері благоустрою населених пунктів є, зокрема:
- території загального користування: парки гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки, пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні майданчики та інше;
 - рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;
 - пам'ятки культурної та історичної спадщини;
 - майдани, площі, бульвари, проспекти;
 - вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди;
 - кладовища;
 - прибудинкові території;
 - території будівель та споруд інженерного захисту.
- (23) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема: покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон, доріжок, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального

користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми, будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів, засоби та обладнання зовнішнього освітлення, обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків.

- (24) Відповідно до частини другої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» мала архітектурна форма - це елемент декоративного чи іншого оснащення об'єкта благоустрою. До малих архітектурних форм належать, зокрема, декоративна та ігрова скульптура.
- (25) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (26) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, зокрема, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (27) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (28) За частиною другою статті 1 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» безпечні умови для людини – стан середовища життєдіяльності, при якому відсутня небезпека шкідливого впливу його факторів на людину; небезпечний фактор – будь-який хімічний, фізичний, біологічний чинник, речовина, матеріал або продукт, що впливає або за певних умов може негативно впливати на здоров'я людини.
- (29) Відповідно до статті 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.

- (30) Відповідно до статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекційних інфекцій (інфекційних хвороб, спільних для тварин і людей) серед людей, місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, зокрема, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин.
- (31) Статтею 16 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що регулювання чисельності диких тварин і тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини, здійснюється методами біостерилізації або біологічно обґрунтованими методами, а в разі неможливості їх застосування – методами евтаназії.
- (32) Відповідно до статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.
- (33) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (34) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України. Управління житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердичівської міської ради є головним розпорядником коштів міського бюджету, спрямованих на здійснення повноважень у сфері житлово-комунального господарства та благоустрою міста.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (35) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (36) Відповідно до Програми, основними завданнями КП «Бердичівкомунсервіс» на 2019 рік є, зокрема:
- утримання парків, скверів, зелених зон (знесення аварійних дерев, садіння, формування та обрізування дерев та кущів, косіння газонів, очищення газонів і квітників від опалого листя, садіння квіткової розсади у квітниках);
 - утримання інших об'єктів благоустрою (громадські туалети, зливово каналізація);
 - утримання вулиць та доріг міста (підмітання проїзної частини від сміття, навантаження його на транспорт, вивезення сміття, полив у літній період, прибирання снігу, посипання піщано-соляною сумішшю в зимовий період);

- утримання малих архітектурних форм на території міста (автобусні зупинки, розрахунки за спожитий газ, який використовується для меморіалу «Слава захисникам України» на пл. Соборній, 1);

- будівництво притулку для безпритульних тварин, яке розпочато у 2017 році;

крім того, КП «Бердичівкомунсервіс» проводить ремонт та утримання доріг і вулиць міста, технічних засобів регулювання дорожнього руху, дорожніх знаків, дорожньої розмітки.

(37) Відповідно до Статуту предметом діяльності КП «Бердичівкомунсервіс» є, зокрема:

- виконання робіт з охорони, нагляду й утримання доріг, проїздів, мостів та шляхопроводів;
- вивезення твердих побутових відходів;
- утримання міського сміттєзвалища;
- санітарна очистка міста;
- проведення відлову безпритульних тварин, доставка їх до центру ветеринарної медицини та притулку для їх утримання;
- встановлення світлофорів з подальшим їх обслуговуванням;
- утримання проїжджих частин вулиць міста, тротуарів, дорожніх знаків та розмітки в належному стані;
- поточний ремонт об'єктів на озелененій території міста;
- поточне утримання пам'ятників, пам'ятних знаків, обелісків;
- утримання зелених насаджень;
- зрізання аварійних дерев;
- прибирання вулиць міста та доріг державного значення;
- ліквідація стихійних сміттєзвалищ;
- поточне утримання зон відпочинку;
- обстеження зелених насаджень та інша діяльність.

(38) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (39) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (40) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (41) Послуги КП «Бердичівкомунсервіс» надаються за рахунок місцевого бюджету; використання державної підтримки на заходи, не зазначені в Повідомленні, не передбачено, свою діяльність КП «Бердичівкомунсервіс» здійснює на безоплатній основі. Надання платних послуг населенню або суб'єктам господарювання придбаною технікою проводитись не буде. Усі закупівлі для забезпечення надання послуг здійснюються через систему «Прозоро». Рахунки КП «Бердичівкомунсервіс» розподілені.
- (42) Відповідно до додаткової інформації, надісланої листом Управління житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердичівської міської ради від 12.11.2018 № 1512 (вх. № 5-01/13839 від 15.11.2018), підтримка, яка виділяється на будівництво притулку для безпритульних тварин, буде спрямована лише на заходи, передбачені проектом рішення «Про затвердження Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою міста Бердичева на 2019 рік», а саме: на будівництво притулку, придбання будок, побудову вольєрів та ізоляторів для утримання тварин, придбання приладів для огляду тварин, облаштування теплогенераторної на твердому паливі, придбання кормушок та облаштування зони виходу тварин. Після завершення будівництва притулок буде обліковуватись на балансі «Бердичівкомунсервіс», утримуватись будуть виключно безпритульні тварини. Обслуговування тварин від населення та надання ветеринарних послуг іншим тваринам проводитись не буде.
- (43) Отже, підтримка у формі субсидії, поточних трансфертів та капітальних трансфертів для суб'єктів господарювання з надання послуг благоустрою для населення, що виділяється на підставі проекту рішення «Про затвердження Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою міста Бердичева на 2019 рік», не буде спотворювати конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (44) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування КП «Бердичівкомунсервіс» за рахунок ресурсів держави повинне спрямовуватись лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів із благоустрою міста Бердичева, і в жодному разі не повинне покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «Бердичівкомунсервіс» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.
- (45) Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до

прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердичівської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі субсидії, поточних трансфертів та капітальних трансфертів, яка буде надаватися на підставі проекту рішення «Про затвердження Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою міста Бердичева на 2019 рік» комунальному підприємству «Бердичівкомунсервіс» з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 35 402,592 тис. грн, не буде спотворювати конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ