



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

27 грудня 2018 р.

Київ

№ 785-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Департаменту житлово-комунального господарства Херсонської міської ради від 13.09.2018 № 01-38-1783/25 (вх. № 792-ДД від 17.09.2018) та від 01.11.2018 № 01-38-2117/25 (вх. № 5-01/13343 від 05.11.2018), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 04 квітня 2016 року за № 501/28631, Антимонопольний комітет України

ВСТАНОВИВ:

1.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (1) Департамент житлово-комунального господарства Херсонської міської ради (73000, м. Херсон, вул. Ярослава Мудрого, 45, ідентифікаційний код юридичної особи 374655909).

1.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Комунальне підприємство електромереж зовнішнього освітлення «Херсонміськвітло» (73000, м. Херсон, вул. Фонтанна, 17, ідентифікаційний код юридичної особи 31134534).

1.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (3) Метою (ціллю) підтримки є сприяння соціально-економічному розвитку регіонів.

1.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (4) Підтримка безперебійної роботи житлово-комунальної сфери міста для забезпечення належних умов проживання в місті Херсоні.

1.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (5) Дотація.

1.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

(6) 10 157,5 тис. грн.

1.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

(7) Комплексна програма ефективної роботи та реформування житлово-комунального господарства м. Херсон на 2016 - 2020 роки, затверджена рішенням Херсонської міської ради від 12.02.2016 № 43 (зі змінами).

1.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

(8) 01.01.2016 – 31.12.2020

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(9) Комунальне підприємство електромереж зовнішнього освітлення «Херсонміськвітло» (далі – КП «Херсонміськвітло») створене з метою вирішення місцевих завдань у галузі житлово-комунального господарства й задоволення потреб міста в роботах і послугах, пов'язаних із зовнішнім освітленням.

(10) Засновником КП «Херсонміськвітло» є Херсонська міська рада. Органом, уповноваженим Херсонською міською радою на оперативне управління КП «Херсонміськвітло», є Департамент житлово-комунального господарства Херсонської міської ради.

(11) Відповідно до Повідомлення, на балансі КП «Херсонміськвітло» знаходиться 11 157 світлоточок. На балансі КП «Херсонміськвітло» налічується 15 одиниць спеціалізованої техніки, з яких 12 одиниць мають стан зносу 100 %.

(12) Згідно з Комплексною програмою ефективної роботи та реформування житлово-комунального господарства м. Херсон на 2016 - 2020 роки, затвердженою рішенням Херсонської міської ради від 12.02.2016 № 43 (зі змінами) (далі – Програма), виділені бюджетні кошти спрямовуються на виконання робіт щодо:

- відновлення роботи 7 000 світлоточок, які вичерпали технічний ресурс, на світильники з натрієвими лампами;
- виконання реконструкції та відновлення електричних мереж зовнішнього освітлення на 230 вулицях міста із введенням в експлуатацію 26 розподільних пунктів;
- заміна приладів обліку споживання електричної енергії на нові багатотарифні;
- запровадження управління електричними мережами зовнішнього освітлення за новою технологією з використанням GSM-модемів;
- підвищення експлуатаційних якостей мереж вуличного освітлення шляхом встановлення енергозберігаючих світильників та приладів вуличного освітлення;
- оновлення матеріально-технічної бази КП «Херсонміськвітло» та збільшення виробничих потужностей з метою виконання робіт із поточного, капітального ремонтів та реконструкції мереж зовнішнього освітлення.

(13) Очікуваними результатами виконання заходів Програми є:

- збільшення освітлення міста додатково на 230 вулицях;
- збільшення кількості працюючих світлоточок до 16,8 тис. одиниць;
- зменшення енергоспоживання елементами зовнішнього освітлення;

- збільшення кількості об'єктів благоустрою міста, які освітлюються в темний період доби.

(14) Відповідно до Повідомлення, на підставі виділених бюджетних призначень Департаменту житлово-комунального господарства Херсонської міської ради на засіданні Виконавчого комітету Херсонської міської ради затверджується план роботи згідно з кодами економічної класифікації та напрямками використання бюджетних коштів, після чого при отриманні листів-замовлень на проведення фінансування надаються підтверджувальні документи щодо використання коштів, відповідно до планів використання, до органів Державної казначейської служби.

(15) За інформацією надавача державної допомоги, на цей час відсутні основні конкуренти з надання цих послуг.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. ОЗНАКИ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

(16) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(17) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(18) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. ОБ'ЄКТИ БЛАГОУСТРОЮ ЯК ОБ'ЄКТ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

(19) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.

- (20) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (21) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами.
- (22) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (23) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, зокрема, що:
- (а) органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - (б) підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - (в) орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (24) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (25) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (26) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (27) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (28) Послуги КП «Херсонміськвітло», яке створене на підставі закону з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування із забезпечення зовнішнього освітлення вулиць, що є об'єктами загального користування, **надаються населенню безкоштовно**, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (29) Як наслідок, підтримка КП «Херсонміськвітло» **не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону.**
- (30) Разом з тим слід зазначити, що:
- (а) державне фінансування КП «Херсонміськвітло» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з обслуговуванням мереж зовнішнього освітлення вулиць, і в жодному разі не повинне покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - (б) використання коштів державної підтримки КП «Херсонміськвітло» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - (в) КП «Херсонміськвітло» має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності та додаткового (підприємницької діяльності).

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства Херсонської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства Херсонської міської ради відповідно до Комплексної програми ефективної роботи та реформування житлово-комунального господарства м. Херсон на 2016 - 2020 роки, затвердженої рішенням Херсонської міської ради від 12.02.2016 № 43, на період з 01.01.2016 по 31.12.2020 у формі дотацій КП «Херсонміськвітло» для забезпечення зовнішнього освітлення міста обсягом 10 157,5 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.