



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

27 грудня 2018 р.

Київ

№ 784-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону, та про допустимість державної допомоги для конкуренції

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 22.12.2018 № 500-01/7102-п, повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Відділу з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради № 706 від 10.10.2018 (вх. № 850-ПДД від 16.10.2018), що було подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, та лист Відділу з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради від 18.12.2018 № 859 (вх. № 5-01/15525 від 21.12.2018),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Відділом з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Комітету повідомлення про нову державну допомогу комунальному підприємству «Дружківський міський парк культури та відпочинку» Дружківської міської ради, надіслане листом № 706 від 10.10.2018 (зареєстроване в Комітеті 16.10.2018 за № 850-ПДД) (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Відділу з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради від 18.12.2018 № 859 (вх. № 5-01/15525 від 21.12.2018) (далі – Лист) надані уточнення до Повідомлення, зокрема, що сума фінансової підтримки комунальному підприємству «Дружківський міський парк культури та відпочинку» Дружківської міської ради на 2019 рік становитиме 2 344,0 тис. грн (дотації) та 18,0 тис. грн за дозволом використання 100 відсотків орендної плати за комунальне майно.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Відділ з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради (84205, Донецька обл., м. Дружківка, вул. Соборна, 16, ідентифікаційний код юридичної особи 00183779).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство «Дружківський міський парк культури та відпочинку» Дружківської міської ради (далі – КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку») (84205, Донецька обл., м. Дружківка, вул. Соборна, 25, ідентифікаційний код юридичної особи 02218810).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Метою (ціллю) підтримки є забезпечення належного функціонування КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку», організація змістовного дозвілля і відпочинку для дітей та дорослих, здійснення театральної-концертної та культурно-просвітницької діяльності та популяризація здобутків і традицій вітчизняного мистецтва, патріотичне та естетичне виховання глядача, організація, шляхом проведення культурно-масових заходів, розважальних програм для населення міста.

2.4. Очікуваний результат

- (6) Результатом надання фінансової підтримки є, зокрема, підтримка в належному стані Палацу культури «Етюд» та Дружківського міського парку культури та відпочинку.

2.5. Форма підтримки

- (7) Дотації.
- (8) Фінансова підтримка у формі використання 100 відсотків орендної плати за комунальне майно на потреби підприємства.

2.6. Обсяг підтримки

- (9) Обсяг підтримки:
2 362 020 грн (2 344 020 грн (дотація), 18 000 грн (фінансова підтримка у формі використання 100 відсотків орендної плати за комунальне майно на потреби підприємства)).

2.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Проект рішення Дружківської міської ради «Про затвердження Програми економічного і соціального розвитку міста Дружківка на 2019 рік» (далі – проект Програми).
- (11) Рішення Дружківської міської ради від 21.11.2018 № 464 «Про схвалення проекту міського бюджету м. Дружківка на 2019 рік».
- (12) Проект рішення Дружківської міської ради «Про надання дозволу комунальному підприємству «Дружківський міський парк культури та відпочинку» Дружківської

міської ради на використання 100 % орендної плати за комунальне майно на потреби підприємства».

2.8. Тривалість підтримки

(13) 01.01.2019 - 31.12.2019.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

(14) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(15) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(16) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання» «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

(17) Пунктом 4 частини першої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» передбачено, що державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для певних цілей, зокрема підтримки та збереження національної культурної спадщини, якщо вплив такої державної допомоги на конкуренцію є неістотним.

(18) Відповідно до пункту «d» частини третьої статті 262 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію) допомога для підтримки культури та збереження культурної спадщини, якщо така допомога не має несприятливого впливу на умови торгівлі всупереч інтересам Сторін, може вважатися сумісною з належним виконанням цієї Угоди.

(19) Слід зазначити, що згідно із статтею 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

(20) Статтею 107 (3) (d) Договору про функціонування Європейського Союзу (Офіційний вісник Європейського Союзу С 83/54 від 30.03.2010) передбачено, що сумісною з внутрішнім ринком можна вважати допомогу, що сприяє культурному розвитку та

збереженню культурної спадщини, якщо така допомога не впливає на умови торгівлі та конкуренцію в Союзі такою мірою, що це суперечить спільному інтересові.

- (21) Відповідно до пункту 33 розділу 2.6 «Культура та культурна спадщина, включаючи охорону природи» Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу культура – це засіб вираження самобутності, цінностей та ідей, які відображають та формують народи Союзу. Сфера культури та збереження культурної спадщини охоплює велике різноманіття напрямів і видів діяльності, зокрема музеї, архіви, бібліотеки, культурно-мистецькі центри або простори, театри, оперні театри, концертні зали, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні місця та будівлі, звичаї та ремесла, фестивалі та виставки, а також освітні заходи культурно-мистецького спрямування.
- (22) Відповідно до статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014, яким встановлюються окремі категорії допомоги, сумісні з внутрішнім ринком, при застосуванні статей 107 та 108 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014), допомога в галузі культури та збереження спадщини може надаватися для таких культурних цілей та діяльності:
- a) діяльність музеїв, архівів, бібліотек, мистецьких та культурних центрів, театрів, оперних театрів, концертних залів, інших організацій, що здійснюють постановки в реальному житті, установ із збереження спадщини кіно, інших подібних об'єктів художньої та культурної інфраструктури, організацій та установ;
 - b) збереження матеріальної спадщини, включаючи всі форми рухомих чи нерухомих культурних надбань, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні пам'ятки та будівлі; збереження природної спадщини, що пов'язана з культурною спадщиною або офіційно визнана культурною чи природною спадщиною органами державної влади;
 - c) збереження нематеріальної спадщини у будь-якій формі, включаючи національні традиції та ремесла;
 - d) проведення художніх або культурних заходів та вистав, фестивалів, виставок та інших подібних культурних заходів;
 - e) діяльність з культурної та художньої освіти, підвищення розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття культурних виразів через освітні програми та програми підвищення обізнаності громадськості, в тому числі через використання нових технологій;
 - f) написання, переклад, редагування, виготовлення, розповсюдження, оцифрування та публікація музичних та літературних творів.
- (23) Допомога може надаватись у формі:
- a) інвестиційної допомоги, включаючи допомогу на будівництво та модернізацію об'єкта культурної інфраструктури;
 - b) операційної допомоги.
- (24) Для операційної допомоги допустимими витратами є:
- a) витрати, пов'язані з постійною або періодичною діяльністю культурно-освітньої установи чи об'єкта культурної спадщини, включаючи виставки, вистави та інші подібні заходи, що відбуваються під час звичайної діяльності;
 - b) витрати на культурно-мистецьку освіту та стимулювання розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття виразів культури за допомогою освітніх програм та програм підвищення обізнаності громадськості, в тому числі з використанням нових технологій;
 - c) витрати на покращення громадського доступу до закладів культури або об'єктів культурної спадщини, включаючи витрати на оцифрування та використання нових технологій, витрати на покращення доступності для осіб з інвалідністю;

d) експлуатаційні витрати, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, зокрема, витрати на оренду нерухомості та культурних об'єктів, транспортні витрати, витрати на матеріали, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, витрати на архітектурні споруди для виставок чи постановок, витрати на оренду інструментів, програмного забезпечення, обладнання, витрати на права доступу до авторських робіт та інші витрати, пов'язані із захистом прав інтелектуальної власності, витрати на рекламу, що безпосередньо пов'язана з проектом чи діяльністю; амортизаційні відрахування, якщо вони не покривались за рахунок інвестиційної допомоги;

e) витрати на оплату праці персоналу культурної установи, об'єкта культурної спадщини або який задіяний у проекті;

f) витрати на консультаційні та допоміжні послуги, що надаються сторонніми консультантами та постачальниками послуг, що понесені безпосередньо внаслідок реалізації проекту.

(25) Для операційної допомоги обсяг допомоги не повинен перевищувати суми, необхідної для покриття операційних збитків та забезпечення розумного рівня прибутку за відповідний період. Це забезпечується заздалегідь на основі розумних прогнозних розрахунків або за допомогою механізму повернення.

3.2. Надання державної підтримки у сфері культури

(26) Статтею 11 Конституції України передбачено, що держава сприяє консолідації та розвитку української нації, її історичної свідомості, традицій і культури, а також розвитку етнічної, культурної, мовної та релігійної самобутності всіх корінних народів і національних меншин України.

(27) Відповідно до пункту 6 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» культура – сукупність матеріального і духовного надбання певної людської спільноти (етносу, нації), нагромадженого, закріпленого і збагаченого протягом тривалого періоду, що передається від покоління до покоління, включає всі види мистецтва, культурну спадщину, культурні цінності, науку, освіту та відображає рівень розвитку цієї спільноти.

(28) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» визначено, що діяльність у сфері культури (культурна діяльність) – творча, господарська, наукова, бібліотечна, інформаційна, музейна, освітня, культурно-дозвіллева та розважальна діяльність, спрямована на створення, тиражування, розповсюдження, демонстрування, популяризацію, збереження і використання культурних благ та культурних цінностей для задоволення культурних потреб громадян.

(29) Частиною першою статті 12 Закону України «Про культуру» встановлено, що до основних видів діяльності у сфері культури належать:

- створення, виконання, тиражування, розповсюдження, демонстрування (публічний показ і публічне сповіщення) та популяризація творів літератури і мистецтва;
- створення, збереження, охорона, використання та популяризація національного культурного надбання;
- проведення наукових досліджень у сфері культури, літературна і художня критика, кінокритика;
- організація відпочинку і дозвілля громадян.

(30) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» заклад культури – юридична особа, основною діяльністю якої є діяльність у сфері культури,

або структурний підрозділ юридичної особи, функції якого полягають у провадженні діяльності у сфері культури.

- (31) Відповідно до пункту 17 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» об'єкти культурного призначення – цілісні майнові комплекси клубних закладів (клубів, будинків культури, палаців культури тощо), парків культури та відпочинку, бібліотек, музеїв, архівів історико-культурних заповідників, театрално-видовищних закладів (театрів, філармоній, концертних організацій, музичних колективів, ансамблів тощо), кінотеатрів, інших закладів культури; пам'ятки культурної спадщини, предмети колекцій, зібрання, фонди, будівлі, споруди культурного призначення та інші культурні цінності.
- (32) Статтею 8 Закону України «Про культуру» визначено, що громадяни мають право на доступ до культурних цінностей та культурних благ. Право на доступ до культурних цінностей реалізується шляхом утримання або надання закладам культури державної підтримки з державного та місцевих бюджетів для забезпечення їх функціонування та доступності їх послуг для різних категорій населення.
- (33) Частиною другою статті 23 Закону України «Про культуру» передбачено, що до базової мережі закладів культури місцевого рівня належать комунальні заклади культури (бібліотеки, музеї, галереї, заповідники, виставкові зали, театри, філармонії, концертні організації, мистецькі колективи, кінотеатри, кіновідеопрокатні підприємства, об'єднання, палаци і будинки культури, інші клубні заклади, заклади освіти сфери культури, мистецькі школи, студії, парки культури та відпочинку тощо).
- (34) Згідно з частиною другою статті 26 Закону України «Про культуру» заклади культури загальнодержавного та місцевого рівня базової мережі залежно від форми власності утримуються або отримують фінансову підтримку відповідно за рахунок коштів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим, інших місцевих бюджетів, а також коштів установ, організацій, громадян та їх об'єднань.
- (35) Відповідно до підпункту 5 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належать власні (самоврядні) повноваження щодо забезпечення соціально-культурних закладів, які належать до комунальної власності відповідних територіальних громад.
- (36) Підпунктом 7 пункту «а» статті 32 Закону України «Про органи місцевого самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належать власні (самоврядні) повноваження щодо створення умов для розвитку культури, сприяння відродженню осередків традиційної народної творчості, національно-культурних традицій населення, художніх промислів і ремесел.

3.3. Надання державної підтримки для благоустрою

- (37) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

- (38) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (39) Згідно з частиною другою статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належить забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (40) Відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності. Орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.
- (41) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (42) Відповідно до статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів належать, зокрема, парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики.

4. НАДАННЯ ПІДТРИМКИ СУБ'ЄКТУ ГОСПОДАРЮВАННЯ, НАПРЯМИ СПРЯМУВАННЯ ПІДТРИМКИ

- (43) Згідно з пунктом 1.1 Статуту КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку», затвердженого рішенням Дружківської міської ради № 7/31-12 від 27.09.2017 (далі – Статут), підприємство засноване на комунальній власності територіальної громади міста Дружківка та підпорядковане Дружківській міській раді, Відділу з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради.
- (44) Підприємство є юридичною особою, права та обов'язки якої були набуті з дня його державної реєстрації (пункт 4.1 Статуту).
- (45) Відповідно до пункту 3.1 Статуту КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» головною метою діяльності підприємства є здійснення театральньо-концертної діяльності, розважальних програм для населення міста, організація змістовного дозвілля і відпочинку для дітей і дорослих.
- (46) Підприємство складається з будинків, споруд та інших об'єктів, які знаходяться на його балансі або позабалансових рахунках (орендовані або взяті в безоплатне користування (позичку) та утримуються за рахунок підприємства), у тому числі:
- кінотеатр «Космос»;

- Палац культури «Етюд»;
- котельня палацу культури «Етюд»;
- фонтан;
- парк культури та відпочинку;
- сквер дитячий;
- Палац спорту.

(47) За інформацією, що міститься в Повідомленні, рахунки КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» розподілені, державна підтримка надходить на рахунок, який відкрито в Управлінні державної казначейської служби в м. Дружківка. Кошти від комерційної діяльності надходять на рахунок в Дружківському відділенні Краматорської філії приватного акціонерного товариства комерційного банку «Приватбанк». КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» не використовує кошти державної підтримки на будь-які інші цілі, крім тих, на які вона спрямована.

(48) Весь обсяг фінансової підтримки КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» можна розділити за напрямками її спрямування – для забезпечення функціонування парку культури та відпочинку та для забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд».

(49) За інформацією, наданою в Листі, фінансова підтримка для забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» становить 1 262 960 грн (у формі дотацій – 1 244 960 грн, у формі використання 100 відсотків орендної плати за комунальне майно – 18 000 грн), для забезпечення функціонування парку культури та відпочинку – 1 099 060 грн (у формі дотацій).

5. НАДАННЯ ПІДТРИМКИ ДЛЯ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ФУНКЦІОНУВАННЯ ПАРКУ КУЛЬТУРИ ТА ВІДПОЧИНКУ

(50) За інформацією, наданою в Листі, усі послуги та роботи з використанням об'єктів благоустрою, які встановлені на території парку культури та відпочинку та на які спрямована фінансова підтримка, надаватимуться (виконуватимуться) на безоплатній основі (крім послуг, що надаватимуться на базі Палацу культури «Етюд»).

(51) Послугами, які надаються отримувачем фінансової підтримки, є проведення загальноміських культурно-мистецьких та спортивних заходів (зокрема, проведення концертних заходів, урочистостей з нагоди державних та професійних свят, у тому числі загальноміських).

(52) Фінансова підтримка для забезпечення функціонування парку культури та відпочинку спрямовується на оплату праці з нарахуваннями (405 340 грн), проведення міських заходів (215 000 грн), придбання та монтаж паркану на території парку культури та відпочинку (250 000 грн), послуги охорони території парку та відпочинку (28 720 грн), придбання малих архітектурних форм для благоустрою парку культури та відпочинку (200 000 грн).

6. НАДАННЯ ПІДТРИМКИ ДЛЯ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ФУНКЦІОНУВАННЯ ПАЛАЦУ КУЛЬТУРИ «ЕТЮД»

(53) Єдиний об'єкт, з використанням якого КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» надає платні послуги, це Палац культури «Етюд». Крім міських

безкоштовних культурно-масових заходів, КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» надає, зокрема, такі послуги: проведення заходів стороннім організаціям та фізичним особам-підприємцям згідно з укладеними договорами, продаж квитків на розважальні заходи, оренда та спільне використання комунального майна, відшкодування витрат на комунальні видатки орендарями.

6.1. Визначення належності заходу до державної допомоги

6.1.1. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

(54) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансова підтримка КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» надаватиметься з міського бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

6.1.2. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(55) КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» належить до базової мережі закладів культури міста Дружківка Донецької області і є культурно-дозвіллевим центром надання послуг у сфері масового відпочинку, розваг та проведення загальноміських культурно-мистецьких та спортивних заходів. Охоплює всі соціальні категорії населення міста і його гостей.

(56) Тобто, підтримка в частині забезпечення належного функціонування Палацу культури «Етюд» спрямована на фінансування суб'єкта господарювання, який здійснює конкретні види господарської діяльності у сфері культури. Отже, така підтримка спрямована на окремі види господарської діяльності.

(57) Підтримка спрямована на часткове фінансування операційних витрат отримувача, який частково звільняється від звичайних витрат, які б здійснював суб'єкт господарювання, що провадить аналогічну господарську діяльність у сфері культури за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави. Отже, у результаті отримання повідомленої фінансової підтримки в частині забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» набуває переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов.

6.1.3. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(58) Як зазначено вище, КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» у частині забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» отримує переваги в результаті надання повідомленої фінансової підтримки, що відповідно може покращити конкурентну позицію цього підприємства, порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність у сфері культури, та які не отримують такої фінансової підтримки. Отже, повідомлена підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

6.1.4. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(59) Враховуючи викладене, фінансова підтримка в частині забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» надається суб'єкту господарювання – КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» за рахунок ресурсів держави, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для провадження

окремих видів господарської діяльності, а отже, є державною допомогою у розумінні Закону.

6.2. Оцінка допустимості державної допомоги

6.2.1. Вплив на конкуренцію

(60) Палац культури «Етюд», який є структурним об'єктом КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку», має головний закритий концертний зал у місті місткістю 500 глядачів. Також у місті Дружківка є концертний зал у Центрі дитячо-юнацької творчості, який налічує 280 глядацьких місць та має більш вузький напрям діяльності – тільки проведення заходів із дитячої творчості, тоді як у Палаці культури «Етюд» здійснюються всебічні культурно-масові заходи із залученням різних верств населення.

(61) Внаслідок отримання повідомленої фінансової підтримки в частині забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» набуває конкурентних переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, у тому числі для тих, які матимуть намір займатися аналогічною діяльністю в місті Дружківка.

(62) Разом з тим слід зазначити, що відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, діяльність КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» спрямована на задоволення культурних та соціальних потреб населення міста Дружківка. Отже, спотворення або загроза спотворення конкуренції обмежується місцевим рівнем. Тобто, вплив державної допомоги на конкуренцію є неістотним.

6.2.2. Мета (ціль) державної допомоги

(63) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації, державна допомога надається, зокрема, з метою здійснення театральнo-концертної та культурно-просвітницької діяльності та популяризації здобутків і традицій вітчизняного мистецтва, патріотичного та естетичного виховання глядача, організації, шляхом проведення культурно-масових заходів, розважальних програм для населення міста.

(64) Державна допомога надається для цілей, що відповідають положенням частини першої статті 6 Закону та положенням статті 262 Угоди про асоціацію.

(65) На базі Палацу культури «Етюд» КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» забезпечує функціонування чотирьох творчих колективів, зокрема народного танцювального спрямування та фольклорного співу, які популяризують саме національні культурні традиції та народну творчість, своєю творчістю передають населенню систему національних цінностей, формують відчуття гордості за свою націю. Отже, діяльність КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» може бути спрямована в тому числі на підтримку та збереження нематеріальної культурної спадщини.

6.2.3. Отримувач державної допомоги

(66) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації, державна допомога надається суб'єкту господарювання, що здійснює діяльність із задоволення культурних потреб населення міста Дружківка.

(67) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації, державна допомога КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» надається у формі операційної допомоги на покриття поточних витрат, зокрема, на заробітну плату та нарахування на неї, комунальні видатки, придбання твердого палива.

6.2.4. Обсяг державної допомоги, що може бути наданий отримувачу

(68) Надавач підтримки надав інформацію про витрати КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку», пов'язані з функціонуванням Палацу культури «Етюд» (планові на 2019 рік) та про питому вагу цих витрат, що покриватимуться за рахунок власних надходжень підприємства.

Інформація про витрати КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку», пов'язані з функціонуванням Палацу культури «Етюд» (планові на 2019 рік)

Назви статей витрат, пов'язаних із Палацом культури «Етюд»	Планові витрати на 2019 рік		
	Всього витрат, грн	Покриватимуться за рахунок власних надходжень, грн	Питома вага витрат, що покриватимуться за рахунок власних надходжень, %
Оплата праці та нарахування	671 660	0	0
Проведення міських заходів	215 000	0	0
Оплата видатків на господарські потреби підприємства	57 440	57 440	100
Комунальні видатки	71 360	53 360	74,8
Придбання твердого палива	30 300	0	0
Проведення поточних ремонтів приміщень палацу культури «Етюд»	328 000	0	0
Всього	1 373 760	110 800	8,06

(69) Тобто, діяльність КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» від надання платних послуг забезпечуватиме покриття витрат, необхідних для створення умов для розвитку культури, задоволення культурних потреб населення міста Дружківка, лише на 8,06 відсотка. Також, виходячи з наведених розрахунків державна допомога не перевищує суми, необхідної для покриття частини витрат підприємства.

(70) Усі заходи, які здійснює КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» за дорученням Відділу з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради та Дружківської міської ради (зокрема, проведення концертних заходів, урочистостей з нагоди державних та професійних свят, у тому числі загальноміських), проводяться на безоплатній основі або за пільговою ціною (вартість квитка становить від 10 до 20 грн). Крім того, творчі колективи, дитячі танцювальні гуртки, які функціонують на базі Палацу культури «Етюд», є безкоштовними для населення. Здійснення вказаної діяльності підприємства забезпечує виконання Дружківською міською радою функцій держави у сфері культури.

(71) Отже, передбачене статтею 8 Закону України «Про культуру» право на доступ до відповідних культурних благ не може бути реалізоване без державної підтримки

КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» для забезпечення їх функціонування та доступності їх послуг для різних категорій населення.

7. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (72) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (73) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (74) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (75) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (76) Як наслідок, фінансова підтримка КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» для забезпечення функціонування парку культури та відпочинку спрямована на виконання робіт (надання послуг), що виконуватимуться (надаватимуться) на безоплатній основі, тобто не будуть реалізовуватись на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не братимуть участі в господарському обороті.
- (77) У той же час, при наданні фінансової підтримки КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» для забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд», здійснюється часткове фінансування господарської діяльності отримувача за рахунок місцевих ресурсів, що може загрозувати спотворенням конкуренції, створюючи переваги для провадження КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» окремих видів господарської діяльності. Отже, вказана в Повідомленні підтримка КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» для забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» є державною допомогою.
- (78) При цьому умови, за яких повідомлена державна допомога надаватиметься КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку», відповідають положенням статті 6 Закону, частини третьої статті 262 Угоди про асоціацію.
- (79) Разом з тим слід зазначити, що фінансування КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» за рахунок місцевих ресурсів на функціонування парку культури та відпочинку повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з

утриманням об'єктів благоустрою в належному стані, і в жодному разі не повинне покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Відділом з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка (фінансування), яку надаватиме Відділ з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради комунальному підприємству «Дружківський міський парк культури та відпочинку» Дружківської міської ради для забезпечення функціонування парку культури та відпочинку обсягом 1 099 060 грн у формі дотацій на період з 01.01.2019 по 31.12.2019, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що підтримка (фінансування), яку надаватиме Відділ з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради комунальному підприємству «Дружківський міський парк культури та відпочинку» Дружківської міської ради для забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» обсягом 1 262 960 грн (у формі дотацій – 1 244 960 грн, у формі використання 100 відсотків орендної плати за комунальне майно на потреби підприємства – 18 000 грн) на період з 01.01.2019 по 31.12.2019, є допустимою державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ