



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

20 грудня 2018 р.

Київ

№ 767-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 17.12.2018 № 500-01/7085-п, повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Департаменту з управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради № 1415/01-37/01-04 від 11.10.2018 (вх. № 860-ПДД від 18.10.2018) (далі – Повідомлення), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (1) Департамент з управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради (69037, м. Запоріжжя, вул. Незалежності, 46А, ідентифікаційний код юридичної особи 38461952).

1.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Міське комунальне підприємство «Запоріжремсервіс» Запорізької міської ради (далі – КП «Запоріжремсервіс») (69006, м. Запоріжжя, вул. Добролюбова, 23а, ідентифікаційний код юридичної особи 22144952).
- (3) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Статуту КП «Запоріжремсервіс», затвердженого розпорядженням Запорізького міського голови № 582р від 06.12.2016 (далі – Статут КП «Запоріжремсервіс»), засновником і власником підприємства є територіальна громада міста Запоріжжя в особі Запорізької міської ради.
- (4) Відповідно до пункту 1.5 розділу 1 Статуту КП «Запоріжремсервіс» органом управління майном КП «Запоріжремсервіс» є Департамент з управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради.

- (5) У пункті 5.1.1 розділу 5 Статуту КП «Запоріжремсервіс» зазначено, що управління підприємством від імені територіальної громади міста Запоріжжя здійснює Запорізька міська рада.

1.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (6) Задоволення потреб населення в наданні житлово-комунальних послуг належної якості, що відповідає вимогам державних стандартів.

1.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (7) Забезпечення діяльності КП «Запоріжремсервіс», підвищення якості житлово-комунальних послуг, забезпечення безперебійної експлуатації та технічного обслуговування житлового фонду.

1.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (8) Підтримка надається у формі субсидії, поточних та капітальних трансфертів.
- (9) Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям) надаються одержувачам бюджетних коштів за загальним фондом бюджету міста на забезпечення функціонування, в тому числі на поповнення обігових коштів на виплату заробітної плати та нарахувань. Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям), а саме внески до статутного капіталу суб'єктів господарювання, надаються одержувачам коштів за спеціальним фондом бюджету міста для придбання спеціалізованої техніки, яка буде використовуватись під час реалізації заходів, передбачених міською цільовою програмою.

1.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

- (10) Загальний обсяг підтримки – 121 969,705 тис. грн.

- (11) Субсидія, поточні трансферти:
- 2018 рік – 26 684,623 тис. грн;
 - 2019 рік – 53 932,382 тис. грн;
 - 2020 рік – 0 тис. грн.

- (12) Капітальні трансферти:
- 2018 рік – 382,5 тис. грн;
 - 2019 рік – 40 970,2 тис. грн;
 - 2020 рік – 0 тис. грн.

1.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (13) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (14) Рішення Запорізької міської ради від 20.12.2017 № 4 «Про затвердження Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства на 2018 – 2020 роки».

1.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

(15)01.01.2018 – 31.12.2020.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(16) Відповідно до розділу 1 Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства на 2018 – 2020 роки (далі – Програма) метою Програми здійснення заходів щодо підвищення ефективності та надійності функціонування житлово-комунального господарства, задоволення потреб населення в наданні житлово-комунальних послуг належної якості, що відповідає вимогам державних стандартів, з одночасним зниженням нераціональних витрат, забезпечення реалізації державної політики, визначеної у сфері житлово-комунального господарства.

(17) Згідно з розділом 5 Програми очікуваними результатами виконання програми, зокрема, є:

- поліпшення якості життя населення в результаті забезпечення їх якісними житлово-комунальними послугами;
- технічне переоснащення підприємств комунальної власності;
- покращення рівня комфорту проживання мешканців міста.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

(18) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(19) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(20) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

(21) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

- (22) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (23) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (24) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (25) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми.
- (26) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (27) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів; орган державної влади та орган

місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(28) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(29) Отримувачем підтримки є КП «Запоріжремсервіс», яке є власністю територіальної громади, управління яким здійснює Запорізька міська рада.

(30) Відповідно до пункту 2.1 розділу 2 Статуту КП «Запоріжремсервіс» метою діяльності підприємства є, зокрема, забезпечення безперебійної роботи обладнання та благоустрою житлових будинків та гуртожитків, нежитлових приміщень санітарної очистки прибудинкових територій.

(31) Відповідно до Повідомлення, КП «Запоріжремсервіс» призначене управителем житловими будинками в Вознесенівському, Заводському та лівобережній частині Дніпровського районів відповідно до рішення Виконавчого комітету Запорізької міської ради від 01.09.2017 № 520 «Про призначення управителів багатоквартирних будинків міста Запоріжжя».

(32) Відповідно до листа Департаменту з управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради № 01/01-37/1698 від 03.12.2018 (далі – Лист) державна підтримка КП «Запоріжремсервіс» у рамках виконання Програми використовується підприємством виключно на надання безкоштовних послуг у межах виконання заходів, передбачених Програмою. Заходи, передбачені Програмою, не входять до Переліку складових послуг з управління багатоквартирним будинком (далі – Тариф), згідно з рішенням Виконавчого комітету Запорізької міської ради від 19.07.2017 № 389 «Про затвердження конкурсної документації для проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирних будинків міста Запоріжжя та внесення змін до складу конкурсної комісії».

(33) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, обсяг діяльності на платній основі КП «Запоріжремсервіс» у 2017 році становив 15,8 %, за перше півріччя 2018 року – 57,8 %. Такими послугами є:

- послуги з управління житловими будинками;
- платні послуги які надаються згідно з наказом комунального підприємства «Про затвердження переліку та вартості платних послуг», у тому числі автотранспортні послуги, послуги ремонтно-виробничої служби.

(34) Згідно з Листом та інформацією, наданою Департаментом з управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради, рахунки КП «Запоріжремсервіс» розподілені щодо видів діяльності:

- кошти міського бюджету зараховуються на рахунок, відкритий в Управлінні Державної казначейської служби України у Дніпровському районі м. Запоріжжя Запорізької області;
- кошти від здійснення господарської діяльності та для оплати населенням послуг з управління будинками надходять рахунок в акціонерному товаристві комерційному банку «Приватбанк».
- для сплати населенням боргу за комунальні послуги відкрито рахунок в акціонерному комерційному банку «Індустріалбанк».

- (35) Відповідно до Повідомлення державна підтримка використовується відповідно до заходів, передбачених Програмою, для компенсації витрат на: заробітну плату працівникам підприємства та інші виплати; придбання предметів, матеріалів, запчастин, інвентарю; придбання спеціалізованого одягу; оплату інших послуг (крім комунальних); оплату комунальних послуг та енергоносіїв; поточний ремонт основних засобів та інвентарю; сплату податків та зборів.
- (36) Відповідно до Повідомлення, фінансова підтримка КП «Запоріжжремсервіс» із міського бюджету буде використана виключно на надання безкоштовних послуг, що не враховані в Тариф:
- проведення періодичного (чергового) технічного огляду ліфтів – 77,059 тис. грн;
 - санітарне обрізування дерев на прибудинкових територіях житлового фонду – 6 309,419 тис. грн;
 - звалювання дерев на прибудинкових територіях житлового фонду – 6 377,226 тис. грн;
 - утримання внутрішньоквартальних проїздів – 67 703,349 тис. грн;
 - відновлення кришок оглядових колодязів – 149,952 тис. грн;
 - внески у статутні капітали (придбання спеціальної техніки) – 41 352,7 тис. грн.
- (37) Відповідно до листа Департаменту з управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради від 10.12.2018 № 01/01-37/1698 (далі – Лист 2) у складі Тарифу враховано статтю витрат «технічне обслуговування ліфтів», вартість якої розраховано згідно з наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України № 369 від 09.11.2006 «Про затвердження Порядку встановлення вартості технічного обслуговування ліфтів та систем диспетчеризації» (далі – Наказ 369). Згідно з пунктом 2.3 Наказу 369 вартість технічного обслуговування ліфтів не включає суми витрат на експертні обстеження та повні періодичні планові й позачергові технічні огляди. Тобто, проведення робіт із технічного огляду не враховано у складі статті Тарифу «технічне обслуговування ліфтів».
- (38) Відповідно до Листа заходи з утримання внутрішньоквартальних проїздів, у тому числі прибирання снігу та посипання території протиожеледними засобами, здійснюються підприємством виключно на територіях, що не належать до прибудинкових та не включені в Тариф.
- (39) Відповідно до Повідомлення та Листа 2, за рахунок коштів на поповнення статутного капіталу підприємства заплановано придбати техніку, яка використовуватиметься виключно для виконання робіт для надання безкоштовних послуг у межах виконання заходів, передбачених Програмою, а саме:
- самонавантажувачі відходів – 3 од;
 - асенізаторські машини – 2 од;
 - автопідіймач – 1 од;
 - самоскиди – 7 од;
 - екскаватори-навантажувачі – 2 од;
 - гідромолот – 1 од;
 - сонячні колектори – 9 од.
- (40) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції.

- (41) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (42) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (43) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (44) Послуги КП «Запоріжремсервіс», яке здійснює діяльність із благоустрою з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з організації та здійснення заходів із благоустрою, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (45) Як наслідок, підтримка у формі субсидій, поточних та капітальних трансфертів, що надається відповідно до рішення Запорізької міської ради від 20.12.2017 № 4 «Про затвердження Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства на 2018 – 2020 роки» обсягом 121 969,705 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (46) Разом з тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «Запоріжремсервіс» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів із благоустрою міста Запоріжжя, та в жодному разі не повинне покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «Запоріжремсервіс» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом з управління

житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яка надається Департаментом з управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради, відповідно до рішення Запорізької міської ради від 20.12.2017 № 4 «Про затвердження Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства на 2018 – 2020 роки» комунальному підприємству «Запоріжремсервіс» у формі субсидії, поточних та капітальних трансфертів з 01.01.2018 по 31.12.2020 обсягом 121 969,705 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ