



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

20 грудня 2018 р.

Київ

№ 765-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 17.12.2018 № 500-01/7086п, повідомлення про нову державну допомогу Управління культури і мистецтв Тернопільської міської ради від 05.12.2018 № 845/04-22 (вх. № 1014-ПДД від 06.12.2018) (далі – Повідомлення), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

### **ВСТАНОВИВ:**

#### **1.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ**

- (1) Управління культури і мистецтв Тернопільської міської ради (46001, м. Тернопіль, б-р Т. Шевченка, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 02230572).

#### **1.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ**

- (2) Комунальне підприємство «Об'єднання парків культури і відпочинку міста Тернополя» (далі – КП «ОПКІВ») (46003, м. Тернопіль, вул. Білецька, 11, ідентифікаційний код юридичної особи 02220059).
- (3) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Статуту КП «ОПКІВ», затвердженого рішенням Тернопільської міської ради № 7/7/179 від 21.04.2016 (далі – Статут КП «ОПКІВ»), КП «ОПКІВ» засноване Тернопільською міською радою.
- (4) Відповідно до пункту 1.2 розділу 1 Статуту КП «ОПКІВ», координацію діяльності КП «ОПКІВ» здійснює безпосередньо Управління культури і мистецтв Тернопільської міської ради.

- (5) У пункті 3.1 розділу 3 Статуту КП «ОПКІВ» зазначено, що майно підприємства є власністю Тернопільської міської ради й закріплене за ним на праві повного господарського відання.

### **1.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ**

- (6) Забезпечення благоустрою парків міста та підтримка їх санітарного стану, проведення поточних і капітальних ремонтів об'єктів, які знаходяться на території парків.

### **1.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ**

- (7) Збереження, охорона, примноження найбільш визначних та цінних зразків паркового будівництва, поліпшення екологічного стану міста.

### **1.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ**

- (8) Підтримка надається у формі субсидії, поточних та капітальних трансфертів.

### **1.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ**

- (9) Загальний обсяг підтримки – 102 310,0 тис. грн:

- (10) субсидії, поточні трансферти – 55 000,0 тис. грн, з яких:

- 2019 рік – 15 000,0 тис. грн;
- 2020 рік – 18 000,0 тис. грн;
- 2021 рік – 22 000,0 тис. грн;

- (11) капітальні трансферти – 47 310,0 тис. грн, з яких:

- 2019 рік – 24 525,0 тис. грн;
- 2020 рік – 10 890,0 тис. грн;
- 2021 рік – 11 895,0 тис. грн;

### **1.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ**

- (12) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».

- (13) Проект Програми розвитку парків міста на 2019 – 2021 роки.

### **1.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ**

- (14) 01.01.2019 – 31.12.2021.

## **2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ**

- (15) Відповідно до розділу 1 проекту «Програми розвитку парків міста на 2019 – 2021 роки» (далі – Програма) КП «ОПКІВ» є балансоутримувачем п'ятьох парків: «Парк ім. Т. Г. Шевченка», парк «Топільче», парк «Національного відродження», «Старий парк» та «Парк здоров'я».

- (16) Відповідно до розділу 2 Програми, підтримка парків зумовлена необхідністю охорони, збереження та відтворення наявних зелених насаджень, їх гармонійного поєднання з

урболандшафтом міста Тернополя, утримання у здоровому, впорядкованому стані, створення та формування високодекоративних, стійких до несприятливих умов навколишнього природного середовища насаджень, що забезпечить збалансований розвиток міської зеленої зони.

(17) Згідно з розділом 3 Програми, метою Програми є створення передумов для розвитку та підтримки парків міста, ефективного використання рекреаційних ресурсів, виконання організаційних та технічних заходів, забезпечення ефективного використання коштів. Основними завданнями є:

- забезпечення належних умов для відпочинку відвідувачів;
- утримання благоустрою та належного санітарного стану парків;
- забезпечення екологічної чистоти рекреаційних зон;
- зниження техногенного впливу на довкілля;
- забезпечення безпеки, збереження здоров'я відвідувачів парків;
- покращення туристичної привабливості.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

#### **3.1. Ознаки державної допомоги**

(18) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(19) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(20) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

#### **3.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги**

(21) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(22) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;

- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
  - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (23) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
  - організація місць відпочинку для населення.
- (24) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (25) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми.
- (26) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (27) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
  - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
  - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(28) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

#### **4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

(29) Отримувачем підтримки є комунальне підприємство, яке є балансоутримувачем п'ятьох парків, управління яким здійснює Управління культури і мистецтв Тернопільської міської ради.

(30) Відповідно до пункту 2.1 розділу 2 Статуту КП «ОПКІВ» основною метою КП «ОПКІВ» є забезпечення дозвілля, відпочинку, розваг, задоволення культурних потреб різних верств населення, реалізація прав громадян на доступ до культурних цінностей, збереження природно-заповідного фонду.

(31) Відповідно до Повідомлення та листа Управління культури і мистецтв Тернопільської міської ради від 04.10.2018 № 647/04-22 (далі – Лист), послугами КП «ОПКІВ», що надаються на безоплатній основі, є:

- підтримка благоустрою та санітарного стану парків;
- організація й утримання зоокуточків;
- відновлення, використання та збереження живих водних ресурсів та рослинно-тваринного світу;
- здійснення контролю за дотриманням правил використання природно-заповідного фонду;
- проведення суцільних і вибіркових санітарних рубок, пов'язаних із реконструкцією малоцінних деревостанів, інші господарські заходи, що проводяться на території парків.

Плата за відвідування парків відвідувачами не стягується.

(32) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, для підтримки території парків у належному стані, проведення необхідних робіт із благоустрою необхідним є залучення коштів із міського бюджету для покриття витрат, а саме:

- заробітна плата – 28 888,7 тис. грн;
- нарахування на заробітну плату – 6 355,5 тис. грн;
- придбання матеріалів, обладнання – 10 000,0 тис. грн;
- медикаменти та перев'язувальні матеріали – 20,0 тис. грн;
- оплата послуг – 7 515,8 тис. грн;
- оплата водопостачання – 1400,0 грн;
- оплата електроенергії – 400,0 тис. грн;
- оплата природного газу – 350,0 тис. грн;
- навчання тендерного комітету – 30,0 тис. грн;
- земельний податок – 40,0 тис. грн.

(33) Відповідно до Повідомлення, за рахунок міського бюджету будуть проведені:

- придбання зелених насаджень – 385,0 тис. грн;
- покращення матеріально-технічного забезпечення парків – 750,0 тис. грн;
- облаштування системи відеоспостереження та налагодження системи пропускового режиму в парки – 550,0 тис. грн;
- виготовлення проектно-кошторисної документації на капітальні ремонти (реконструкції) в парках – 485,0 тис. грн;
- будівництво – облаштування майданчиків для виходу собак – 1 100,0 тис. грн;

- будівництво – облаштування зони барбекю – 400,0 тис. грн;
- облаштування кімнати матері й дитини в парках міста – 650,0 тис. грн;
- капітальний ремонт (облаштування) громадських туалетів – 800,0 тис. грн;
- капітальний ремонт підпірної стіни острова Чайка (внутрішньої) в парку ім. Т. Шевченка – 1 400,0 тис. грн;
- капітальний ремонт – роботи з освітлення парку – 1 000,0 тис. грн;
- капітальний ремонт причалу біля острова «Чайка» в парку ім. Шевченка – 400,0 тис. грн;
- реконструкція частини території Старого Парку – 7 200,0 тис. грн;
- капітальний ремонт частини Старого парку з елементами благоустрою – 1 400,0 тис. грн;
- капітальний ремонт освітлення Старого парку – 1 200,0 тис. грн;
- реконструкція – роботи з освітлення пішохідних зон парку «Національного відродження» – 2 400,0 тис. грн;
- капітальний ремонт пішохідних зон парку «Національного відродження» – 2 900,0 тис. грн;
- будівництво парку для велосипедних змагань (МТБ-парк) – 300,0 тис. грн;
- капітальний ремонт – влаштування велодоріжки в парку «Національного відродження» – 1 000,0 тис. грн;
- капітальний ремонт пам'ятника воїнам-афганцям в парку «Національного відродження» – 500,0 тис. грн;
- капітальний ремонт громадського туалету в парку «Національного відродження» – 500,0 тис. грн;
- реконструкція елементів благоустрою Співочого поля – 500,0 тис. грн;
- капітальний ремонт дитячого майданчика (дитячий інклюзивний майданчик «Місто мрій») – 1 450,0 тис. грн;
- капітальний ремонт освітлення пішохідних зон парку «Топільче» – 2 400,0 тис. грн;
- капітальний ремонт пішохідних доріжок у парку «Топільче» – 4 900,0 тис. грн;
- капітальний ремонт Козацького острова в парку «Топільче» – 2 500,0 тис. грн;
- капітальний ремонт мостових конструкцій – 2 700,0 тис. грн;
- капітальний ремонт сходів зі сторони вул. Дружби в парк «Топільче» – 1 990,0 тис. грн;
- капітальний ремонт «Космічного містечка» – 1 450,0 тис. грн;
- капітальний ремонт сходів поруч із входом в Зоокуточок – 800,0 тис. грн;
- капітальний ремонт причалу в парку «Топільче» – 400,0 тис. грн;
- капітальний ремонт освітлення навколо зоокуточка в парку «Топільче» – 400,0 тис. грн;
- капітальний ремонт – облаштування пандуса зі сторони вул. Миру в парку «Топільче» – 1 400,0 тис. грн;
- капітальний ремонт освітлення біля джерела в парку «Топільче» – 100,0 тис. грн;
- рекультивация (роботи з вирівнювання ландшафту) з облаштуванням газонів – 1 000,0 тис. грн.

(34) Відповідно до листа Управління культури і мистецтв Тернопільської міської ради від 13.12.2018 № 885/04-22 всі елементи благоустрою, на які спрямовується державна підтримка, безкоштовні для населення, у тому числі зона барбекю.

(35) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні та в Листі, КП «ОПКІВ» надає платні послуги, обсяг платної діяльності у 2017 році становив 10,8 %, такими послугами є:

- послуги атракціонів;

- послуги прибирання навколо об'єктів торгівлі, розваг;
- послуги прибирання після проведення церемоній весіль на території парків;
- послуги прибирання під час культурно-масових заходів у парках міста;
- надання в оренду нежитлових приміщень;
- надання в оренду обладнання;
- надання в оренду біотуалетів;
- надання в оренду естрад;
- надання автопослуг;
- послуги стоянки;
- реалізація товарно-матеріальних цінностей.

- (36) Відповідно до Листа рахунки КП «ОПКІВ» розподілені щодо видів діяльності:
- кошти міського бюджету зараховуються на рахунок, відкритий у Головному Управлінні Державної казначейської служби України в Тернопільській області;
  - дохід від здійснення комерційної діяльності зараховується на рахунки в публічному акціонерному товаристві акціонерному банку «Укргазбанк» та в публічному акціонерному товаристві «Державний ощадний банк України».
- (37) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (38) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (39) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (40) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (41) Послуги КП «ОПКІВ», яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування, із забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів та об'єктів загального користування, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (42) Як наслідок, підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів КП «ОПКІВ», що надається відповідно до Проекту програми розвитку парків міста, на 2019 – 2021 роки

обсягом 102 310,0 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(43) Разом з тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «ОПКІВ» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів із благоустрою міста Тернополя, та в жодному разі не повинне покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
- використання коштів державної підтримки КП «ОПКІВ» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Управлінням культури і мистецтв Тернопільської міської ради, Антимонопольний комітет України

#### **ПОСТАНОВИВ:**

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Управління культури і мистецтв Тернопільської міської ради, відповідно до проекту «Програми розвитку парків міста на 2019 – 2021 роки», комунальному підприємству «Об'єднання парків культури і відпочинку м. Тернополя» у формі субсидії, поточних та капітальних трансфертів на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 обсягом 102 310,0 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ