



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

20 грудня 2018 р.

Київ

№ 763-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 19.12.2018 № 500-01/7090-п та повідомлення про державну допомогу, надіслане листом Виконавчого комітету Вінницької міської ради № 01-00-002-42927 від 17.09.2018 (вх. № 802-ПДД від 20.09.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 17.09.2018 № 01-00-002-42927 (вх. № 802-ПДД від 20.09.2018) Виконавчого комітету Вінницької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу.
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 04.10.2018 № 500-29/05-13152 залишено Повідомлення 1 без руху та запитано додаткову інформацію. Листом від 31.10.2018 № 01-00-002-51413 (вх. № 5-01/13342 від 05.11.2018) Виконавчим комітетом Вінницької міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Виконавчий комітет Вінницької міської ради (21050, м. Вінниця, вул. Соборна, 59, ідентифікаційний код юридичної особи 03084813).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство «Вінницякартсервіс» (далі – КП «Вінницякартсервіс») (21050, м. Вінниця, вул. Соборна, 64, ідентифікаційний код юридичної особи 39547113).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Метою (ціллю) підтримки є:

- сприяння окремим видам господарської діяльності;
- забезпечення діяльності комунального підприємства, що впроваджує програму розвитку електронного урядування з метою збереження робочих місць і зміцнення матеріально-технічної бази підприємства.

2.4. Очікуваний результат

- (6) Реалізація проекту «Впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті в м. Вінниця».

2.5. Форма підтримки

- (7) Фінансова підтримка КП «Вінницякартсервіс».

2.6. Обсяг підтримки

- (8) Загальний обсяг підтримки – 19 024,850 тис. грн.
(9) З них:
2019 рік: 19 024,850 тис. грн;
2020 рік: 0 грн;
2021 рік: 0 грн;
2022 рік: 0 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (10)Рішення Вінницької міської ради від 28.09.2018 № 1353 «Про затвердження Програми цифрового розвитку на 2018 – 2022 роки».

2.8. Тривалість підтримки

- (11)З 01.01.2019 по 31.12.2022.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (12)Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (13)Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (14) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (15) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (16) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (17) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності і закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (18) Відповідно до пункту 10¹ статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень в галузі житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку належить, зокрема, прийняття рішення про впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті незалежно від форм власності та визначення особи, уповноваженої здійснювати справляння плати за транспортні послуги в разі запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду.
- (19) Відповідно до пункту 10² статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до вищенаведених повноважень належить також встановлення порядку функціонування та вимог до автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті незалежно від форм власності, а також видів, форм носіїв, порядку обігу та реєстрації проїзних документів.
- (20) Пунктом 2.1 Статуту КП «Вінницякартсервіс», затвердженого рішенням Вінницької міської ради від 29.04.2016 № 237 (далі – Статут), передбачено, що підприємство створене з метою реалізації інвестиційного проекту впровадження у місті Вінниці автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті, здійснення ефективного менеджменту та підтримки зазначеної системи.
- (21) У Статуті передбачено, що КП «Вінницякартсервіс» та його майно належать до комунальної власності територіальної громади міста Вінниці.
- (22) Крім того, КП «Вінницякартсервіс» підзвітне Вінницькій міській раді та підпорядковане Департаменту інформаційних технологій Вінницької міської ради.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (23) Відповідно статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (24) Відповідно до Положення про департамент інформаційних технологій Вінницької міської ради, затвердженого рішенням Вінницької міської ради від 28.10.2016 № 439 «Про затвердження Положень виконавчих органів Вінницької міської ради», його основними завданнями, зокрема, є забезпечення розвитку і впровадження сучасних інформаційних технологій, систем технічного захисту інформації в структурних підрозділах міської ради, бюджетних установах, комунальних закладах міста.
- (25) Комунальне підприємство «Вінницякортсервіс» спеціально створено для реалізації проекту «Впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті в м. Вінниця» з урахуванням вимог Угоди про підготовку кредитного фінансування, яка укладена між Вінницькою міською радою та Європейським банком реконструкції та розвитку від 30.12.2013.
- (26) Комунальне підприємство «Вінницякортсервіс» є стороною кредитного договору (Позичальником), який було укладено 30.07.2015 з Європейським банком реконструкції та розвитку.
- (27) Пунктом 2.1 статті 2 Статуту КП «Вінницякортсервіс» передбачено, що підприємство створене з метою реалізації інвестиційного проекту впровадження у місті Вінниці автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті, здійснення ефективного менеджменту та підтримки зазначеної системи.
- (28) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (29) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (30) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (31) Відповідно до інформації, що міститься в Повідомленні, фінансова підтримка спрямована на виконання таких заходів:

- створення контактних центрів обслуговування пасажирів та забезпечення пільгових категорій населення персоніфікованими картками на безоплатній основі для подальшої реєстрації проїзду;
- залучення торгово-сервісної мережі продажу та поповнення не персоніфікованих карток, у тому числі наявної мережі автоматів поповнення третіх осіб агентів, веб-портали та мобільні додатки;
- створення диспетчерського центру для контролю обсягу транспортних послуг, дотримання інтервалів руху та інформування пасажирів про час прибуття транспорту в режимі онлайн через зовнішні табло на зупинках, мобільні додатки та веб-портали;
- проведення маркетингових заходів для впровадження нових правил користування транспортом.

(32) У 2019 році КП «Вінницякартсервіс» забезпечуватиме контроль постачання, встановлення та тестування обладнання та програмного забезпечення. Основні роботи здійснюватиме підрядник проекту – компанія «Мікроелектроніка» (Чеська Республіка), яка визначена за результатами проведеного міжнародного тендера.

(33) Діяльність, пов'язана зі справлянням плати за транспортні послуги, диспетчеризацією транспортних засобів, реалізацією електронних квитків та носіїв оплати проїзду, розпочнеться з 2020 року.

(34) КП «Вінницякартсервіс» за свої послуги буде отримувати встановлений договором відсоток за рахунок виручки від плати за проїзд (за рахунок витрат на збут (кондуктори)).

(35) Встановлення обладнання для суб'єктів господарювання-перевізників здійснюватиметься на безоплатній основі.

(36) Відповідно до рішення Вінницької міської ради № 1254 від 27.06.2018 «Про впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському електричному та автомобільному транспорті загального користування у м. Вінниці» КП «Вінницякартсервіс» уповноважене здійснювати справляння плати за транспортні послуги шляхом оформлення персоналізованих карток (Муніципальної карти вінничанина) та електронних квитків для пільгових категорій населення через центри обслуговування користувачів, веб-портали тощо.

(37) Отже, послуги КП «Вінницякартсервіс» щодо забезпечення впровадження в місті Вінниці автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті фінансуються за рахунок місцевого бюджету, надаються населенню та суб'єктам господарювання всіх форм власності безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.

(38) Впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті дозволить подальше формування тарифів на основі обґрунтованих даних щодо пасажиропотоків, у тому числі пільгових категорій населення, введення диференційних тарифів, зміну розрахунків із перевізниками за обсягом транспортної роботи, визначеної в кілометрах.

(39) Державна підтримка комунального підприємства, що здійснює реалізацію проекту «Впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті в м. Вінниця», не буде спотворювати конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(40) Для проведення платежів, за рахунок коштів міського бюджету, відповідно до вимог казначейського обслуговування, КП «Вінницякартсервіс» відкрито рахунок в ГУДКСУ у Вінницькій області. Бюджетні кошти фінансової підтримки, які потрапляють на цей рахунок, використовуються відповідно до плану використання, який погоджує головний розпорядник коштів. Кошти КП «Вінницякартсервіс» використовує під контролем Органу державної казначейської служби і вони не можуть бути спрямовані на інші види господарської діяльності.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Виконавчим комітетом Вінницької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка комунального підприємства «Вінницякартсервіс», яке здійснює реалізацію проекту «Впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті в м. Вінниця», що надається на підставі рішення Вінницької міської ради від 28.09.2018 № 1353 «Про затвердження Програми цифрового розвитку на 2018 – 2022 роки» на період з 01.01.2019 по 31.12.2022 у сумі 19 024,850 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ