



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

27 вересня 2018 р.

Київ

№ 522-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 25.09.2018 № 500-01/3757-п, повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Державним управлінням справами (вх. № 400-ПДД від 18.07.2018) (далі – Повідомлення), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

1.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (1) Державне управління справами (01220, м. Київ, вул. Банкова, 11, ідентифікаційний код юридичної особи 0037256).

1.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Державне підприємство Державного управління справами по обслуговуванню офіційних заходів «Гарант-сервіс» (далі – ДП «Гарант-сервіс», Підприємство) (01220, м. Київ, вул. Банкова, 11, ідентифікаційний код юридичної особи 19122935).
- (3) Статут ДП «Гарант-сервіс» затверджений розпорядженням Керівника Державного управління справами від 23.08.2017 № 204.
- (4) Відповідно до пункту 1.3 Статуту ДП «Гарант-сервіс» за своєю організаційно-правовою формою є державним підприємством, заснованим на державній власності, та перебуває в управлінні Державного управління справами відповідно до Указу Президента України від 23 лютого 2000 року № 278 та розпорядження Кабінету Міністрів України від 06 квітня 2000 року № 165.

1.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (5) Метою (ціллю) підтримки є:

- сприяння окремим видам господарської діяльності.

1.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (6) Забезпечення діяльності ДП «Гарант-сервіс» для виконання спеціальних функцій з обслуговування та організаційного забезпечення послугами харчування на офіційних заходах за участю Президента України та Адміністрації Президента України, Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України, Державного управління справами, Ради національної безпеки і оборони України та інших державних органів, а також органів, апаратів, утворених для здійснення їх повноважень.

1.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (7) Поточні та капітальні трансферти.

1.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

- (8) Загальний обсяг підтримки – 18 116,5 тис. грн.

1.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (9) Бюджетний запит на 2018 – 2020 роки за кодом програмної класифікації видатків 0301010.
- (10) Розпорядження Керівника Державного управління справами від 03.01.2018 № 1 «Про делегування у 2018 році повноважень на здійснення відповідних заходів, передбачених окремими бюджетними програмами, підприємствам (організаціям) – одержувачам бюджетних коштів».
- (11) Спільний наказ Управління державної охорони України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства оборони України, Державного управління справами і Національної академії медичних наук України від 01.08.2011 № 340ДСК/453ДСК/468ДСК/206ДСК/67ДСК «Про організацію медико-санітарного забезпечення заходів за участю осіб, щодо яких здійснюється державна охорона».
- (12) Пункт 147 Положення про організацію, виконання та забезпечення повітряних перевезень вищих посадових осіб, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 березня 2012 р. № 270.
- (13) Розпорядження Керуючого справами Адміністрації Президента України від 29.05.1998 № 05/4-3-174 «Про затвердження Положення про «Державне підприємство Управління справами Адміністрації Президента України по обслуговуванню офіційних заходів «Гарант-сервіс» (далі – Положення).
- (14) Статут Державного підприємства Державного управління справами по обслуговуванню офіційних заходів «Гарант-сервіс», затверджений розпорядженням Керівника Державного управління справами від 23.08.2017 № 204.

1.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

- (15) 01.01.2019 – 31.12 2019.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (16) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні:

основною діяльністю Підприємства є виконання спеціальної функції – забезпечення організаційних умов обслуговування на офіційних заходах і прийомах за участю Президента України, Адміністрації Президента України, інших вищих посадових осіб держави та інших державних органів, апаратів, утворених для

здійснення їх повноважень, у тому числі під час візитів, відповідно до програм перебування офіційних делегацій; бортового харчування під час повітряних перевезень спеціальними рейсами вищих посадових осіб і офіційних делегацій України та інших держав. Підприємство забезпечує організацію та комплектування бортовим харчуванням Президента України при здійсненні перельотів як міжнародного характеру, так і містами України.

(17)Обов'язки Підприємства за основним напрямом діяльності можна розподілити на:

- заходи організаційно-протокольного характеру за участю Президента України;
- заходи, пов'язані з візитами вищих посадових осіб інших країн, запрошення Президента України. З метою забезпечення безперешкодного виконання спеціальних цілей Підприємства стосовно забезпечення організаційних умов обслуговування фінансова підтримка розподіляється на 12 місяців для покриття поточних витрат із забезпечення основних напрямів діяльності Підприємства:
 - оплата праці – 12 608,9 тис. грн;
 - нарахування на оплату праці – 2 774,0 тис. грн;
 - комунальні послуги – 2 083,6 тис. грн;
 - інші поточні видатки (придбання продуктів харчування) – 650,0 тис. грн.

(18)За 2017 рік Підприємством здійснено організаційне забезпечення та обслуговування офіційних заходів за участю Президента України, вищих посадових осіб та іноземних делегацій, на відповідному рівні підготовлених спеціалістами Підприємства. Державна підтримка надається для виконання саме спеціальної функції Підприємства, з використанням окремого рахунку у Державній казначейській службі України (для оплат за кошти загального фонду Державного бюджету України).

(19)Працівники, які отримують заробітну плату за рахунок бюджетного фінансування, забезпечують обслуговування покладених на Підприємство виключно спеціальних функцій та знаходяться в штатному розписі в окремих підрозділах.

(20)Закупівля продуктів харчування за бюджетні кошти здійснюється виключно з дотриманням принципів відкритості та прозорості згідно з вимогами Закону України «Про публічні закупівлі», шляхом оприлюднення інформації на веб-порталі (Prozorro) через авторизований електронний майданчик.

(21)Договори, що укладаються з учасниками закупівель із забезпечення заходів за участю Президента України, реєструються в казначействі, що забезпечує їх транспарентність і підзвітність. Щодо використання бюджетних коштів подаються окремі звіти.

(22)Інші види діяльності (так звані «власні доходи», які становлять майже 40 % усіх доходів) - організація послуг харчування, постачання готових страв для заходів замовника, організація обслуговування.

(23)У госпрозрахунковій діяльності Підприємство використовує окремий рахунок у ПАТ «УкрСиббанк» (для оплат за кошти, отримані від господарської діяльності Підприємства).

(24)Працівники, що надають додаткові послуги, отримують заробітну плату виключно від госпрозрахункової діяльності та знаходяться в окремих штатних підрозділах.

(25)Отримані госпрозрахункові кошти використовуються Підприємством для закупівлі (ремонту, оновлення) обладнання – печей, плит, посудомийних машин, холодильників; кухонного інвентарю, посуду, текстильних виробів, форми працівникам тощо, які використовуються для організації офіційних заходів.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

Ознаки державної допомоги

- (26) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (27) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (28) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (29) Відповідно до пункту 28 частини першої статті 106 Конституції України Президент України створює у межах коштів, передбачених у Державному бюджеті України, для здійснення своїх повноважень консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи і служби.
- (30) Відповідно до Положення про Державне управління справами, затверджене Указом Президента України від 17 грудня 2002 року № 1180/2002, яким визначено Державне управління справами спеціальним державним органом з матеріально-технічного, соціально-побутового та іншого забезпечення діяльності Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Ради національної безпеки і оборони України, інших державних органів.
- (31) Відповідно до підпункту 15 пункту 4 зазначеного Положення про Державне управління справами до повноважень Державного управління справами відноситься прийняття рішень про створення, реорганізацію, ліквідацію підприємств, установ і організацій, заснованих на державному майні.
- (32) Розпорядження Керівника Державного управління справами від 11.07.2000 № 126 утворено державне підприємство Державного Управління справами по обслуговуванню офіційних заходів «Гарант-сервіс» та затверджено статут.
- (33) Згідно з пунктом 3.1 Статуту державного підприємства державного управління справами по обслуговуванню офіційних заходів «ГАРАНТ-СЕРВІС», який затверджено розпорядженням Керівника Державного управління справами від 23 серпня 2017 року № 204, Підприємство створено з метою організації обслуговування заходів та офіційних прийомів за участю Президента України та інших вищих посадових осіб держави, представницьких заходів, організації харчування та торговельного обслуговування працівників Адміністрації Президента України, Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України, Державного управління справами, Ради національної безпеки і оборони України та інших державних органів, а також органів, апаратів, утворених для здійснення їх повноважень, здійснення іншої виробничої та комерційної діяльності з метою одержання відповідного прибутку.
- (34) Підприємство є юридичною особою, має самостійний баланс, бюджетний та господарський рахунок, круглу печатку, кутовий штамп, фірмовий знак, інші реквізити.

- (35) Підприємство у своїй діяльності керується законами України, іншими нормативними актами, Положенням про Управління справами Адміністрації Президента України та зазначеним Положенням.
- (36) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (37) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (38) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (39) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (40) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (41) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозовувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (42) ДП «Гарант-сервіс» під час організації обслуговування заходів та офіційних прийомів за участю Президента України та інших вищих посадових осіб держави, представницьких заходів, організації харчування та торговельного обслуговування працівників Адміністрації Президента України, Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України, Державного управління справами, Ради національної безпеки і оборони України та інших державних органів, а також органів, апаратів, утворених для здійснення їх повноважень, виконує завдання, пов'язані із забезпеченням безпеки осіб, щодо яких здійснюється державна охорона, відповідно до Закону України «Про державну охорону органів державної влади України та посадових осіб», отже, послуги не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (43) З державного бюджету фінансуються виключно обслуговування та організаційне забезпечення послугами харчування заходів за участю Президента України та Адміністрації Президента України, Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України, Державного управління справами, Ради національної безпеки і оборони України та інших державних органів, а також органів, апаратів, утворених для здійснення їх повноважень.
- (44) Отже, державна підтримка ДП «Гарант-сервіс» у формі субсидій та трансферів, що надається за кошти загального фонду Державного бюджету України за бюджетною програмою «Обслуговування та організаційне, інформаційно-аналітичне, матеріально-

технічне забезпечення діяльності Президента України та Адміністрації Президента України» (КПКВК 0301010) обсягом 18 116,5 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(45) Разом з тим слід зазначити, що:

- фінансування ДП «Гарант-сервіс» за рахунок коштів державного бюджету повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з виконанням спеціальних функцій з обслуговування та організаційного забезпечення послугами харчування на офіційних заходах за участю Президента України та Адміністрації Президента України, Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України, Державного управління справами, Ради національної безпеки і оборони України та інших державних органів, а також органів, апаратів, утворених для здійснення їх повноважень, і в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
- використання коштів державної підтримки ДП «Гарант-сервіс» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.

(46) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію.

(47) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Державним управлінням справами, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Державне управління справами за кошти загального фонду Державного бюджету України за бюджетною програмою «Обслуговування та організаційне, інформаційно-аналітичне, матеріально-технічне забезпечення діяльності Президента України та Адміністрації Президента України» (КПКВК 0301010), Державному підприємству Державного управління справами по обслуговуванню офіційних заходів «Гарант-сервіс» у формі капітальних та поточних трансфертів, обсягом 18 116,5 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНИК