



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ РІШЕННЯ

27 вересня 2018 року

Київ

№ 521-р

Про визнання підтримки
суб'єктів господарювання, зазначеної
у повідомленні, такою, що не є державною
допомогою відповідно до Закону

Антимонopolний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 21.09.2018 № 500-01/3752-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Дружківської міської ради № 18/475/03 від 17.07.2018 (вх. № 412-ПДД від 20.07.2018) (далі – Повідомлення), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за формою, яка передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонopolного комітету України 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (1) Управління житлово-комунального господарства Дружківської міської ради (84205, Донецька обл., м. Дружківка, вул. Соборна, 16, ідентифікаційний код юридичної особи 26443858).

1.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Комунальне підприємство «Спектр» (далі – КП «Спектр») (84205, Донецька обл., м. Дружківка, вул. Гаврилівська, 3, ідентифікаційний код юридичної особи 34421336).
- (3) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Статуту комунального підприємства «Спектр», затвердженого рішенням Дружківської міської ради № 7/19-9 від 23.12.2016 (далі – Статут КП «Спектр»), комунальне підприємство «Спектр» Дружківської міської ради створено відповідно до рішення Дружківської міської ради від 15.03.2006 № 4/28-27 та засновано на власності територіальної громади міста Дружківка.
- (4) Відповідно до пункту 1.3 розділу 1 Статуту КП «Спектр», засновником (власником) підприємства є Дружківська міська рада.
- (5) Пунктом 4.3 розділу 4 Статуту КП «Спектр» зазначено, що майно підприємства є комунальною власністю і закріплюється за ним на праві повного господарського відання.

1.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (6) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

1.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (7) Ефективне виконання робіт по ремонту і утриманню об'єктів благоустрою міста; надання громадянам ритуальних послуг; благоустрій територій цвинтарів, розташованих у межах міста, реєстрація і поховання померлих безрідних та учасників бойових дій; облік та реєстрація намогильних споруд, роботи з ремонту і утримання зелених насаджень міста.

1.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (8) Поточні та капітальні трансферти.
- (9) Фінансування здійснюється через Управління Державної казначейської служби України в м. Дружківці Донецької області, кошти надаються згідно з розрахунком та заявою підприємства – отримувача, затвердженого плану асигнувань на рік, за умови погодження головного розпорядника (Управління житлового та комунального господарства Дружківської міської ради).

1.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

- (10) Загальний обсяг підтримки – 22 414,019 тис. грн.

1.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (11) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (12) Рішення Дружківської міської ради від 22.12.2017 № 7/37-1 «Про затвердження Програми економічного і соціального розвитку міста Дружківка на 2018 рік та основні напрями розвитку на 2019 і 2020 роки».
- (13) Рішення Дружківської міської ради № 7/44-19 від 13.06.2018 «Про внесення змін до програми економічного і соціального розвитку міста Дружківка на 2018 рік та основні напрями розвитку на 2019-2020 роки, затвердженої рішенням Дружківської міської ради від 22.12.2017 № 7/37-1».
- (14) Проект рішення Дружківської міської ради «Про затвердження Програми економічного і соціального розвитку міста Дружківка на 2019 рік».

1.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

- (15) 01.06.2018 – 31.12 2019.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (16) Відповідно до рішення Дружківської міської ради № 7/44-19 від 13.06.2018 «Про внесення змін до програми економічного і соціального розвитку міста Дружківка на 2018 рік та основні напрями розвитку на 2019-2020 роки», на КП «Спектр» покладені завдання із забезпечення належного стану житлово-комунального господарства (утримання зелених насаджень).
- (17) Відповідно до положень Програми економічного і соціального розвитку міста Дружківка на 2019 рік передбачено, що на КП «Спектр» покладені завдання з забезпечення належного стану житлово-комунального господарства у формі таких заходів:
- капітальний ремонт зелених насаджень;

- догляд за надмогильними спорудами та утримання цвинтарів, благоустрій цвинтарів;
- утримання, ремонт пам'ятників та прилеглих територій;
- утримання та ремонт об'єктів благоустрою;
- поховання безродних осіб;
- доставка трупів в морг;
- розробка проектно-кошторисної документації та ремонт кровлі та фасаду адміністративної будівлі, що знаходиться в аварійному стані;
- придбання спецтехніки та мотоінструментів.

(18) Відповідно до Повідомлення, кошти з міського бюджету використовуються відповідно до Рішення Дружківської міської ради від 22.12.2017 № 7/37-1 «Про затвердження Програми економічного і соціального розвитку міста Дружківка на 2018 рік та основні напрями розвитку на 2019 і 2020 роки», Рішення Дружківської міської ради № 7/44-19 від 13.06.2018 «Про внесення змін до програми економічного і соціального розвитку міста Дружківка на 2018 рік та основні напрями розвитку на 2019-2020 роки, затвердженої рішенням Дружківської міської ради від 22.12.2017 № 7/37-1» та проекту рішення Дружківської міської ради «Про затвердження Програми економічного і соціального розвитку міста Дружківка на 2019 рік» виключно для покриття поточних видатків, пов'язаних з основною діяльністю (догляду за зеленими насадженнями міста, прибиранням території, утриманню дитячих майданчиків, пам'ятних знаків та історичних пам'яток), фінансова підтримка на покриття видатків, які пов'язані з наданням платних послуг, підприємством не надається.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

(19) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(20) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(21) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

(22) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів; забезпечення утримання в належному стані кладовищ, інших місць поховання та їх охорони.

- (23) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (24) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (25) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми.
- (26) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (27) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (28) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм із благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

- (29) Статтею 30 Закону України «Про поховання та похоронну справу» утримання кладовищ, військових кладовищ, військових ділянок на кладовищах, військових братських та одиночних могил, земельних ділянок для почесних поховань, братських могил, а також могил померлих одиноких громадян, померлих осіб без певного місця проживання, померлих, від поховання яких відмовилися рідні, місць поховань знайдених невідомих трупів забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради за рахунок коштів місцевого бюджету.
- (30) Згідно з частинами п'ятою та шостою статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції: забезпечують будівництво, утримання в належному стані та охорону місць поховання, створюють ритуальні служби тощо. Для організації (утворення), будівництва, утримання в належному стані та охорони місць поховання сільські, селищні, міські ради можуть створювати спеціалізовані комунальні підприємства.
- (31) Статтею 9 Закону України «Про поховання та похоронну справу» визначено поняття ритуальної служби – це спеціалізовані комунальні підприємства, що створюються органами місцевого самоврядування в порядку, встановленому Законом, з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності.
- (32) Статтею 4 Закону України «Про поховання та похоронну справу» передбачено, що діяльність у галузі поховання базується, зокрема, на принципі компенсації державою витрат, пов'язаних із похованням померлих, відповідно до зазначеного Закону.
- (33) Статтею 5 Закону України «Про поховання та похоронну справу» передбачено, що державні стандарти, інші нормативні документи в галузі поховання складаються, зокрема, з необхідного мінімального переліку вимог щодо порядку організації поховання померлих і ритуального обслуговування населення.
- (34) Пунктом 19 Необхідного мінімального переліку вимог щодо порядку організації поховання і ритуального обслуговування населення, затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства України № 193 від 19.11.2003, організація поховання одиноких громадян, осіб без певного місця проживання, осіб, від поховання яких відмовилися рідні, знайдених, невідомих трупів, у разі відсутності родичів або осіб чи установ, які можуть взяти на себе організацію поховання, покладається на ритуальні служби згідно із замовленням медичних закладів за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (35) Отримувачем підтримки є комунальне підприємство, яке є власністю територіальної громади, управління яким здійснює Дружківська міська рада або орган, нею уповноважений.
- (36) Пунктом 3.1 розділу 3 Статуту КП «Спектр» передбачено, що основною метою діяльності підприємства є виконання робіт із ремонту і утримання об'єктів благоустрою міста, надання громадянам ритуальних послуг, утримання цвинтарів, розташованих у межах міста, поховання померлих, робіт із ремонту і утримання зелених насаджень, виконання транспортних послуг та надання громадянам інших послуг.

- (37) Згідно з інформацією, наданою у Повідомленні, КП «Спектр» надає наступні платні послуги:
- видалення та обрізування дерев;
 - прочищення зливових стоків;
 - покіс трави та видалення порослі;
 - послуги автогідропідіймача, трактора;
 - прибирання території після святкових заходів, що проводяться підприємствами міста;
 - реалізація деревини населенню та юридичним особам, що утворилася внаслідок ліквідації аварійних дерев;
 - посадка зелених насаджень за замовленням юридичних осіб.
- (38) Відповідно до Повідомлення, послугами КП «Спектр», що надаються на безоплатній основі є:
- виконання робіт з ремонту і утримання об'єктів благоустрою міста;
 - догляд за надмогильними спорудами та утримання цвинтарів, благоустрій цвинтарів;
 - утримання, ремонт пам'ятників та прилеглих територій;
 - поховання безрідних осіб, доставка трупів у морг;
 - роботи з ремонту і утримання зелених насаджень.
- (39) Згідно з інформацією, наданою листом Управління житлового та комунального господарства Дружківської міської ради № 17/670/03 від 24.09.2018, КП «Спектр» здійснює послуги з поховання безрідних громадян та учасників бойових дій. Понесені витрати відшкодовуються з міського бюджету, згідно з укладеними договорами з Управлінням житлового та комунального господарства Дружківської міської ради та Управлінням соціального захисту населення м. Дружківка.
- (40) Підтримка (фінансування), що надається з міського бюджету КП «Спектр», використовуються виключно на роботи з благоустрою території міста, кладовищ, поховання безрідних та доставки трупів у морг, що не є комерційною діяльністю та надаються населенню міста на безоплатній основі.
- (41) Відповідно до Повідомлення, фінансова підтримка КП «Спектр» з міського бюджету спрямована на утримання та розвиток благоустрою міста, а саме, покриття витрат на:
- оплату праці – 3 928 931 грн;
 - оплату паливно-мастильних матеріалів, матеріалів, запчастин та ремонту техніки та мотоінструменту – 2 834 687 грн;
 - поточні ремонти пам'ятників, пам'ятних знаків, дитячих майданчиків та малих архітектурних форм – 169 401 грн;
 - розробку проектно-кошторисної документації та ремонт кровлі фасаду адміністративної будівлі, що знаходиться в аварійному стані – 650 000 грн;
 - інвентаризація зелених насаджень міста – 1 500 000 грн;
 - капітальний ремонт зелених насаджень міста – 1 370 000 грн;
 - придбання автотехніки та мотоінструменту – 11 916 000 грн;
 - поховання безрідних громадян – 45 000 грн.
- (42) Згідно з інформацією, наданою Управлінням житлово-комунального господарства Дружківської міської ради, рахунки КП «Спектр» розподілені щодо видів діяльності:
- трансферти для оплати матеріалів, паливно-мастильних матеріалів, запчастин, заробітної плати з нарахуваннями надходять на рахунок, який відкритий в Управлінні Державної казначейської служби України у місті Дружківка;
 - кошти, що надходять від комерційної діяльності підприємства, зараховуються на рахунок у АТ «Райффайзен Банк Аваль» у м. Дружківка;

- для виплати заробітної плати використовується рахунок у ПАТ КБ «Приватбанк» м. Краматорськ.
- (43) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (44) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (45) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (46) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (47) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (48) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися до діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (49) Послуги КП «Спектр» Дружківської міської ради, яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування, із забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів та об'єктів загального користування, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участь у господарському обороті.
- (50) Як наслідок, підтримка у формі капітальних та поточних трансфертів КП «Спектр», що надається відповідно до Рішення Дружківської міської ради від 22.12.2017 №7/37-1 «Про затвердження Програми економічного і соціального розвитку міста Дружківка на 2018 рік та основні напрями розвитку на 2019 і 2020 роки», Рішення Дружківської міської ради №7/44-19 від 13.06.2018 «Про внесення змін до програми економічного і соціального розвитку міста Дружківка на 2018 рік та основні напрями розвитку на 2019-2020 роки, затвердженої рішенням Дружківської міської ради від 22.12.2017 №7/37-1» та проекту рішення Дружківської міської ради «Програма соціально – економічного розвитку міста на 2019 рік» в обсязі

22 414,019 тис. грн не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(51) Разом з тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «Спектр» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів із благоустрою міста Дружківка та в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
- використання коштів державної підтримки КП «Спектр» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

(52) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Співтовариства «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію.

(53) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Дружківською міською радою, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яка буде надаватися Управлінням житлово-комунального господарства Дружківської міської ради, відповідно до Рішення Дружківської міської ради від 22.12.2017 № 7/37-1 «Про затвердження Програми економічного і соціального розвитку міста Дружківка на 2018 рік та основні напрями розвитку на 2019 і 2020 роки», Рішення Дружківської міської ради № 7/44-19 від 13.06.2018 «Про внесення змін до програми економічного і соціального розвитку міста Дружківка на 2018 рік та основні напрями розвитку на 2019-2020 роки, затвердженої рішенням Дружківської міської ради від 22.12.2017 № 7/37-1» та проекту рішення Дружківської міської ради «Програма соціально-економічного розвитку міста Дружківка на 2019 рік» в обсязі 22 414,019 тис. грн **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В.о. Голови Комітету

М. НІЖНИК