



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

27 вересня 2018 р.

Київ

№ 519-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 24.09.2018 № 500-01/3755-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листами Департаменту енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради:

1) від 27.06.2018 № 21-00-007-29365 (вх. № 334-ПДД від 02.07.2018);

2) від 17.08.2018 № 21-00-007-37989 (вх. № 698-ПДД від 20.08.2018);

3) від 30.08.2018 № 21-00-011-40000 (вх. № 8-500/10448 від 03.09.2018), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

(1) Листами від 27.06.2018 № 21-00-007-29365 (вх. № 334-ПДД від 02.07.2018), від 17.08.2018 № 21-00-007-37989 (вх. № 698-ПДД від 20.08.2018) та від 30.08.2018 № 21-00-011-40000 (вх. № 8-500/10448 від 03.09.2018) Департаментом енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).

(2) Антимонопольним комітетом України листом від 16.07.2018 № 500-29/05-8746 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Листами від 17.08.2018 № 21-00-007-37989 (вх. № 698-ПДД від 20.08.2018) та від 30.08.2018 № 21-00-011-40000 (вх. № 8-500/10448 від 03.09.2018) Департаментом енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧІВ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Департамент енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради (21050, м. Вінниця, вул. Соборна, 59, ідентифікаційний код юридичної особи 34849038).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство «Вінницька спеціалізована монтажно-експлуатаційна дільниця з організації дорожнього руху» (21010, м. Вінниця, вул. Ботанічна, 23, ідентифікаційний код юридичної особи 08576550).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Метою (ціллю) підтримки є:

- сприяння окремим видам господарської діяльності;
- розвиток діяльності підприємства, що забезпечує організацію дорожнього руху;
- зміцнення матеріально-технічної бази підприємства.

2.4. Очікуваний результат

- (6) Покращення безпеки дорожнього руху на вулицях міста, під час організації дорожнього руху, зокрема:
- ремонт та утримання технічних засобів регулювання дорожнього руху;
 - нанесення та відновлення дорожньої розмітки;
 - встановлення (будівництво) світлофорних об'єктів;
 - придбання розміточної машини Лайн Лазер 4 од.;
 - придбання автогідропідіймача SOCAGE F314 2 од.;
 - придбання фургонів малотоннажних Renault Dokker 3 од.

2.5. Форма підтримки

- (1) Субсидія на забезпечення основної діяльності комунального підприємства «Вінницька спеціалізована монтажно-експлуатаційна дільниця з організації дорожнього руху»: виплата заробітної плати, сплата податків і зборів на заробітну плату та оплату спожитої електроенергії, забезпечення стабільного функціонування світлофорних об'єктів та нанесення дорожньої розмітки в місті Вінниця.
- (2) Поповнення статутного капіталу підприємства здійснюється в межах бюджетних призначень на оновлення та реконструкцію матеріально-технічної бази та будівництво світлофорних об'єктів.
- (3) Передача комунального майна підприємству в безоплатне користування.

2.6. Обсяг підтримки

- (4) Загальний обсяг підтримки – 197 480,0 тис. грн:
- субсидія – 160 680,0 тис. грн;

- поповнення статутного капіталу підприємства – 26 300,0 тис. грн;
- передача комунального майна підприємству в безоплатне користування – 10 500,0 тис. грн.

(5) З них:

2019 рік:

- субсидія – 12 380,0 тис. грн;
- поповнення статутного капіталу підприємства – 4 600,0 тис. грн;
- передача комунального майна підприємству в безоплатне користування – 500,0 тис. грн.

2020 рік:

- субсидія – 15 300,0 тис. грн;
- поповнення статутного капіталу підприємства – 5 800,0 тис. грн;
- передача комунального майна підприємству в безоплатне користування – 1 000,0 тис. грн.

2021 рік:

- субсидія – 22 000,0 тис. грн;
- поповнення статутного капіталу підприємства – 4 600,0 тис. грн;
- передача комунального майна підприємству в безоплатне користування – 1 500,0 тис. грн.

2022 рік:

- субсидія – 29 000,0 тис. грн;
- поповнення статутного капіталу підприємства – 3 200,0 тис. грн;
- передача комунального майна підприємству в безоплатне користування – 2 000,0 тис. грн.

2023 рік:

- субсидія – 37 000,0 тис. грн;
- поповнення статутного капіталу підприємства – 3 800,0 тис. грн;
- передача комунального майна підприємству в безоплатне користування – 2 500,0 тис. грн.

2024 рік:

- субсидія – 45 000,0 тис. грн;
- поповнення статутного капіталу підприємства – 4 300,0 тис. грн;
- передача комунального майна підприємству в безоплатне користування – 3 000,0 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (6) Проект рішення Вінницької міської ради «Про затвердження Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці на 2019 – 2024 роки».

2.8. Тривалість підтримки

(7) з 01.01.2019 по 31.12.2024.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (8) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (9) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (10) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (11) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (12) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (13) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (14) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (15) Майно комунального унітарного підприємства перебуває у комунальній власності і закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне

комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).

- (16) Відповідно до статті 6 Закону України «Про дорожній рух» до компетенції міських рад та їх виконавчих органів, районних рад та районних державних адміністрацій у сфері дорожнього руху належить:
 - виконання вимог законодавства та рішень органів виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку;
 - розробка, затвердження та реалізація міських і районних програм розвитку дорожнього руху та його безпеки;
 - організація дорожнього руху на території міста і району згідно з відповідними генеральними планами, проектами детального планування та забудови населених пунктів, автоматизованих систем керування дорожнім рухом, комплексних транспортних схем і схем організації дорожнього руху та з екологічно безпечними умовами;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів;
 - керівництво та контроль за діяльністю підприємств, установ і організацій незалежно від форм власності та господарювання за виконанням вимог законодавства, рішень органів державної виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку.
- (17) Згідно зі статтею 11 Закону України «Про дорожній рух» міністерства, інші центральні органи виконавчої влади та об'єднання у межах своєї компетенції забезпечують безпеку дорожнього руху, несуть відповідальність за виконання державних і галузевих програм у сфері дорожнього руху, видають нормативні акти про дорожній рух, що не суперечать законодавству про дорожній рух, сприяють підприємствам, установам та організаціям, що входять до їх складу, у здійсненні заходів, спрямованих на забезпечення безпеки дорожнього руху.
- (18) Відповідно до частини другої статті 27 Закону України «Про дорожній рух» організація дорожнього руху здійснюється спеціалізованими службами, що створюються відповідними органами: на автомобільних дорогах, що перебувають у власності територіальних громад – органами місцевого самоврядування; на інших автомобільних дорогах – центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства та управління автомобільними дорогами.
- (19) Розділом третім Статуту комунального підприємства «Вінницька спеціалізована монтажно-експлуатаційна дільниця з організації дорожнього руху», затвердженого рішенням Вінницької міської ради № 1127 від 30.03.2018, передбачено, що предметом діяльності підприємства, зокрема, є забезпечення безпеки дорожнього руху при впровадженні раціональних форм і методів організації дорожнього руху, ефективне застосування технічних засобів і автоматизованих систем керування дорожнім рухом.
- (20) У Статуті передбачено, що комунальне підприємство «Вінницька спеціалізована монтажно-експлуатаційна дільниця з організації дорожнього руху» належить до комунальної власності територіальної громади міста Вінниця.
- (21) Майно комунального підприємства «Вінницька спеціалізована монтажно-експлуатаційна дільниця з організації дорожнього руху» перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Вінниця і закріплюється за ним на праві господарського відання.

- (22) Відповідно до Статуту комунальне підприємство «Вінницька спеціалізована монтажно-експлуатаційна дільниця з організації дорожнього руху» підзвітне та підконтрольне Вінницькій міській раді, Вінницькому міському голові, Виконавчому комітету Вінницької міської ради та Департаменту енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради.
- (23) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (24) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (25) Відповідно до Положення про департамент енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради, затвердженого рішенням Вінницької міської ради від 28.10.2016 № 439, його основним завданням є забезпечення на території міста реалізації державної політики комплексного розвитку та реформування у сфері транспорту.
- (26) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є комунальне підприємство «Вінницька спеціалізована монтажно-експлуатаційна дільниця з організації дорожнього руху», яке належить до комунальної власності територіальної громади міста Вінниця.
- (27) Пунктом 3.2 Статуту комунальне підприємство «Вінницька спеціалізована монтажно-експлуатаційна дільниця з організації дорожнього руху» передбачено, що предметом діяльності підприємства, зокрема, є:
- встановлення, заміна та забезпечення належного експлуатаційного стану транспортних і пішохідних світлофорів, а також світлофорів для регулювання руху пасажирського транспорту загального користування, дорожніх знаків, інформаційних щитів по безпеці руху, огорожень та інших технічних засобів регулювання руху, нанесення розміток;
 - впровадження нової техніки, апаратури і системи керування дорожнім рухом та забезпечення їх надійної експлуатації;
 - ведення необхідного обліку та забезпечення ремонту технічних засобів і автоматизованих систем керування дорожнім рухом, їх профілактичне обслуговування та впровадження заходів по підвищенню надійності і ефективності функціонування;
 - виготовлення обладнання і виробів, необхідних для проведення робіт по встановленню, монтажу, ремонту, експлуатації технічних засобів і автоматизованих систем керування дорожнім рухом.
- (28) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкурентність) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт

господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (29) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (30) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (31) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, фінансова підтримка спрямована на виконання таких заходів:
- забезпечення проведення технічного обслуговування, ремонту й утримання 93 одиниць світлофорних об'єктів міста, які перебувають на балансі підприємства;
 - щорічне нанесення та відновлення понад 230 км повздожньої і понад 20 тис. м² поперечної розмітки дорожньою фарбою та холодильним пластиком;
 - будівництво 15 нових світлофорних об'єктів;
 - заміна застарілої та фізично зношеної автомобільної техніки на нову;
 - придбання розміточної машини Лайн Лазер 4 од., автогідропідіймача SOCAGE F314 2 од., фургонів малотоннажних Renault Dokker 3 од.;
 - проведення реконструкції системи теплопостачання підприємства із встановленням твердопаливного котла.
- (32) Отже, послуги комунального підприємства «Вінницька спеціалізована монтажно-експлуатаційна дільниця з організації дорожнього руху» щодо забезпечення технічного обслуговування, ремонту та утримання технічних засобів регулювання дорожнім рухом, а також нанесення та відновлення дорожньої розмітки в місті Вінниця фінансуються за рахунок місцевого бюджету, надаються населенню та суб'єктам господарювання всіх форм власності безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (33) Крім того, відповідно до додаткової інформації, надісланої листом Департаменту енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради від 30.08.2018 № 21-00-011-40000 (вх. № 8-500/10448 від 03.09.2018), державна підтримка буде спрямована на здійснення господарської діяльності із забезпечення технічного обслуговування, ремонту та утримання технічних засобів регулювання дорожнім рухом, а також нанесення та відновлення дорожньої розмітки комунального підприємства «Вінницька спеціалізована монтажно-експлуатаційна дільниця з організації дорожнього руху» на безоплатній основі.
- (34) Комунальне підприємство «Вінницька спеціалізована монтажно-експлуатаційна дільниця з організації дорожнього руху» платних послуг для населення не надає та не бере участі в інших тендерах на надання послуг із забезпечення технічного обслуговування, ремонту та утримання технічних засобів регулювання дорожнім рухом, а також нанесення та відновлення дорожньої розмітки, що проводиться за межами території компетентного місцевого органу влади.

- (35) Державна підтримка комунального підприємства, що здійснює забезпечення технічного обслуговування, ремонту та утримання технічних засобів регулювання дорожнім рухом, а також нанесення та відновлення дорожньої розмітки, не буде спотворювати конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (7) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування комунального підприємства «Вінницька спеціалізована монтажно-експлуатаційна дільниця з організації дорожнього руху» за рахунок ресурсів держави повинне спрямовуватися лише на забезпечення технічного обслуговування, ремонту та утримання технічних засобів регулювання дорожнім рухом, а також нанесення та відновлення дорожньої розмітки, і в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - використання коштів державної підтримки комунальному підприємству «Вінницька спеціалізована монтажно-експлуатаційна дільниця з організації дорожнього руху» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.
- (36) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі:

- субсидії на забезпечення основної діяльності комунального підприємства «Вінницька спеціалізована монтажно-експлуатаційна дільниця з організації дорожнього руху»: виплата заробітної плати, сплата податків і зборів на заробітну плату та оплату спожитої електроенергії, забезпечення стабільного функціонування світлофорних об'єктів та нанесення дорожньої розмітки в місті Вінниця;
- поповнення статутного капіталу підприємства, що здійснюється в межах бюджетних призначень на оновлення та реконструкцію матеріально-технічної бази та будівництво світлофорних об'єктів;
- передача комунального майна підприємству в безоплатне користування, що виділяється на підставі проекту рішення Вінницької міської ради «Про затвердження Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці на 2019 – 2024 роки» комунальному підприємству «Вінницька спеціалізована монтажно-експлуатаційна дільниця з організації дорожнього руху» на період з 01.01.2019 по 31.12.2024 у сумі 197 480,0 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**