



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

27 вересня 2018 р.

Київ

№ 518-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 25.09.2018 № 500-01/3763-п та повідомлення про державну допомогу, надіслане Департаментом житлово-комунального комплексу Черкаської міської ради (вх. № 630-ПДД від 09.08.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

1.1. Надавач підтримки

- (1) Департамент житлово-комунального комплексу Черкаської міської ради (18007, м. Черкаси, вул. Б. Вишневецького, 36, ідентифікаційний код юридичної особи 26323404).

1.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство «Дирекція парків» Черкаської міської ради (далі – КП «Дирекція парків») (18007, м. Черкаси, вул. Смілянського, 132/3, ідентифікаційний код юридичної особи 21368856).

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (3) Метою (ціллю) підтримки є:

- сприяння окремим видам господарської діяльності;
- охорона, утримання та збереження парків, скверів, пляжів міста.

1.4. Очікуваний результат

(4) Збереження територій та об'єктів природно-заповідного фонду України.

На балансі КП «Дирекція парків перебуває 32 парки та сквери загальною площею 198,5650 га, 4 пляжі, зокрема:

- парк - пам'ятка садово-паркового мистецтва загальнодержавного значення «Парк ім. 50-річчя»;
- парк - пам'ятка садово-паркового мистецтва місцевого значення «Парк «Перемоги»;
- парк - пам'ятка садово-паркового мистецтва місцевого значення «Парк Хіміків»;
- парк - пам'ятка садово-паркового мистецтва місцевого значення «Парк ім. Б. Хмельницького»;
- парк - пам'ятка садово-паркового мистецтва місцевого значення «Долина троянд»;
- парк - пам'ятка садово-паркового мистецтва місцевого значення «Юність»;
- парк - пам'ятка садово-паркового мистецтва місцевого значення «Сквер обласної ради»;
- парк - пам'ятка садово-паркового мистецтва місцевого значення «Надія»;
- парк - пам'ятка садово-паркового мистецтва місцевого значення «Соснівський»;
- парк - пам'ятка садово-паркового мистецтва місцевого значення «Козацький»;
- парк пам'ятка садово-паркового мистецтва місцевого значення «Парк Обласної лікарні»;
- парк - пам'ятка садово-паркового мистецтва місцевого значення «Зелений гай»;
- парк - пам'ятка садово-паркового мистецтва місцевого значення «Спортивний»;
- парк - пам'ятка садово-паркового мистецтва місцевого значення «Європейський»;
- парк - пам'ятка садово-паркового мистецтва місцевого значення «Дружба»;
- парк - пам'ятка садово-паркового мистецтва місцевого значення «Подих Дніпра»;
- парк - пам'ятка садово-паркового мистецтва місцевого значення «ім. Сержанта Смірнова»;
- парк - пам'ятка садово-паркового мистецтва місцевого значення «Сквер на площі 700-річчя»;
- парк - пам'ятка садово-паркового мистецтва місцевого значення «ім. Героїв Чорнобиля»;
- парк - пам'ятка садово-паркового мистецтва місцевого значення «Парк «Перемоги»;
- ботанічна пам'ятка природи місцевого значення «Ландшафтне насадження дуба»;
- ботанічна пам'ятка природи місцевого значення «Ландшафтне насадження вікової сосни»;
- парк «Казка»;
- дитячий парк;
- сквер «Студентський»;
- сквер «Дніпровський»;
- сквер «Пам'ять»;
- сквер «Весна»;
- сквер «ім. Гетьмана Сагайдачного»;
- сквер «Митницький»;
- сквер «ім. Василя Симоненка»;
- сквер «В'ячеслава Чорновола»;
- набережна («Митниця» – І черга);
- пляж «Пушкінський»;
- пляж «Соснівський»;
- пляж «Смілянський»;
- пляж для людей з обмеженими можливостями.

1.5. Форма підтримки

- (5) Поточні трансферти.

1.6. Обсяг підтримки

- (6) Загальний обсяг підтримки – 83 573,4 тис. грн.

- (7) З них:

2016 рік: 5 158,7 тис. грн;
 2017 рік: 8 016,5 тис. грн;
 2018 рік: 21 464,7 тис. грн;
 2019 рік: 23 382,1 тис. грн;
 2020 рік: 25 551,4 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (8) Рішення Черкаської міської ради від 28.07.2016 № 2-824 «Про програму розвитку і утримання житлово-комунального господарства міста Черкаси на 2016-2020 роки» (зі змінами: рішення № 2-2708 від 23.11.2017, № 2-2831 від 22.12.2017).

1.8. Тривалість підтримки

- (9) З 28.07.2016 по 31.12.2020.

2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (10) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (11) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

2.1. ЩОДО ПРИРОДНО-ЗАПОВІДНОГО ФОНДУ

- (12) Відповідно до статті 3 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» до природно-заповідного фонду України належать, зокрема, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва.

- (13) Відповідно до статті 37 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» парками-пам'ятками садово-паркового мистецтва оголошуються найбільш визначні та цінні зразки паркового будівництва з метою охорони їх і використання в естетичних, виховних, наукових, природоохоронних та оздоровчих цілях.
- (14) Згідно із статтею 38 Закону України «Про природно-заповідний фонд України»:
- на території парків-пам'яток садово-паркового мистецтва забезпечується проведення екскурсій та масовий відпочинок населення, здійснюється догляд за насадженнями, включаючи санітарні рубки, рубки реконструкції та догляду з підсадкою дерев і чагарників ідентичного видового складу, замість загиблих, вживаються заходи щодо запобігання самосіву, збереження композицій із дерев, чагарників і квітів, трав'яних газонів;
 - власники або користувачі земельних ділянок, водних та інших природних об'єктів, оголошених парками-пам'ятками садово-паркового мистецтва, беруть на себе зобов'язання щодо забезпечення режиму їх охорони та збереження.
- (15) Відповідно до статті 44 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» ефективна організація і функціонування природно-заповідного фонду забезпечується на основі використання, зокрема, диференційованого визначення джерел і нормативів фінансування організації та функціонування природно-заповідного фонду.
- (16) Згідно із статтею 46 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» витрати, пов'язані із забезпеченням режиму охорони заказників, пам'яток природи, заповідних урочищ та парків-пам'яток садово-паркового мистецтва, здійснюються за рахунок підприємств, установ, організацій, інших землевласників та землекористувачів, на території яких вони знаходяться.
- У разі необхідності проведення спеціальних заходів, спрямованих на запобігання знищенню чи пошкодженню природних комплексів територій та об'єктів природно-заповідного фонду зазначених категорій, можуть виділятися кошти місцевого бюджету – для територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення.
- (17) Відповідно до статті 60 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» органи місцевого самоврядування, місцеві державні адміністрації, виконавчі органи місцевого самоврядування сприяють охороні й збереженню територій та об'єктів природно-заповідного фонду, виконанню покладених на них завдань.

2.2. ЩОДО БЛАГОУСТРОЮ ТЕРИТОРІЙ

- (18) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (19) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);

- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (20) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.
- (21) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (22) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**
- (23) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), сквери, майданчики, пляжі.

3. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (24) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання — підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (25) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є КП «Дирекція парків», власником та одноосібним засновником якого є територіальна громада міста Черкаси в особі Черкаської міської ради. Майно, закріплене власником за КП «Дирекція парків» на праві господарського відання, є власністю територіальної громади міста Черкаси. Підприємство володіє, користується і розпоряджається зазначеним майном, з обмеженням правомочності, щодо такого майна.
- (26) Пунктом 2.1 статті 2 Статуту КП «Дирекція парків», затвердженого рішенням Черкаської міської ради від 07 червня 2017 року № 2-2166, передбачено що головною метою діяльності підприємства є організація та проведення робіт з благоустрою та утримання парків, скверів та пляжів в належному санітарно-технічному стані для активного

відпочинку та розваг мешканців міста, задоволення культурних запитів різноманітних груп населення та створення умов для відновлення фізичних і духовних сил, спілкування людей у сфері дозвілля, збереження «зелених легенів міста» для майбутніх поколінь громади міста.

- (27) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (28) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (29) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність, та бере участь в господарському обороті на ринку.
- (30) Послуги КП «Дирекція парків» щодо утримання парків, скверів, пляжів у належному санітарному стані надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (31) Відповідно до інформації, наданої Департаментом житлово-комунального комплексу Черкаської міської ради державна підтримка, яка надається КП «Дирекція парків», не використовується для надання платних послуг. Підприємство не бере плату з громадян та гостей міста за вхід до парків, скверів, пляжів.
- (32) Державна підтримка, яка надається КП «Дирекція парків», щодо утримання парків, скверів, пляжів у належному санітарному стані, буде використовуватись, зокрема, на заробітну плату, придбання товарів, оплату послуг (крім комунальних), оплату водопостачання, оплату електроенергії.
- (33) Як наслідок, підтримка у формі поточних трансфертів на утримання парків, скверів, пляжів у належному санітарному стані, що виділяється на підставі рішення Черкаської міської ради від 28.07.2016 № 2-824 «Про програму розвитку і утримання житлово-комунального господарства міста Черкаси на 2016-2020 роки» (зі змінами: рішення № 2-2708 від 23.11.2017, № 2-2831 від 22.12.2017) з 28.07.2016 по 31.12.2020 у сумі 83 573,4 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (34) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування комунального підприємства «Дирекція парків» за рахунок ресурсів держави повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням парків, скверів, пляжів у належному санітарному стані, і в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - використання коштів державної підтримки комунальним підприємством «Дирекція парків» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - комунальне підприємство «Дирекція парків» має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності (утриманням парків, скверів, пляжів у належному санітарному стані) та додаткового (підприємницької діяльності).

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Бориспільською районною радою Київської області, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування) у формі поточних трансфертів на утримання парків, скверів, пляжів у належному санітарному стані, що виділяється на підставі рішення Черкаської міської ради від 28.07.2016 № 2-824 «Про програму розвитку і утримання житлово-комунального господарства міста Черкаси на 2016-2020 роки» (зі змінами: рішення № 2-2708 від 23.11.2017, № 2-2831 від 22.12.2017) з 28.07.2016 по 31.12.2020 у сумі 83 573,4 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНІК