



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

27 вересня 2018 р.

Київ

№ 517 - р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 20.09.2018 № 500-01/3743-п, повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Державного управління справами від 13.07.2018 № 02-01/16/1407 (вх. № 399-ПДД від 18.07.2018) (далі – Повідомлення), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», за формою, що передбачена Додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

1.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (1) Державне управління справами (01220, м. Київ, вул. Банкова, 11, ідентифікаційний код юридичної особи 0037256).

1.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Національний камерний ансамбль «Київські солісти» (далі – НКА «Київські солісти») (01001, м. Київ, вул. Хрещатик, 2, ідентифікаційний код юридичної особи 24268575).
- (3) НКА «Київські солісти» створено відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 26.06.1995 № 456 «Про створення Державного камерного ансамблю "Київські солісти"», з метою подальшого розвитку українського музичного мистецтва, підвищення виконавської майстерності, популяризації кращих творів вітчизняної та зарубіжної класичної музики.
- (4) Указом Президента України від 03.02.2010 № 95/2010 «Про надання державному камерному ансамблю «Київські солісти» статусу національного» постановлено надати державному камерному ансамблю «Київські солісти» статус національного і надалі іменувати його - Національний камерний ансамбль «Київські солісти».
- (5) Відповідно до пункту 1.3. Положення про Національний камерний ансамбль «Київські солісти», затвердженого Розпорядженням Керівника Державного управління справами

від 05.10.2011 № 271 (далі – Положення про НКА «Київські солісти»), Національний камерний ансамбль «Київські солісти» є національним державним закладом культури і мистецтва державної форми власності, який належить до сфери управління Державного управління справами, відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 № 454 «Про визначення органу управління Національним камерним ансамблем «Київські солісти»».

1.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

(6) Метою (ціллю) підтримки є:

- сприяння окремим видам господарської діяльності;
- підтримка, збереження та розвиток культури.

1.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

(7) Забезпечення безперебійного функціонування НКА «Київські солісти» та широка пропаганда вітчизняного та зарубіжного мистецтва, класичної спадщини, української національної культури, естетичне виховання громадян, сприяння духовному розвитку народу України, формуванню й утвердженню гуманістичних цінностей.

1.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

(8) Субсидії.

1.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

(9) Загальний обсяг підтримки – 14 084,2 тис. грн.

1.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

(10) Закон України «Про культуру».

(11) Бюджетна програма код програмної класифікації видатків та кредитування 0301360 «Фінансова підтримка Національного камерного ансамблю «Київські солісти», Національного культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал», Національного комплексу «Експоцентр України», інформаційного бюлетеня «Офіційний вісник Президента України»».

(12) Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансової підтримки Національного камерного ансамблю «Київські солісти», затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 13.04.2011 № 400 (далі – Порядок використання коштів).

(13) Постанова Кабінету Міністрів України від 16.11.2001 № 1557 «Про затвердження переліку закладів культури і мистецтва, які утримуються або яким надається фінансова підтримка з державного бюджету, та переліку заходів у сфері культури і мистецтва, видатки на які здійснюються з державного бюджету».

(14) Розпорядження Керівника Державного управління справами від 03.01.2018 № 1 «Про делегування у 2018 році повноважень на здійснення відповідних заходів, передбачених окремими бюджетними програмами, підприємствам (організаціям) – одержувачам бюджетних коштів (далі - Розпорядження Керівника Державного управління справами від 03.01.2018 № 1).

1.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

(15) 01.01.2019 – 31.12.2019.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(16) Відповідно до пункту 1 Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансової підтримки Національного камерного ансамблю «Київські солісти», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.04.2011 № 400 (далі – Порядок використання коштів), цей Порядок визначає механізм використання коштів, передбачених у державному бюджеті за програмою «Фінансова підтримка Національного камерного ансамблю «Київські солісти», Національного культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал», Національного комплексу «Експоцентр України», інформаційного бюлетеня «Офіційний вісник Президента України» для фінансової підтримки Національного камерного ансамблю «Київські солісти».

(17) Згідно з пунктом 3 Порядку використання коштів, бюджетні кошти спрямовуються на покриття поточних витрат, зокрема, оплату праці штатних працівників Національного камерного ансамблю «Київські солісти», службових відряджень, послуг фахівців за цивільно-правовими договорами для сольних виступів під час проведення концертів, транспортних послуг, послуг зв'язку, ремонту і обслуговування обладнання, програмного забезпечення, типографських послуг із забезпечення проведення концертів, сплату податків і зборів (обов'язкових платежів), оплату послуг банківських установ.

(18) Відповідно до пункту 1.1 Розпорядження Керівника Державного управління справами від 03.01.2018 № 1 НКА «Київські солісти», делеговано повноваження на здійснення відповідних заходів, передбачених бюджетною програмою КПКВК 0301360 «Фінансова підтримка Національного камерного ансамблю «Київські солісти», Національного культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал», Національного комплексу «Експоцентр України», інформаційного бюлетеня «Офіційний вісник Президента України».

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги.

(19) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(20) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;

- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (21) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Надання державної підтримки у сфері культури.

- (22) Статтею 11 Конституції України передбачено, що держава сприяє консолідації та розвитку української нації, її історичної свідомості, традицій і культури, а також розвитку етнічної, культурної, мовної та релігійної самобутності всіх корінних народів і національних меншин України.
- (23) Відповідно до пункту 6 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» культура – сукупність матеріального і духовного надбання певної людської спільноти (етносу, нації), нагромадженого, закріпленого і збагаченого протягом тривалого періоду, що передається від покоління до покоління, включає всі види мистецтва, культурну спадщину, культурні цінності, науку, освіту та відображає рівень розвитку цієї спільноти.
- (24) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» визначено, що діяльність у сфері культури (культурна діяльність) - творча, господарська, наукова, бібліотечна, інформаційна, музейна, освітня, культурно-дозвіллова та розважальна діяльність, спрямована на створення, тиражування, розповсюдження, демонстрування, популяризацію, збереження і використання культурних благ та культурних цінностей для задоволення культурних потреб громадян.
- (25) Частиною першою статті 12 Закону України «Про культуру» встановлено, що до основних видів діяльності у сфері культури належать:
- створення, виконання, тиражування, розповсюдження, демонстрування (публічний показ і публічне сповіщення) та популяризація творів літератури і мистецтва;
 - створення, збереження, охорона, використання та популяризація національного культурного надбання;
 - проведення наукових досліджень у сфері культури, літературна і художня критика, кінокритика;
 - організація відпочинку і дозвілля громадян.
- (26) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» заклад культури – юридична особа, основною діяльністю якої є діяльність у сфері культури, або структурний підрозділ юридичної особи, функції якого полягають у провадженні діяльності у сфері культури.
- (27) Відповідно до частини третьої статті 9 Закону України «Про культуру» в Україні гарантується можливість утворення різних за формою власності та видами діяльності у сфері культури закладів культури – театрів, концертних організацій, філармоній, культурних центрів, продюсерських агентств, професійних мистецьких колективів, кіностудій, кіно-, відеопрокатних закладів, видавництв, музеїв, архівів, заповідників, художніх галерей (виставок), бібліотек, клубних закладів, навчальних закладів культури і мистецтва, початкових спеціалізованих мистецьких навчальних закладів (шкіл естетичного виховання) та студій, кінотеатрів, цирків, парків культури та відпочинку, архітектурних, дизайнерських, рекламних, реставраційних центрів і майстерень тощо.

- (28) Статтею 8 Закону України «Про культуру» визначено, що громадяни мають право на доступ до культурних цінностей та культурних благ. Право на доступ до культурних цінностей реалізується шляхом утримання або надання закладам культури державної підтримки з державного та місцевих бюджетів для забезпечення їх функціонування та доступності їх послуг для різних категорій населення.
- (29) Частиною другою статті 19 Закону України «Про культуру» передбачено, що органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування сприяють діяльності неприбуткових закладів культури.
- (30) Згідно з частиною другою статті 26 Закону України «Про культуру» заклади культури загальнодержавного та місцевого рівня базової мережі залежно від форми власності утримуються або отримують фінансову підтримку відповідно за рахунок коштів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим, інших місцевих бюджетів, а також коштів установ, організацій, громадян та їх об'єднань.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (31) Пунктом 1.4 Положення про НКА «Київські солісти» передбачено, що НКА «Київські солісти» здійснює некомерційну творчу, культурну, мистецьку, фінансово-господарську, гастрольну та зовнішньоекономічну діяльність відповідно до Конституції України, законів України, актів Президента України та Кабінету Міністрів України, інших нормативно-правових актів, актів Державного управління справами, цього Положення та локальних актів.
- (32) Згідно з пунктом 2.2 Положення про НКА «Київські солісти» предметом діяльності Ансамблю є створення, публічне виконання та публічний показ театральних концертних і культурно-мистецьких творів на сценах.
- (33) Відповідно до пункту 2.2.1 Положення про НКА «Київські солісти» для реалізації предмета своєї діяльності Ансамбль здійснює творчу та фінансово-господарську діяльність, зокрема, шляхом сприяння реалізації державної політики в галузі культури і мистецтва, створення різноманітних музичних культурно-мистецьких програм та виконання їх під час проведення офіційних заходів за участю Президента України, Прем'єр-міністра України, Голови Верховної Ради України, інших вищих посадових осіб та представників дипломатичних кіл.
- (34) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, підтримка в обсязі 14 084,2 тис. грн. спрямовується на:
- покриття витрат на заробітну плату 44,5 штатним одиницям та нарахування на заробітну плату – 14 043,1 тис. грн.;
 - видатки на відрядження – 41,1 тис. грн.
- (35) Державна підтримка, що надається НКА «Київські солісти», становить 97,3 % від загального обсягу доходів НКА «Київські солісти». Відтак, обсяг витрат, які покриваються власними надходженнями НКА «Київські солісти» від надання платних послуг становить 2,7 %.
- (36) Розрахунок витрат на заробітну плату працівників НКА «Київські солісти» здійснюється відповідно до тарифних розрядів і коефіцієнтів, затверджених наказом Міністерства праці та соціальної політики України 20.06.2006 № 230 «Про впорядкування умов оплати праці працівників Національного камерного ансамблю "Київські солісти"».

- (37) Згідно з інформацією, наданою у Повідомленні, для фінансової підтримки та ведення господарської діяльності у НКА «Київські солісти» відкрито рахунки:
- рахунок в Управлінні Державної казначейської служби України у Печерському районі міста Києва для отримання бюджетних коштів;
 - банківський рахунок в приватному акціонерному товаристві «УкрСиббанк» для проведення розрахунків з господарської діяльності.
- (38) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (39) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (40) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (41) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (42) Послуги НКА «Київські солісти», який здійснює некомерційну творчу, культурну, мистецьку, фінансово-господарську, гастрольну та зовнішньоекономічну діяльність, здійснює діяльність з виконання музичних культурно-мистецьких програм під час проведення офіційних заходів за участю Президента України, Прем'єр-міністра України, Голови Верховної Ради України, інших вищих посадових осіб та представників дипломатичних кіл надаються на безоплатній основі та не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участь у господарському обороті.
- (43) Як наслідок, підтримка, що надається НКА «Київські солісти» відповідно бюджетної програми КПКВК 0301360 «Фінансова підтримка Національного камерного ансамблю «Київські солісти», Національного культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал», Національного комплексу «Експоцентр України», інформаційного бюлетеня «Офіційний вісник Президента України» у формі субсидій, капітальних та поточних трансфертів не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(44) Разом з тим слід зазначити, що:

- державне фінансування повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані і здійсненням НКА «Київські солісти» діяльності у сфері культури;
- використання коштів державної підтримки НКА «Київські солісти» на здійснення іншої господарської діяльності може містити ознаки державної допомоги.

(45) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Співтовариства «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію листом від 25.09.2018 № SESAR2018/09-12.

(46) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Державним управлінням справами, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яка буде надаватися Державним управлінням справами, відповідно до бюджетної програми КПКВК 0301360 «Фінансова підтримка Національного камерного ансамблю «Київські солісти», Національного культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал», Національного комплексу «Експоцентр України», інформаційного бюлетеня «Офіційний вісник Президента України» Національному камерному ансамблю «Київські солісти» у формі субсидій, в обсязі 14 084,2 тис. грн. **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНИК