



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

27 вересня 2018 р.

Київ

№ 515 -р

Про допустимість нової
державної допомоги для конкуренції

Антимонопольний комітет України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 20.09.2018 № 500-01/3744-п, повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Державного управління справами від 13.07.2018 № 02-01/16/1407 (вх. № 396-ПДД від 18.07.2018) (далі – Повідомлення № 396-ПДД) та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Державного управління справами від 01.08.2018 № 02-01/16/1538 (вх. № 536-ПДД від 02.08.2018) (далі – Повідомлення № 536-ПДД), що були подані на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», за формою, що передбачена Додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

1.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (1) Державне управління справами (01220, м. Київ, вул. Банкова, 11, ідентифікаційний код юридичної особи 0037256).

1.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Державне підприємство «Національний культурно-мистецький та музейний комплекс «Мистецький арсенал» (далі – ДП НКММК «Мистецький арсенал») (01010, м. Київ, вул. Лаврська, 10-12, ідентифікаційний код юридичної особи 33403498).
- (3) ДП НКММК «Мистецький арсенал» створено розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03.03.2005 № 49-р «Про створення культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал» на виконання Указу Президента України від 15.12.2000 № 1343/2000 «Про заходи щодо відзначення вступу України у третє тисячоліття».
- (4) Указом Президента України від 03.02.2010 № 94/2010 «Про надання культурно-мистецькому та музейному комплексу «Мистецький арсенал» статусу національного», зважаючи на важливу роль культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал» у популяризації національного культурного надбання, здобутків сучасного мистецтва та з метою сприяння дальшому розвитку комплексу як

мистецького осередку європейського рівня, культурно-мистецькому та музейному комплексу «Мистецький арсенал» статус національного.

- (5) Відповідно до пункту 1.4 Статуту Державного підприємства «Національний культурно-мистецький та музейний комплекс «Мистецький арсенал», затвердженого розпорядженням Керівника Державного управління справами від 05.12.2017 № 282 (далі – Статут), підприємство за своєю організаційно-правовою формою є державним підприємством, засноване на державній власності та належить до сфери управління Державного управління справами.

1.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (6) Метою (ціллю) підтримки є:
- підтримка та збереження національної культурної спадщини;
 - забезпечення діяльності ДП НКММК «Мистецький арсенал».

1.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (7) Створення та розвиток унікального в Україні цілісного культурного центру, який стане платформою для інтеграції різних видів мистецтва, культурних та соціальних практик, а також майданчиком для колективної суспільної дії і спілкування спільнот заради модернізації українського суспільства.

1.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (8) Субсидії та фінансова підтримка на реалізація інвестиційних проектів.

1.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

- (9) Загальний обсяг підтримки - 138 660,6 тис. грн., зокрема:
- субсидії – 42 660,6 тис. грн.
 - фінансова підтримка для реалізації інвестиційного проекту – 96 000, 0 тис. грн.

1.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (10) Закон України «Про культуру».
- (11) Закон України «Про інвестиційну діяльність».
- (12) Указ Президента України від 16.04.2018 №101/2018 «Про деякі заходи щодо розвитку Національного культурно-мистецького та музейного комплексу "Мистецький арсенал"».
- (13) Постанова Кабінету Міністрів України від 16.11.2001 № 1557 «Про затвердження переліку закладів культури і мистецтва, які утримуються або яким надається фінансова підтримка з державного бюджету, та переліку заходів у сфері культури і мистецтва, видатки на які здійснюються з державного бюджету».
- (14) Постанова Кабінету Міністрів України від 22.07.2015 № 571 «Деякі питання управління державними інвестиціями».

- (15) Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансової підтримки Національного культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал», затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 14.07.2010 № 574 (далі – Порядок використання коштів).
- (16) Бюджетна програма код програмної класифікації видатків та кредитування 0301360 «Фінансова підтримка Національного камерного ансамблю «Київські солісти», Національного культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал», Національного комплексу «Експоцентр України», інформаційного бюлетеня «Офіційний вісник Президента України»».
- (17) Розпорядження Керівника Державного управління справами від 03.01.2018 № 1 «Про делегування у 2018 році повноважень на здійснення відповідних заходів, передбачених окремими бюджетними програмами, підприємствам (організаціям) – одержувачам бюджетних коштів (далі – Розпорядження Керівника Державного управління справами від 03.01.2018 № 1).

1.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

- (18) 01.01.2019 – 31.12.2019.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

2.1. Програма підтримки у формі субсидій

- (19) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні № 396-ПДД, для забезпечення безперебійного функціонування ДП НКММК «Мистецький арсенал» надається фінансова підтримка у вигляді субсидій для покриття поточних витрат.
- (20) Пунктом 1 Порядку використання коштів передбачено, що цей Порядок визначає механізм використання коштів, передбачених у державному бюджеті за програмою «Фінансова підтримка Національного камерного ансамблю «Київські солісти», Національного культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал», Національного комплексу «Експоцентр України», інформаційного бюлетеня «Офіційний вісник Президента України» для фінансової підтримки Національного культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал».
- (21) Згідно з пунктом 3 Порядку використання коштів, з метою збереження та реставрації пам'яток історії та архітектури, забезпечення створення і функціонування музейної складової підприємства бюджетні кошти спрямовуються на покриття його поточних та капітальних витрат, не забезпечених власними доходами.
До поточних витрат включається:
- оплата праці штатних працівників підприємства, послуг фахівців за цивільно-правовими договорами для розроблення музейних, мистецьких і культурологічних проектів та програм, тематичних досліджень, проектування і оформлення експозицій, обслуговування відвідувачів (екскурсоводи, адміністратори, гардеробники тощо) та послуг з метою підготовки та проведення культурно-мистецьких заходів;
 - оплата службових відряджень;
 - справляння податків і зборів, оплата послуг фінансових установ;
 - оплата транспортних послуг та послуг з поточного ремонту, страхування і технічного обслуговування транспортних засобів;
 - оплата послуг зв'язку та послуг Інтернет-провайдерів за користування Інтернетом;

- придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю;
- ремонт і обслуговування обладнання, програмного забезпечення;
- оплата послуг з охорони території підприємства, в тому числі під час проведення культурно-мистецьких заходів, зокрема відеоспостереження;
- оплата комунальних послуг та енергоносіїв;
- оплата послуг з установки лічильників води, теплової та електричної енергії;
- оплата послуг з утримання у належному стані та поточного ремонту комунікаційних систем та приміщень підприємства;
- проведення археологічних та спелеологічних досліджень і робіт на території підприємства за переліком, визначеним разом з Інститутом археології Національної академії наук та затвердженням Державним управлінням справами;
- оплата витрат, пов'язаних з розглядом судових справ (судовий збір тощо), оплата послуг сторонніх фахівців (зокрема адвокатів, юридичних осіб та суб'єктів господарювання);
- розроблення тематико-експозиційних планів виставок;
- розроблення дизайн-проектів та проведення виставок актуального мистецтва;
- оплата послуг з друку каталогів та друківаних матеріалів до культурно-мистецьких заходів.

До капітальних видатків включається:

- капітальний ремонт приміщень;
- придбання обладнання і предметів довгострокового користування, у тому числі видатки на поповнення музейного фонду.

(22) Відповідно до пункту 1.1. Розпорядження Керівника Державного управління справами від 03.01.2018 № 1, ДП НКММК «Мистецький арсенал» делеговано повноваження на здійснення відповідних заходів, передбачених бюджетною програмою КПКВК 0301360 «Фінансова підтримка Національного камерного ансамблю «Київські солісти», Національного культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал», Національного комплексу «Експоцентр України», інформаційного бюлетеня «Офіційний вісник Президента України».

2.2. Програма підтримки у формі інвестиційного проекту

(23) Згідно з інформацією, наданою у Повідомленні № 536-ПДД, фінансування у розмірі 96 000, 0 тис. грн. спрямовується на реалізацію державного інвестиційного проекту «Створення національного культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал», відібраний та підтриманий на засіданні Міжвідомчої комісії з питань державних інвестиційних проектів 11-12 липня 2017 року, відповідно до положень постанови Кабінету Міністрів України від 22.07.2015 № 571 «Деякі питання управління державними інвестиціями».

(24) Відповідно до Повідомлення № 536-ПДД необхідність реалізації інвестиційного проекту «Створення національного культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал» пояснюється тим, що за результатами попередніх років «Мистецький арсенал» став передовою культурною інституцією в країні. Зокрема, у 2010-2017 рр. ДП НКММК «Мистецький арсенал» відвідало понад 2 млн. осіб, було реалізовано близько 60 масштабних виставкових проектів. Зокрема, серед масштабних кураторських проектів, реалізованих ДП НКММК «Мистецький арсенал», – щорічний міжнародний проект Книжковий Арсенал, «Ефемероїди» (2016), «Горизонт подій» (2016), «Реальність ілюзії» (2017), «Музей новин» (2017), «Чисте мистецтво» (2017), «Арсенал ідей» (2017), «Дрес-код доби Незалежності України» (2017), «Україна–НАТО. Формула безпеки» (2017), «Мистецька праця» (2017), «Японія: уявний путівник»

(2017), фестиваль молодих українських художників «Сьогодні, що так і не настало» (2017), «Бойчукізм. Проект «Великого стилю» (2017), «Flashback. Українське медіа-мистецтво 90-х» (2018), «Переведи мене через майдан» (2018), Променадна вистава «Листи незнайомому другу з Нью-Йорка» (2017), вистава Бельгійського інноваційного вір-театру CREW (2018). До соціальних ініціатив Мистецького арсеналу належать Благодійна платформа «Арсенал Добрих Справ» (з 2014), Премія імені Б. Возницького «За визначний особистий внесок у розвиток музейної справи» (з 2013), Інноваційний освітній проект для дітей та підлітків «Арсенал Ідей» (з 2014).

- (25) Упродовж 2008–2011 років проведено першочергові протиаварійні реставраційні роботи з пристосування будівлі «Старого арсеналу» до потреб сучасного музейного комплексу. Зокрема, здійснено реконструкцію й частково введено в експлуатацію приміщення «Старого арсеналу» та прилеглу територію. Загальна експозиційна площа будівлі - 56, 0 тис. кв. м, наразі використовується лише 1 поверх площею близько 11,0 тис. кв. м та частково 2 поверх площею майже 12,0 тис. кв. м.
- (26) Відповідно до інвестиційного проекту, його реалізація в 2019 році передбачає 2 етапи: інвестиційний (розроблення) - дослідження та розроблення проекту (проектування за стадіями), зокрема на коригування стадії «П», розробка робочої документації на виконання робіт з інженерних мереж 1 і 2 поверхів та інвестиційному (реалізація): на виконання будівельних робіт з метою реконструкції пам'ятки архітектури «Старий арсенал» та модернізацію та вдосконалення інфраструктури ДП НМККМ «Мистецький арсенал» для культурних цілей.
- (27) Реалізація інвестиційного проекту дозволить ДП «НМККМ «Мистецький арсенал» стати платформою розвитку сучасних українських культурних та соціальних практик, сприятиме модернізації українського суспільства, а також стане важливим туристичним центром та візитною карткою країни, демонструючи її історичну ретроспективу й сучасні культурні процеси.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Надання державної підтримки у сфері культури.

- (28) Статтею 11 Конституції України передбачено, що держава сприяє консолідації та розвитку української нації, її історичної свідомості, традицій і культури, а також розвитку етнічної, культурної, мовної та релігійної самобутності всіх корінних народів і національних меншин України.
- (29) Згідно з абзацом четвертим статті 54 Конституції України культурна спадщина охороняється законом. Абзацом п'ятим статті 54 Конституції України передбачено, що держава забезпечує збереження історичних пам'яток та інших об'єктів, що становлять культурну цінність.
- (30) Відповідно до пункту 6 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» культура – сукупність матеріального і духовного надбання певної людської спільноти (етносу, нації), нагромадженого, закріпленого і збагаченого протягом тривалого періоду, що передається від покоління до покоління, включає всі види мистецтва, культурну спадщину, культурні цінності, науку, освіту та відображає рівень розвитку цієї спільноти.

- (31) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» визначено, що діяльність у сфері культури (культурна діяльність) – творча, господарська, наукова, бібліотечна, інформаційна, музейна, освітня, культурно-дозвіллова та розважальна діяльність, спрямована на створення, тиражування, розповсюдження, демонстрування, популяризацію, збереження і використання культурних благ та культурних цінностей для задоволення культурних потреб громадян.
- (32) Частиною першою статті 12 Закону України «Про культуру» встановлено, що до основних видів діяльності у сфері культури належать:
- створення, виконання, тиражування, розповсюдження, демонстрування (публічний показ і публічне сповіщення) та популяризація творів літератури і мистецтва;
 - створення, збереження, охорона, використання та популяризація національного культурного надбання;
 - проведення наукових досліджень у сфері культури, літературна і художня критика, кінокритика;
 - організація відпочинку і дозвілля громадян.
- (33) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» заклад культури – юридична особа, основною діяльністю якої є діяльність у сфері культури, або структурний підрозділ юридичної особи, функції якого полягають у провадженні діяльності у сфері культури.
- (34) Відповідно до частини третьої статті 9 Закону України «Про культуру» в Україні гарантується можливість утворення різних за формою власності та видами діяльності у сфері культури закладів культури – театрів, концертних організацій, філармоній, культурних центрів, продюсерських агентств, професійних мистецьких колективів, кіностудій, кіно-, відеопрокатних закладів, видавництв, музеїв, архівів, заповідників, художніх галерей (виставок), бібліотек, клубних закладів, навчальних закладів культури і мистецтва, початкових спеціалізованих мистецьких навчальних закладів (шкіл естетичного виховання) та студій, кінотеатрів, цирків, парків культури та відпочинку, архітектурних, дизайнерських, рекламних, реставраційних центрів і майстерень тощо.
- (35) Статтею 8 Закону України «Про культуру» визначено, що громадяни мають право на доступ до культурних цінностей та культурних благ. Право на доступ до культурних цінностей реалізується шляхом утримання або надання закладам культури державної підтримки з державного та місцевих бюджетів для забезпечення їх функціонування та доступності їх послуг для різних категорій населення.
- (36) Частиною другою статті 19 Закону України «Про культуру» передбачено, що органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування сприяють діяльності неприбуткових закладів культури.
- (37) Згідно з частиною другою статті 26 Закону України «Про культуру» заклади культури загальнодержавного та місцевого рівня базової мережі залежно від форми власності утримуються або отримують фінансову підтримку відповідно за рахунок коштів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим, інших місцевих бюджетів, а також коштів установ, організацій, громадян та їх об'єднань.

3.2. Реалізація інвестиційних проектів.

- (38) Відповідно до частини третьої статті 2 Закону України «Про інвестиційну діяльність» інвестиційна діяльність забезпечується шляхом реалізації інвестиційних проектів і

проведення операцій з корпоративними правами та іншими видами майнових та інтелектуальних цінностей.

Інвестиційний проект - це комплекс заходів (організаційно-правових, управлінських, аналітичних, фінансових та інженерно-технічних), визначених на основі національної системи цінностей і завдань інноваційного розвитку національної економіки та спрямованих на розвиток окремих галузей, секторів економіки, виробництв, регіонів, виконання яких здійснюється суб'єктами інвестиційної діяльності з використанням цінностей відповідно до положень цього Закону.

- (39) Згідно з абзацом четвертим частини третьої статті 2 Закону України «Про інвестиційну діяльність» інвестиційний проект, для реалізації якого може надаватися державна підтримка, розробляється в порядку та за формою, затвердженими центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері економічного розвитку.
- (40) Згідно з абзацом другим статті 12-1 Закону України «Про інвестиційну діяльність» державна підтримка для реалізації інвестиційних проектів надається шляхом:
- співфінансування реалізації інвестиційних проектів за рахунок коштів державного бюджету;
 - надання відповідно до законодавства для реалізації інвестиційних проектів державних гарантій з метою забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченнями суб'єкта господарювання;
 - кредитування за рахунок коштів державного бюджету суб'єктів господарювання для реалізації інвестиційних проектів;
 - повної або часткової компенсації за рахунок коштів державного бюджету відсотків за кредитами суб'єктів господарювання для реалізації інвестиційних проектів;
 - застосування інших форм, передбачених цим Законом.
- (41) Згідно з пунктами 10-12 Положення про Міжвідомчу комісію з питань державних інвестиційних проектів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22.07.2015 № 571, Комісія на своєму засіданні здійснює відбір державних інвестиційних проектів відповідно до Порядку відбору державних інвестиційних проектів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22.07.2015 № 571. Рішення Комісії приймається на засіданні шляхом відкритого голосування простою більшістю голосів її членів, що присутні на засіданні.
- Комісія приймає рішення щодо кожного державного інвестиційного проекту окремо. За результатами відбору державних інвестиційних проектів Комісією складається протокол, який підписується головуючим на засіданні та її секретарем і подається Мінекономрозвитку для доведення Мінфіну з метою врахування під час розроблення проекту Державного бюджету України на плановий бюджетний період та прогнозу Державного бюджету України на наступні за плановим два бюджетні періоди.
- (42) Частиною п'ятою статті 2 Закону України «Про інвестиційну діяльність» передбачено, що державна підтримка для реалізації інвестиційних проектів здійснюється в порядку, встановленому цим Законом, з дотриманням вимог Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» після набрання ним чинності.

3.3. Ознаки державної допомоги.

- (43) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів

господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (44) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (45) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (46) Пунктом 4 частини першої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» передбачено, що державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для певних цілей, зокрема підтримки та збереження національної культурної спадщини, якщо вплив такої державної допомоги на конкуренцію є неістотним.
- (47) Відповідно до пункту (d) частини третьої статті 262 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію) допомога для підтримки культури та збереження культурної спадщини, якщо така допомога не має несприятливого впливу на умови торгівлі всупереч інтересам Сторін, може вважатися сумісною з належним виконанням цієї Угоди.
- (48) Слід зазначити, що згідно із статтею 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (49) Статтею 107 (3) (d) Договору про функціонування Європейського Союзу (Офіційний вісник Європейського Союзу С 83/54 від 30.03.2010) Союзу передбачено, що сумісною з внутрішнім ринком можна вважати допомогу, що сприяє культурному розвитку та збереженню культурної спадщини, якщо така допомога не впливає на умови торгівлі та конкуренцію в Союзі такою мірою, що це суперечить спільному інтересові.
- (50) Відповідно до пункту 33 розділу 2.6 «Культура та культурна спадщина, включаючи охорона природи» Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу культура – це засіб вираження самобутності, цінностей та ідей, які відображають та формують народи Союзу. Сфера культури та збереження культурної спадщини охоплює велике різноманіття напрямів і видів діяльності, зокрема музеї, архіви, бібліотеки, культурно-мистецькі центри або простори, театри, оперні театри, концертні зали, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні місця та будівлі, звичаї та ремесла, фестивалі та виставки, а також освітні заходи культурно-мистецького спрямування.

(51) Відповідно до статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014, яким встановлюються окремі категорії допомоги сумісні з внутрішнім ринком при застосуванні статтями 107 та 108 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014) допомога в галузі культури та збереження спадщини може надаватися для таких культурних цілей та діяльності:

- a) діяльність музеїв, архівів, бібліотек, мистецьких та культурних центрів, театрів, оперних театрів, концертних залів, інших організацій, що здійснюють постановки в реальному житті, установ із збереження спадщини кіно, інших подібних об'єктів художньої та культурної інфраструктури, організацій та установ;
- b) збереження матеріальної спадщини, включаючи всі форми рухомих чи нерухомих культурних надбань, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні пам'ятки та будівлі; збереження природної спадщини, що пов'язана з культурною спадщиною або офіційно визнана культурною чи природною спадщиною органами державної влади;
- c) збереження нематеріальної спадщини у будь-якій формі, включаючи національні традиції та ремесла;
- d) проведення художніх або культурних заходів та вистав, фестивалів, виставок та інших подібних культурних заходів;
- e) діяльність з культурної та художньої освіти, підвищення розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття культурних виразів через освітні програми та програми підвищення обізнаності громадськості, в тому числі через використання нових технологій;
- f) написання, переклад, редагування, виготовлення, розповсюдження, оцифрування та публікація музичних та літературних творів.

(52) Допомога може надаватись у формі:

- a) інвестиційної допомоги, включаючи допомогу на будівництво та модернізацію об'єкта культурної інфраструктури;
- b) операційної допомоги.

(53) Для операційної допомоги допустимими витратами є:

- a) витрати, пов'язані з постійною або періодичною діяльністю культурно-освітньої установи чи об'єкта культурної спадщини, включаючи виставки, вистави та інші подібні заходи, що відбуваються в ході звичайної діяльності;
- b) витрати на культурно-мистецьку освіту та стимулювання розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття виразів культури за допомогою освітніх програм та програм підвищення обізнаності громадськості, в тому числі з використанням нових технологій;
- c) витрати на покращення громадського доступу до закладів культури або об'єктів культурної спадщини, включаючи витрати на оцифрування та використання нових технологій, витрати на покращення доступності для осіб з інвалідністю;
- d) експлуатаційні витрати, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, зокрема, витрати на оренду нерухомоті та культурних об'єктів, транспортні витрати, витрати на матеріали, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, витрати на архітектурні споруди для виставок чи постановок, витрати на оренду інструментів, програмного забезпечення, обладнання, витрати на права доступу до авторських робіт та інші витрати, пов'язані із захистом прав інтелектуальної власності, витрати на рекламу, що безпосередньо пов'язана із проектом чи діяльністю; амортизаційні відрахування, якщо вони не покривались за рахунок інвестиційної допомоги;
- e) витрати на оплату праці персоналу культурної установи, об'єкта культурної спадщини або який задіяний у проекті;

ф) витрати на консультаційні та допоміжні послуги, що надаються сторонніми консультантами та постачальниками послуг, що понесені безпосередньо внаслідок реалізації проекту

(54) Для операційної допомоги обсяг допомоги не повинен перевищувати суми, необхідної для покриття операційних збитків та забезпечення розумного рівня прибутку за відповідний період. Це забезпечується заздалегідь на основі розумних прогнозних розрахунків або за допомогою механізму повернення.

4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(55) Пунктом 4.1 Статуту ДП НКММК «Мистецький арсенал» передбачено, що підприємство є юридичною особою з дня державної реєстрації, має самостійний баланс, банківські рахунки, у тому числі в іноземній валюті, рахунок в органах Державної казначейської служби України, круглу печатку зі своїм найменуванням та ідентифікаційним кодом, штампи, бланки й інші реквізити.

(56) Відповідно до пункту 3.1 Статуту мета діяльності ДП НКММК «Мистецький арсенал»:

- створення культурно-мистецького і музейного комплексу «Мистецький арсенал» та організація його діяльності;
- задоволення культурних потреб населення України, використання надбань української національної культури у духовному розвитку суспільства, виконання інших завдань, спрямованих на піднесення української національної свідомості, виховання громадян України в дусі поваги до національної культури та своєї держави;
- забезпечення заходів і прийомів за участю вищих посадових осіб держави, глав іноземних держав та офіційних делегацій;
- створення базового центру популяризації української культури та взірця для інших музеїв, культурно-мистецьких закладів країни;
- забезпечення доступності культурних послуг і культурної діяльності для кожного громадянина;
- сприяння задоволенню національно-культурних потреб громадян, створення, розповсюдження і популяризації творів літератури та мистецтва;
- популяризація української культури, збереження і примноження національного культурного багатства, сприяння розвитку мистецтва, музейної справи, української культури в цілому;
- здійснення господарської, науково-дослідної та музейної діяльності.

(57) За інформацією, наданою в Повідомленні № 396-ПДД, ДП НКММК «Мистецький арсенал» провадить комерційну діяльність, зокрема, близько 25% доходів складають власні кошти від продажу квитків та надання організаційних послуг. Встановлення цін на послуги, які надаються ДП НКММК «Мистецький арсенал», врегульовано Розпорядженням Керівника Державного управління справами від 14.11.2014 № 255 «Питання Державного підприємства «Національного культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал».

(58) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль

над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (59) ДП НКММК «Мистецький арсенал» є суб'єктом господарювання у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (60) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні № 396-ПДД, фінансова підтримка ДП НКММК «Мистецький арсенал» здійснюватиметься за рахунок Державного бюджету України, зокрема за кодом економічної класифікації видатків бюджету 2610 «Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)».
- (61) Згідно з інформацією, наданою Повідомленням № 536-ПДД, фінансування інвестиційного проекту реалізується шляхом державного інвестування в об'єкти державної власності з використанням державних капітальних вкладень та/або кредитів (позик), залучених державою або під державні гарантії, за рахунок Державного бюджету України.
- (62) Відтак, підтримка, що надається ДП НКММК «Мистецький арсенал» здійснюється за рахунок ресурсів держави у розумінні Закону.

4.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (63) Відповідно до інформації, наведеної у Повідомленні № 396-ПДД, основними видами діяльності отримувача є виставкова діяльність; театральнo-концертна діяльність проведення державних та інших культурно-мистецьких заходів; організація презентацій культурних надбань; організація та проведення міжнародних, всеукраїнських, регіональних мистецьких фестивалів і конкурсів; інша діяльність.
- (64) Повідомлена підтримка спрямована на фінансування чітко визначеного суб'єкта господарювання, який провадить конкретні види господарської діяльності у культурно-мистецькій сфері та здійснює діяльність з організації конгресів та торговельних виставок. Отже, підтримка спрямована на окремі види господарської діяльності, що провадить ДП НКММК «Мистецький арсенал».
- (65) Підтримка спрямована на часткове фінансування операційних витрат отримувача (витрат на оплату праці, оплату комунальних послуг та енергоносіїв та інших поточних видатків) та реалізацію інвестиційного проекту, що включає роботи із розробки та коригування проектної документації та проведення робіт з улаштування постійної системи освітлення, звуку та модульної сцени у виставкових залах «Старого Арсеналу», тобто отримувач отримує додаткове фінансування з метою реконструкції, а також частково звільняється від звичайних витрат, які б здійснював суб'єкт господарювання, що провадить аналогічну господарську діяльність за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави.
- (66) Отже, в результаті отримання повідомленої фінансової підтримки ДП НКММК «Мистецький арсенал» набуває переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах.

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(67) Як зазначено вище, ДП НКММК «Мистецький Арсенал» отримує переваги в результаті надання повідомленої фінансової підтримки, які відповідно покращують конкурентну позицію отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність у культурно-мистецькій сфері та у сфері організації конгресів та торговельних виставок. Отже, повідомлена підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(68) Враховуючи вищевикладене, фінансова підтримка надається суб'єкту господарювання ДП НКММК «Мистецький Арсенал» за рахунок ресурсів держави, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для провадження окремих видів господарської діяльності, а отже, є державною допомогою у розумінні Закону.

5. ОЦІНКА ДОПУСТИМОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Збереження культурної спадщини

(69) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні № 396-ПДД, державна підтримка ДП НКММК «Мистецький арсенал» важлива для утримання та збереження пам'ятки архітектури національного значення – будівлі XVIII століття «Старий арсенал».

(70) Крім того, ДП НКММК «Мистецький арсенал» відповідає за зберігання культурної спадщини, зокрема колекції мистецьких творів та археологічних знахідок. Кількість предметів основного фонду колекції – 2 326 одиниць. Спільно з Інститутом археології НАН України розпочато довгостроковий проект щодо систематизації та музеєфікації археологічних матеріалів, отриманих під час розкопок на території Мистецького арсеналу у 2005–2010 роках. Загальна кількість знахідок сягає понад 23 тисячі одиниць. Упродовж року відреставровано 9 археологічних пам'яток. У 2017 році тривала робота з наукової атрибуції колекції мистецтвознавця та художника Ігоря Диченка, яку вдова колекціонера Валерія Вірська подарувала українському народові та яку передали на збереження Мистецькому арсеналу. Після досліджень 91 твір із 509, що належать до колекції, включено до Державної частини Музейного фонду України. Окрім цього, Мистецький арсенал з початку своєї діяльності накопичує у своїй колекції твори сучасного мистецтва, наразі в колекції приблизно 70 творів.

5.2. Вплив на конкуренцію

(71) Згідно з інформацією, передбаченою Повідомленням № 396-ПДД ДП НКММК «Мистецький арсенал» не має аналогів в Україні за популярністю та впливом на культурну сферу суспільства.

Водночас, незначну конкуренцію можуть складати картинні галереї, арт-центри та музеї, а також культурно-просвітницькі лабораторії. Зокрема, часткову конкуренцію можуть складати Пінчук Арт Центр у площині експозиційної конкуренції, Національний художній музей в царині класичного мистецтва, у культурно-просвітницькому плані – Дім освіти та культури «Майстер Клас», а на книжковій сфері – Форум видавців у Львові. Також часткову конкуренцію можуть складати інші національні інституції культури, серед яких, наприклад, Національний академічний театр опери та балету України імені Т. Г. Шевченка, Національний академічний

драматичний театр імені Івана Франка, Національний художній музей України, Львівська національна галерея мистецтв імені Б. Возницького тощо.

- (72) ДП НМККМ «Мистецький арсенал» розташоване у історичній будівлі XVIII століття з загальною експозиційною площею 56, 0 тис. кв. м., з яких зараз 23, 0 тис. кв. м. використовується з метою проведення культурних заходів.
- (73) З урахуванням зазначеної інформації, унікальності експозиційної будівлі, яка використовується у культурних цілях та інформації, зазначеної у Повідомленні № 536-ПДД щодо відсутності суб'єктів господарювання, які могли б надавати аналогічний спектр послуг, вплив державної допомоги на конкуренцію є неістотним.

5.3. Мета (ціль) державної допомоги

- (74) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації державна допомога надається з метою розвитку та популяризації здобутків сучасного мистецтва, національного культурного надбання та збереження культурної спадщини, зокрема пам'ятки архітектури національного значення – будівлі XVIII століття «Старий арсенал» та колекції мистецьких творів та археологічних знахідок.
- (75) Державна допомога надається для цілей, що відповідають положенням частини першої статті Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та положенням статті 262 Угоди про асоціацію.

5.4. Отримувач державної допомоги

- (76) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації державна допомога надається культурно-мистецького та музейного комплексу, який здійснює діяльність із задоволення культурних потреб населення України, виконання інших завдань, спрямованих на піднесення української національної свідомості, виховання громадян України в дусі поваги до національної культури та своєї держави, тощо.

5.5. Форма державної допомоги

- (77) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації державна допомога надається у формі:
- операційної допомоги, на покриття поточних витрат ДП НМККМ «Мистецький арсенал»;
 - інвестиційної допомоги для реалізації державного інвестиційного проекту «Створення національного культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький Арсенал».

5.6. Обсяг державної допомоги, що може бути наданий отримувачу

- (78) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні № 396-ПДД, фінансова підтримка у вигляді операційної допомоги спрямовуватиметься на покриття таких поточних витрат:
- заробітна плата та нарахування на заробітну плату – 25 986,0 тис. грн.
 - оплата комунальних послуг та енергоносіїв – 4 788,9 тис. грн.
 - інші поточні видатки – 11 885,7 тис. грн.
- (79) Вищезазначена фінансова підтримка на 2019 рік у сумі 42 660,6 тис. грн. розраховується на підставі: площі земельної ділянки 9,7471 га (для розрахунку плати за землею); площі будівлі Старого арсеналу: 1 поверх – 10 994,8 кв. м, 2 поверх –

11 998,5 кв. м, офісне приміщення – 3 438 кв. м.) (для розрахунку витрат на комунальні послуги та електроенергії); штатної чисельності працівників – 50 осіб (для розрахунку витрат на оплату праці та нарахувань на заробітну плату); запланованих мистецько-виставкових заходів на рік (для розрахунку вартості інших послуг (крім комунальних)).

- (80) Виходячи з наведених розрахунків, державна допомога не перевищує суми, необхідної для покриття основних операційних витрат з оплати праці та сплати комунальних послуг.
- (81) Відповідно до інформації, передбаченої Повідомленням 536-ПДД, інвестиційна допомога спрямовуватиметься на реконструкцію пам'ятки архітектури «Старий арсенал» та модернізацію та вдосконалення інфраструктури ДП НМККМ «Мистецький арсенал» для культурних цілей.
- (82) Інформацією, наданою Повідомленням № 536-ПДД зазначено, що витрати на реалізацію інвестиційного проекту покриватимуться за рахунок бюджетних коштів та власних коштів ДП НМККМ «Мистецький арсенал» від надання послуг та реалізації продукції. Зокрема, відповідно до Плану реалізації та фінансування проекту на плановий 2019 рік, державна допомога у формі інвестиційної допомоги реалізовуватиметься:
1. На інвестиційному етапі (розроблення): на дослідження та розроблення проекту (проекткування за стадіями), зокрема на коригування стадії «П», розробка робочої документації на виконання робіт з інженерних мереж 1 і 2 поверхів в повному обсязі – 8 000,0 тис. грн.
 2. На інвестиційному етапі (реалізація): на виконання будівельних робіт, а саме:
 - виконання робіт з улаштування частини постійних внутрішніх інженерних мереж – 20 000 тис. грн.
 - улаштування постійної системи освітлення, звуку та сцени: освітлення, фонове звучання, модульної сцени з конструкціями, освітленням та звуком (1 поверх Старого Арсеналу) – 68 000,0 тис. грн.
- (83) Планом реалізації та фінансування державного інвестиційного проекту «Створення національного культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький Арсенал», наданого у Повідомленні № 536-ПДД, передбачено підтвердження витрат, необхідних для реалізації цього проекту.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (84) Підсумовуючи вищенаведене та інформацію, надану у Повідомленні № 396-ПДД та Повідомленні № 536-ПДД, отримувач підтримки є національний культурно-мистецький та музейний комплекс, створений з метою задоволення культурних потреб населення України, використання надбань української національної культури у духовному розвитку суспільства, виконання інших завдань, спрямованих на піднесення української національної свідомості, виховання громадян України в дусі поваги до національної культури та своєї держави, створення базового центру популяризації української культури та взірця для інших музеїв, культурно-мистецьких закладів країни, сприяння задоволенню національно-культурних потреб громадян, створення, розповсюдження і популяризація творів літератури та мистецтва, популяризація української культури, збереження і примноження національного культурного багатства, сприяння розвитку мистецтва, музейної справи, української культури в цілому, тощо.

- (85) Державним управлінням справами здійснюється фінансування господарської діяльності отримувача за рахунок ресурсів держави, що може загрожувати спотворенням конкуренції, створюючи переваги для провадження отримувачем окремих видів господарської діяльності. Отже, вказана підтримка є державною допомогою.
- (86) При цьому умови, за яких повідомлена державна допомога надаватиметься ДП НМККМ «Мистецький арсенал», відповідають положенням статті 6 Закону, частини третьої статті 262 Угоди, тому така державна допомога є допустимою для конкуренції.
- (87) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» оцінено зазначену позицію листом від 26.09.2018 № SESAR2018/09-15.
- (88) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Державним управлінням справами, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яка буде надаватися Державним управлінням справами, відповідно до бюджетної програми КПКВК 0301360 «Фінансова підтримка Національного камерного ансамблю «Київські солісти», Національного культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал», Національного комплексу «Експоцентр України», інформаційного бюлетеня «Офіційний вісник Президента України» державному підприємству «Національний культурно-мистецький та музейний комплекс «Мистецький арсенал» у формі субсидій та фінансової допомоги на реалізацію інвестиційного проекту «Створення національного культурно-мистецького та музейного комплексу «Мистецький арсенал», в обсязі 138 660,6 тис. грн. на період з 01.01.2019 по 31.12.2019 є **допустимою державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В.о. Голови Комітету

М. НІЖНИК