



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

06 вересня 2018 р.

Київ

№ 427-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 31.08.2018 № 500-01/3714-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Управління житлового та комунального господарства Дружківської міської ради від 06.07.2018 № 18-473/03 (вх. № 5-01/8007 від 10.07.2018 № 5-01/8007), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом б/н (вх. № 257-ПДД від 30.05.2018) Управлінням житлового та комунального господарства Дружківської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 13.06.2018 № 500-29/05-7151 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Листом від 06.07.2018 № 18-473/03 (вх. № 5-01/8007 від 10.07.2018) Управлінням житлового та комунального господарства Дружківської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (3) Управління житлового та комунального господарства Дружківської міської ради (84200, Донецька обл., м. Дружківка, вул. Соборна, 16, ідентифікаційний код юридичної особи 26443858).

2.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (4) Підприємство електричних мереж зовнішнього освітлення «Міськсвітло» (84201, Донецька обл., м. Дружківка, вул. Дубініна, 8, ідентифікаційний код юридичної особи 231228582).
- (5) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Статуту засновником підприємства електричних мереж зовнішнього освітлення «Міськсвітло» (далі – ПЕМЗО «Міськсвітло») є Дружківська міська рада.

2.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (6) Метою (ціллю) підтримки є:
- виконання загальнодержавних програм розвитку;
 - сприяння окремим видам господарської діяльності.

2.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

Задоволення потреб громадян з надання послуг зовнішнього освітлення в місті;
 поточне утримання електричних мереж зовнішнього освітлення в належному стані;
 своєчасне реагування та усунення протягом короткого строку аварійних ситуацій у міських мережах зовнішнього освітлення;
 оновлення та поліпшення технічного стану наявного обладнання електричних мереж зовнішнього освітлення шляхом модернізації та технічного переоснащення;
 впровадження передових технологій, технічного обслуговування та ремонту зовнішнього освітлення в місті.

2.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (7) Субсидії.

2.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

- (8) Загальний обсяг підтримки – 19 385,8 тис. грн.

2.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (9) Проект «Програма економічного і соціального розвитку міста Дружківка на 2019 рік».

2.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

- (10) 2019 рік.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (11) На балансі ПЕМЗО «Міськсвітло» знаходиться 144 км електричних мереж зовнішнього освітлення, 2 890 діючих світлоточок, 33 щити автоматики та контрольно-вимірювальних приладів споживання електричної енергії, а також диспетчерський пункт

на базі підприємства, на якому встановлена автоматична система управління мережами зовнішнього освітлення міста.

- (12) Для забезпечення нормованого рівня освітлення потрібно виконувати поточний та капітальний ремонт мереж зовнішнього освітлення.
- (13) Важливою проблемою залишається питання економії енергоресурсів. Впровадження сучасного електротехнічного обладнання дозволить уникнути втрат електроенергії в електричних мережах.
- (14) У зв'язку з тим, що зовнішнє освітлення та мережі електропостачання є об'єктами підвищеної небезпеки, особлива увага повинна приділятися якісному та своєчасному їх ремонту та утриманню.
- (15) Реалізація Програми буде здійснюватися за такими напрямками:
 - (а) забезпечення нормального освітлення автомагістралей і вулиць міста, площ, бульварів і місць масового відпочинку громадян з максимально можливою економією електроенергії;
 - (б) забезпечення безпечного руху на дорогах, перехрестях доріг, пішохідних переходах, тротуарах тощо;
 - (в) утримання електричних мереж зовнішнього освітлення в належному стані;
 - (г) реконструкція та переобладнання новими, сучасними інноваційними технологіями існуючих електричних мереж зовнішнього освітлення;
 - (д) впровадження та застосування енергозберігаючих систем зовнішнього освітлення та впровадження альтернативних джерел електричної енергії.
- (16) З інформації, зазначеної у Повідомленні, ПЕМЗО «Міськвітло» є балансоутримувачем мереж зовнішнього освітлення в місті Дружківка. Інші підприємства, які б надавали послуги з технічного обслуговування зовнішнього освітлення в місті, відсутні. Наразі тільки ПЕМЗО «Міськвітло» має спеціальну техніку та обладнання, необхідні для якісного надання послуг. У місті Дружківка немає конкурентоспроможних підприємств, які б могли у повному обсязі задовольнити потреби зовнішнього освітлення.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. ОЗНАКИ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

- (17) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (18) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
 - (а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - (б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - (в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;

(г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(19) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. ОБ'ЄКТИ БЛАГОУСТРОЮ ЯК ОБ'ЄКТ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

(20) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- (а) затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- (б) затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- (в) створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- (г) забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.

(21) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.

(22) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

(23) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- (а) органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- (б) підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- (в) орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(24) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

(25) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються

розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (26) Відповідно до статті 1 Закону, державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (27) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (28) Відповідно до Статуту ПЕМЗО «Міськсвітло» створено з метою виконання робіт з експлуатації електричних мереж зовнішнього освітлення та здійснює свою діяльність з експлуатації електричних мереж зовнішнього освітлення на принципах бюджетного розрахунку.
- (29) Відповідно до статті 1 Закону, однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (30) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (31) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (32) Послуги ПЕМЗО «Міськсвітло», яке створене на підставі закону з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з утримання та експлуатації електричних мереж зовнішнього освітлення як об'єкта благоустрою для забезпечення зовнішнього освітлення міста, що є об'єктами загального користування, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (33) Як наслідок, підтримка у формі субсидії на утримання та обслуговування елементів благоустрою, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Дружківка з утримання та експлуатації електричних мереж зовнішнього освітлення, що виділяється на підставі проекту «Програми економічного і соціального розвитку міста Дружківка на 2019 рік» у сумі 19385,8 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати

економічну конкуренцію, а відтак, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(34) З інформації, зазначеної у Повідомленні, встановлено, що для обліку основного виду діяльності та іншої операційної діяльності у ПЕМЗО «Міськсвітло» відкрито різні рахунки в банківських установах.

(35) Разом з тим слід зазначити, що:

- (а) державне фінансування ПЕМЗО «Міськсвітло» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням та експлуатацією об'єктів зовнішнього освітлення, і в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
- (б) використання коштів державної підтримки ПЕМЗО «Міськсвітло» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.

(36) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Співтовариства «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію листом від 03.09.2018 № SESAR 2018/09-01.

(37) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Управлінням житлового та комунального господарства Дружківської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Управління житлового та комунального господарства Дружківської міської ради відповідно до Проекту «Програма економічного і соціального розвитку міста Дружківка на 2019 рік» у формі субсидій для забезпечення утримання та експлуатації електричних мереж зовнішнього освітлення у 2019 році обсягом 19 385,8 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ