



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

14 березня 2019 р.

Київ

№ 162-р

Про розгляд справи  
про державну допомогу

Антимонопольний комітет України, розглянувши справу № 500-26.15/28-18-ДД про державну допомогу та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги про попередні результати розгляду справи від 15.01.2019 № 500-26.15/28-18-ДД/83-ДД,

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Листом від 23.06.2018 № 482/0/100-18 (вх. № 340-ПДД від 02.07.2018) Департаменту цивільного захисту, мобілізаційної та оборонної роботи Донецької обласної державної адміністрації (далі – Департамент Донецької ОДА) було подано повідомлення про нову державну допомогу в порядку, передбаченому розділом 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 13.07.2018 № 500-29/05-8638 було залишено Повідомлення 1 без руху й надано тридцятиденний строк для усунення недоліків та надання додаткової інформації.
- (3) Департаментом Донецької ОДА листом від 10.07.2018 № 0.42/04-24/566/0/100-18 (зареєстрований у Комітеті 16.07.2018 за № 387-ПДД) надіслано повідомлення про нову державну допомогу та надано додаткову інформацію.
- (4) Розпорядженням державного уповноваженого від 14.09.2018 № 047/207-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/28-18-ДД для проведення поглибленого дослідження.
- (5) Листом від 18.09.2018 № 500-26.15/07-121 надавача повідомлено про початок розгляду справи та надання інформації.
- (6) Листами від 05.12.2018 № 0.42/04-24/1275/0/100-18 (вх. № 5-01/14898 від 10.12.2018) та від 28.02.2019 № 0.42/04-24/236/0/100-19 (вх. № 5-01/2586 від 01.03.2018) Департамент Донецької ОДА надав додаткову інформацію щодо розгляду справи.
- (7) Листом від 01.03.2019 № 500-26.15/07-2856 Комітет надіслав Департаменту Донецької ОДА подання від 01.03.2019 № 500-26.15/28-18-ДД/83-ДД про попередні результати розгляду справи.

- (8) Листом від 05.03.2019 № 0.42/04-24/282/0/101-19 Департамент Донецької ОДА повідомив про відсутність зауважень та заперечень до подання про попередні результати розгляду справи.

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

- (9) Департамент Донецької ОДА (84333, м. Краматорськ, вул. Академічна, 11, ідентифікаційний код юридичної особи 36443329).

### **2.2. Отримувач підтримки**

- (10) Комунальна спеціалізована аварійно-рятувальна служба (далі – КСАРС, Служба) (84453, Донецька обл., м. Лиман, с. Щурове, вул. Набережна, будинок рятувальної станції, ідентифікаційний код юридичної особи 05456880).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (11) Метою (ціллю) підтримки є виконання загальнодержавних програм розвитку.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (12) Очікуваним результатом є захист населення і території від надзвичайних ситуацій.

### **2.5. Форма підтримки**

- (13) Поточне утримання.  
(14) Передача на баланс КСАРС об'єкта «Будівництво 10 водозабірних споруд (джерела питного водопостачання) альтернативного водопостачання м. Авдіївка Донецької області».

### **2.6. Обсяг підтримки**

- (15) Запланований обсяг підтримки на поточне утримання:  
у 2018 році – 3 390 тис. грн;  
у 2019 році – 3 500 тис. грн;  
у 2020 році – 3 750 тис. грн.  
(16) Вартість об'єкта «Будівництво 10 водозабірних споруд (джерела питного водопостачання) альтернативного водопостачання м. Авдіївка Донецької області» становить 3 593 653,21 грн.

### **2.7. Підстава для надання підтримки**

- (17) Бюджетний кодекс України.  
(18) Кодекс цивільного захисту України (далі – Кодекс).  
(19) Закон України «Про місцеві державні адміністрації».

- (20) Розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 30.01.2018 № 119/5-18 «Про Програму економічного і соціального розвитку Донецької області на 2018 рік та основні напрями діяльності на 2019 і 2020 роки» (далі – Програма економічного і соціального розвитку).
- (21) Розпорядження голови Донецької обласної державної адміністрації, керівника Донецької обласної військово-цивільної адміністрації від 10.05.2018 № 592/5-18 «Про затвердження Програми забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і територій області від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2018-2020 роки» (далі – Програма безпеки).
- (22) Розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 22.11.2018 № 1407/5-18 «Про передачу об'єкту «Будівництво десяти водозабірних споруд (джерел питного водопостачання) для альтернативного водопостачання м. Авдіївка Донецької області» та витрат по ньому» (далі – Розпорядження щодо водозабірних споруд).

## **2.8. Тривалість підтримки**

- (23) з 01.01.2018 по 31.12.2020.

## **2.9. Умови надання підтримки**

- (24) Метою Програми безпеки є підвищення ефективності надання допомоги населенню.
- (25) Програмою безпеки передбачено такі заходи:
- фінансова підтримка КСАРС;
  - оснащення мобільних оперативних груп для виконання водозабірних робіт;
  - розробка і впровадження системи інформаційно-пропагандистської роботи з питань безпеки використання водних об'єктів і контролю за провадженням правил підготовки водних об'єктів для відпочинку населення;
  - виконання комплексу робіт із реконструкції причалів, пірсів, ремонту рятувальних станцій.
- (26) Програмою економічного і соціального розвитку передбачено фінансову підтримку КСАРС.
- (27) Розпорядженням щодо водозабірних споруд було доручено Департаменту Донецької ОДА передати об'єкт «Будівництво десяти водозабірних споруд (джерел питного водопостачання) для альтернативного водопостачання м. Авдіївка Донецької області» – 3 593 653,21 грн та витрати по ньому на баланс КСАРС.
- (28) Відповідно до інформації, отриманої від надавача:
- водозабірні споруди передаються в безоплатне користування таким суб'єктам господарювання:
    - територіальному центру соціального обслуговування та надання соціальних послуг Авдіївської міської ради – 1 водозабірна споруда;
    - комунальному підприємству «Служба єдиного замовника» Авдіївської міської ради – 4 водозабірних споруди;
    - відділу освіти військово-цивільної адміністрації міста Авдіївки – 3 споруди;
    - Авдіївській центральній міській лікарні – одна споруда;
    - державному закладу «Лінійна поліклініка станції Авдіївка» державного підприємства «Донецька залізниця» – одна споруда;

- усі водозабірні споруди (джерела питного водопостачання) альтернативного водопостачання будуть розташовані на відкритій місцевості та будуть працювати під час відсутності централізованого водопостачання у місті, що дасть змогу населенню вільно використовувати питну воду на безоплатній основі.

### 3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (29) Відповідно до пункту 40 статті 2 Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс) спеціалізована аварійно-рятувальна служба - професійна аварійно-рятувальна служба, яка має підготовлених рятувальників та відповідні засоби цивільного захисту і призначена для проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з особливим ризиком для життя та здоров'я, зокрема для гасіння газових фонтанів, проведення водолазних та гірничорятувальних робіт.
- (30) Статтею 19 цього ж Кодексу передбачено повноваження Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту, зокрема:
- організація аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на відповідній території, а також радіаційного, хімічного, біологічного, медичного захисту населення та інженерного захисту територій від наслідків таких ситуацій;
  - організація та керівництво проведенням відновлювальних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.
- (31) Відповідно до статті 22 Кодексу склад та основні завдання сил цивільного захисту до сил цивільного захисту належать:
- оперативно-рятувальна служба цивільного захисту;
  - аварійно-рятувальні служби;
  - формування цивільного захисту;
  - спеціалізовані служби цивільного захисту;
  - пожежно-рятувальні підрозділи (частини);
  - добровільні формування цивільного захисту.
- (32) Основними завданнями сил цивільного захисту є:
- проведення робіт та вжиття заходів щодо запобігання надзвичайним ситуаціям, захисту населення і територій від них;
  - проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт;
  - гасіння пожеж;
  - ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій в умовах екстремальних температур, задимленості, загазованості, загрози вибухів, обвалів, зсувів, затоплень, радіоактивного, хімічного забруднення та біологічного зараження, інших небезпечних проявів;
  - проведення піротехнічних робіт, пов'язаних із знешкодженням вибухонебезпечних предметів, що залишилися на території України після воєн, сучасних боєприпасів та підричних засобів (крім вибухових пристроїв, що використовуються в терористичних цілях), крім територій, які надані для розміщення й постійної діяльності військових частин, військових навчальних закладів, підприємств та організацій Збройних Сил України, інших військових формувань;
  - проведення вибухових робіт для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків;
  - проведення робіт щодо життєзабезпечення постраждалих;
  - надання екстреної медичної допомоги постраждалим у районі надзвичайної ситуації і транспортування їх до закладів охорони здоров'я;

- здійснення перевезень матеріально-технічних засобів, призначених для проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій та надання гуманітарної допомоги постраждалим внаслідок таких ситуацій;
- надання допомоги іноземним державам щодо проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- проведення аварійно-рятувального обслуговування суб'єктів господарювання та окремих територій, на яких існує небезпека виникнення надзвичайних ситуацій.

(33) Сили цивільного захисту можуть залучатися до проведення відновлювальних робіт.

(34) Згідно із статтею 23 Кодексу:

- комунальні аварійно-рятувальні служби утворюються органами місцевого самоврядування у місті, районі міста, селищі, селі;
- державні, регіональні, комунальні аварійно-рятувальні служби й аварійно-рятувальні служби громадських організацій, створені на професійній основі, є юридичними особами;
- статут аварійно-рятувальної служби або положення про аварійно-рятувальну службу розробляється на підставі типового статуту (положення) аварійно-рятувальної служби та затверджується органом виконавчої влади, органом місцевого самоврядування, суб'єктом господарювання, які утворили таку службу.

(35) На аварійно-рятувальні служби покладається виконання таких завдань:

- 1) аварійно-рятувальне обслуговування на договірній основі суб'єктів господарювання та окремих територій, на яких існує небезпека виникнення надзвичайних ситуацій;
- 2) подання місцевим державним адміністраціям, органам місцевого самоврядування та суб'єктам господарювання пропозицій щодо поліпшення протиаварійного стану суб'єктів господарювання і територій та усунення виявлених порушень вимог щодо дотримання техногенної безпеки;
- 3) невідкладне інформування керівників суб'єктів господарювання, які експлуатують об'єкти підвищеної небезпеки, про виявлення порушень вимог пожежної та техногенної безпеки на таких суб'єктах господарювання;
- 4) проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у разі їх виникнення;
- 5) виконання робіт із запобігання виникненню та мінімізації наслідків надзвичайних ситуацій і щодо захисту від них населення і територій;
- 6) захист навколишнього природного середовища та локалізація зони впливу шкідливих і небезпечних факторів, що виникають під час аварій та катастроф;
- 7) забезпечення готовності своїх органів управління, сил і засобів до дій за призначенням;
- 8) пошук і рятування людей на уражених об'єктах і територіях, надання у можливих межах невідкладної, у тому числі медичної, допомоги особам, які перебувають у небезпечному для життя й здоров'я стані, на місці події та під час евакуації до лікувальних закладів;
- 9) ліквідація особливо небезпечних проявів надзвичайних ситуацій в умовах екстремальних температур, задимленості, загазованості, загрози вибухів, обвалів, зсувів, затоплень, радіаційного та бактеріального зараження, інших небезпечних проявів;
- 10) контроль за готовністю об'єктів і територій, що ними обслуговуються, до проведення робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- 11) участь у розробленні та погодженні планів локалізації і ліквідації аварій на об'єктах і територіях, що ними обслуговуються;
- 12) організація ремонту та технічного обслуговування аварійно-рятувальних засобів, розроблення та виробництво їх окремих зразків;

13) участь у підготовці працівників підприємств, установ та організацій і населення до дій в умовах надзвичайних ситуацій.

(36) Аварійно-рятувальні служби мають право на:

- 1) отримання від місцевих державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання інформації, необхідної для виконання покладених на службу завдань;
- 2) безперешкодний доступ на об'єкти суб'єктів господарювання та їх територію для виконання аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- 3) встановлення вимог щодо додержання заходів безпеки для всіх осіб, які перебувають у зоні надзвичайної ситуації;
- 4) проведення під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій документування, кіно- і відеозйомки, фотографування та звукозапису;
- 5) тимчасову заборону або обмеження руху транспортних засобів і пішоходів поблизу та в межах зони надзвичайної ситуації.

(37) Завдання і функції конкретних аварійно-рятувальних служб визначаються їх статутами чи положеннями, які погоджуються з центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, та затверджуються згідно із законодавством.

(38) Матеріально-технічне та фінансове забезпечення діяльності аварійно-рятувальних служб здійснюється за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів, підприємств, установ, організацій, що створюють аварійно-рятувальні служби, коштів від надання додаткових платних послуг, а також добровільних пожертвувань юридичних і фізичних осіб, інших не заборонених законодавством джерел.

(39) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(40) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

## **4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

### **4.1. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

(41) Відповідно до Положення про Департамент з питань цивільного захисту, мобілізації та оборонної роботи Донецької обласної адміністрації основними завданнями Департаменту з питань цивільного захисту є:

- розробляє заходи цивільного захисту та запобігання виникненню надзвичайних ситуацій на території області на них;
- забезпечує організацію і проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт;
- координує діяльність комунальних аварійно-рятувальних служб, формувань і спеціалізованих служб цивільного захисту;
- розробляє плани цивільного захисту та заходи щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і ліквідації їх наслідків;
- створює, накопичує, зберігає, розподіляє матеріальні резерви для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і ліквідації їх наслідків, у тому числі засобів радіаційного і хімічного захисту для забезпечення непрацюючого населення і сил цивільного захисту, а також проведення заходів з життєзабезпечення постраждалого населення і надання йому матеріальної та фінансової допомоги;
- розробляє та забезпечує реалізацію регіональних програм і планів заходів у сфері цивільного захисту, зокрема спрямованих на захист населення і території від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки;
- координує діяльність структурних підрозділів з питань цивільного захисту райдержадміністрацій та органів місцевого самоврядування області, сил територіальної підсистеми цивільного захисту щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків;
- бере участь у межах своїх повноважень, зокрема в організації проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

(42) Відповідно до Статуту КСАРС.

(43) Служба – професійна аварійно-рятувальна служба, заснована на спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що знаходиться в управлінні обласної ради, має підготовлений і споряджений особовий склад та відповідні аварійно-рятувальні засоби для вирішення завдань щодо запобігання та ліквідації окремих видів надзвичайних ситуацій та їх наслідків на водних об'єктах Донецької області.

(44) Засновником Служби є обласна рада. Служба є правонаступником майна, прав та обов'язків обласного управління рятувально-водолазної служби обласної ради згідно з рішенням обласної ради від 06.09.2001 № 3Г21-532 «Про комунальну спеціалізовану аварійно-рятувальну службу».

(45) Служба здійснює постійне обов'язкове аварійно-рятувальне обслуговування узбережжя Азовського моря в межах Донецької області, рекреаційних зон та інших територій в період масового відпочинку людей або занять промислом, які не суперечать законодавству. Права та обов'язки сторін щодо забезпечення такого обслуговування визначаються угодами.

(46) Управління Службою в межах повноважень, згідно з рішенням обласної ради від 04.03.1999 № 23/5-116 «Про делегування повноважень Донецької обласної ради Донецькій обласній державній адміністрації щодо управління майном області та про затвердження переліку об'єктів спільної власності територіальних громад, що знаходяться в управлінні обласної ради» (зі змінами), здійснює облдержадміністрація. Координацію діяльності Служби здійснює департамент з питань цивільного захисту, мобілізаційної та оборонної роботи обласної державної адміністрації.

(47) Служба є юридичною особою, має самостійний баланс, реєстраційні рахунки в головному управлінні Державної казначейської служби України у Донецькій області, печатку із зображенням Державного Гербу України і своїм найменуванням, штампи,

фірмові бланки, емблему та інші атрибути. Права і обов'язки юридичної особи Служба набуває з дня її реєстрації.

(48) Метою діяльності Служби є:

- запобігання виникненню надзвичайних ситуацій у місцях масового відпочинку громадян, мінімізація їх наслідків;
- термінове реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру на воді, проведення водолазно-рятувальних робіт.

(49) Служба здійснює постійне та обов'язкове аварійно-рятувальне обслуговування на підставі окремо укладених договорів на некомерційній основі. Укладені договори не передбачають матеріальних результатів, з яких можливо здійснити передачу об'єкта або території, що обслуговується, права володіння, розпорядження, користування ними або їх відчуження.

(50) Майно Служби є спільною власністю територіальних громад сіл, селищ, міст, що знаходиться в управлінні обласної ради, і закріплюється за нею на праві оперативного управління. Доходи (прибутки) Служби використовуються виключно для фінансування видатків на її утримання, реалізації мети (цілей, завдань) та напрямів діяльності, визначених установчими документами. Здійснюючи право оперативного управління, Служба володіє, користується та розпоряджається зазначеним майном згідно із законодавством України.

(51) Разом з тим, відповідно до пункту 5.3 Статуту джерелами формування майна Служби є, зокрема, кошти, одержані в установленому порядку на основі угод за надання платних послуг за виконані роботи.

(52) Згідно з інформацією, отриманою від надавача:

- на сьогодні КСАРС здійснює постійне обов'язкове аварійно-рятувальне обслуговування в межах Донецької області рекреаційних зон та інших територій у період масового відпочинку населення або занять промислом, забезпечує своєчасне реагування на нещасні випадки з людьми на водних об'єктах та їх рятування;
- КСАРС отримує дохід від здійснення таких видів діяльності: підготовка плавців-рятувальників для забезпечення безпечного функціонування невідомчих рятувальних постів; виконання робіт з обстеження підводної частини акваторії водного об'єкта та виконання підводних робіт. Така комерційна діяльність становить близько 10 відсотків загального обсягу діяльності КСАРС;
- державна підтримка буде спрямована на заробітну плату, пільгову пенсію та розробку і впровадження ефективно діючої системи інформаційно-пропагандистської роботи з питань безпеки використання водних об'єктів і контролю за впровадженням правил підготовки водних об'єктів відпочинку;
- за рахунок державної підтримки покриваються такі видатки: заробітна плата, нарахування на неї, пільгова пенсія та видатки на створення умов для зменшення чисельності надзвичайних ситуацій і загибелі людей на воді (підвищення рівня знань населення і його відповідальності – витрати на розробку та придбання профільної літератури, виготовлення календарів та брошур, проведення роз'яснювальної роботи для населення);
- за рахунок коштів від комерційної діяльності покриваються такі видатки: заробітна плата та нарахування на неї, електроенергія, інші комунальні послуги (оренда приміщення, вивезення ТБО, зв'язок), страхування особового складу, придбання предметів та матеріалів (автозапчастин, медикаментів, господарських і будівельних матеріалів та ін.), видатки на відрядження, ремонт приміщень тощо;



- працівники займаються основною та комерційною діяльністю без розподілу за видами діяльності. Обладнання, яке працівники КСАРС використовують у своїй діяльності, також не розподіляється;
- кошти від здійснення основної діяльності надходять на реєстраційні рахунки, які відкриті в головному управлінні Державної казначейської служби України у Донецькій області. Кошти від здійснення комерційної діяльності надходять на рахунки, які відкриті в банківських установах;
- координацію діяльності Служби здійснює Департамент Донецької ОДА, який, відповідно до покладених на нього завдань, розробляє заходи цивільного захисту та запобігання виникненню надзвичайних ситуацій на території області й реагує на них, забезпечує організацію і проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт. За допомогою та через Службу здійснює заходи щодо запобігання надзвичайним ситуаціям у місцях масового відпочинку громадян, мінімізації їх наслідків; термінове реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру на воді, проведення водолазно-рятувальних робіт;
- усі водозабірні споруди (джерела питного водопостачання) альтернативного водопостачання будуть розташовані на відкритій місцевості та будуть працювати під час відсутності централізованого водопостачання в місті, що дасть змогу населенню вільно використовувати питну воду на безоплатній основі;
- у 2019 році були укладені договори про постійне обов'язкове обслуговування рекреаційних зон та інших територій у період масового відпочинку людей або занять промислом із такими міськими радами: Бахмутською, Добропільською, Краматорською, Лиманською, Покровською, Селидівською, Слов'янською та Виконавчим комітетом Мирноградської міської ради;
- умовами оплати за цими договорами є акт приймання виконаних послуг. Оплата відбувається за фактом виконаних послуг із міських бюджетів. Послуги надаються за собівартістю, рентабельність не закладається.

- (53) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (54) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (55) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (56) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (57) Згідно з інформацією, зазначеною в Повідомленні, КСАРС здійснює діяльність із запобігання та ліквідації окремих видів надзвичайних ситуацій та їх наслідків на водних об'єктах Донецької області. При цьому ці послуги КСАРС надає населенню безкоштовно, а отже, послуги не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (58) Отже, повідомлена державна підтримка не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання». Тобто, встановлення інших ознак державної допомоги в рамках цього Повідомлення є недоцільним.
- (59) Однак, відповідно до інформації, отриманої від надавача, працівники та обладнання КСАРС не розподілені залежно від виду та мети (для отримання прибутку чи відповідно до функцій, покладених державною адміністрацією) діяльності. Тобто, заробітна плата, більшість витрат якої покривається за рахунок обласного бюджету, виплачується працівникам незалежно від виконаних ними робіт чи то на комерційну чи то на некомерційну діяльність КСАРС. Отже, відсутня прозорість покриття витрат, які покриваються за рахунок обласного бюджету.

## 5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (60) Враховуючи викладене, державна підтримка у формі поточних трансфертів за рахунок коштів обласного бюджету на виконання заходів, передбачених Програмою безпеки, з 01.01.2018 по 31.12.2020 загальним обсягом 10 640 тис. грн **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» у разі виконання таких умов:
- з метою уникнення перехресного субсидіювання встановити механізм чіткого обліку часу працівників на виконання робіт, які здійснюються КСАРС на комерційній та некомерційній основі;
  - державне фінансування КСАРС повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Програмою безпеки, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
  - використання коштів державної підтримки КСАРС на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
  - надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.
- (61) На подання з попередніми висновками у справі від 01.03.2019 № 500-26.15/28-18-ДД/83-ДД Департамент Донецької ОДА листом від 05.03.2019 № 0.42/04-24/282/0/101-19 повідомив про відсутність зауважень та заперечень до подання про попередні результати розгляду справи.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8, 10 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі

інформації, наданої Департаментом цивільного захисту, мобілізаційної та оборонної роботи Донецької обласної державної адміністрації, Антимонопольний комітет України

### ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що державна підтримка, яку буде надавати Департамент цивільного захисту, мобілізаційної та оборонної роботи Донецької обласної державної адміністрації комунальній спеціалізованій аварійно-рятувальній службі у формі поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), що передбачена розпорядженням голови Донецької обласної державної адміністрації, керівника Донецької обласної військово-цивільної адміністрації від 10.05.2018 № 592/5-18 «Про затвердження Програми забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і територій області від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2018-2020 роки», на період з 01.01.2018 по 31.12.2020 у сумі 10 640 тис. гривень, та передачі на баланс комунальній спеціалізованій аварійно-рятувальній службі об'єкта «Будівництво 10 водозабірних споруд (джерела питного водопостачання) альтернативного водопостачання м. Авдіївка Донецької області» відповідно до розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 22.11.2018 № 1407/5-18 «Про передачу об'єкту «Будівництво десяти водозабірних споруд (джерел питного водопостачання) для альтернативного водопостачання м. Авдіївка Донецької області» та витрат по ньому» **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» у разі внесення змін до умов її надання:

- з метою уникнення перехресного субсидювання комунальна спеціалізована аварійно-рятувальна служба повинна встановити механізм чіткого обліку часу працівників на виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі;
- державне фінансування комунальної спеціалізованої аварійно-рятувальної служби повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Програмою забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і територій області від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2018-2020 роки, затвердженою розпорядженням голови Донецької обласної державної адміністрації, керівника Донецької обласної військово-цивільної адміністрації від 10.05.2018 № 592/5-18, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
- використання коштів державної підтримки комунальною спеціалізованою аварійно-рятувальною службою на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

2. Надавач підтримки зобов'язаний забезпечити виконання умов, зазначених у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, у шестимісячний строк.

Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Згідно зі статтею 13 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», якщо за результатами проведеної перевірки встановлено, що неналежне використання державної допомоги призвело до надання незаконної державної допомоги, Уповноважений орган здійснює розгляд справи про державну допомогу відповідно до статей 11, 12 і 14 цього Закону.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНІК