



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

20 листопада 2018 р.

Київ

№ 655-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши повідомлення про нову державну допомогу Департаменту розвитку інфраструктури міста виконкому Криворізької міської ради від 06.08.2018 № 4/2-4830 (вх. № 631-ПДД від 09.08.2018) (далі – Повідомлення), подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) та за формою, що передбачена Додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 15.11.2018 № 500-02/6152-п

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОДАННЯ

- (1) Департаментом розвитку інфраструктури міста виконкому Криворізької міської ради відповідно до статті 9 Закону було надано повідомлення про нову державну допомогу комунальному підприємству «Центр поводження з тваринами» Криворізької міської ради від 06.08.2018 № 4/2-4830 (вх. № 631-ПДД від 09.08.2018). Листом Комітету від 22.08.2018 № 500-29/02-10859 вказане повідомлення залишено без руху з метою усунення недоліків та надання додаткової інформації.
- (2) З метою усунення недоліків та надання додаткової інформації Департаментом розвитку інфраструктури міста виконкому Криворізької міської ради надіслано лист від 19.09.2018 № 3/204061 (вх. № 5-01/13375 від 21.09.2018) та лист від 05.11.2018 № 3/20/5352 (вх. № 5-01/13622 від 12.11.2018) (далі – Лист про додаткову інформацію).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Департамент розвитку інфраструктури міста виконкому Криворізької міської ради (далі – Департамент) (50101, м. Кривий Ріг, пл. Молодіжна, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 03364234).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство «Центр поводження з тваринами» Криворізької міської ради (далі – комунальне підприємство «Центр поводження з тваринами») (50054, м. Кривий Ріг, вул. Привітна, 56, ідентифікаційний код юридичної особи 42332700).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Метою (ціллю) підтримки комунального підприємства «Центр захисту тварин» є:
- сприяння окремим видам господарської діяльності;
 - забезпечення сприятливих умов для співіснування людей та тварин;
 - регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами.

2.4. Очікуваний результат

- (6) Надання державної підтримки забезпечить:
- зменшення рівня захворюваності серед населення хворобами, спільними для людей і тварин;
 - зменшення кількості безпритульних тварин;
 - поліпшення епізоотичного, санітарно-епідеміологічного, екологічного стану міста;
 - підвищення рівня безпеки і комфортності середовища співіснування людей та тварин, в тому числі зниження аварійності на дорогах.

2.5. Форма підтримки

- (7) Субсидія та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям); поповнення статутного капіталу.

2.6. Обсяг підтримки

- (8) Загальний обсяг підтримки становить 72 738,1 тис. грн, з них:
- на 2018 рік – 5 500,0 тис. грн;
 - на 2019 рік – 67 238,1 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (9) Закон України «Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення»;
- (10) Закон України «Про захист тварин від жорстокого поводження»;
- (11) Закон України «Про благоустрій населених пунктів»;

- (12) рішення сесії Криворізької міської ради від 21.12.2016 № 1208 «Про затвердження програми розвитку та утримання об'єктів (елементів) благоустрою м. Кривого Рогу на період 2017-2019 роки (зі змінами)»;
- (13) проект рішення Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 21.12.2016 № 1208 «Про затвердження Програми розвитку та утримання об'єктів (елементів) благоустрою м. Кривого Рогу на період 2017-2019 роки».

2.8. Тривалість підтримки

- (14) з 01.08.2018 по 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (15) У рамках пункту 9 додатку 2 до проекту рішення Криворізької міської ради Про внесення змін до рішення міської ради від 21.12.2016 № 1208 «Про затвердження Програми розвитку та утримання об'єктів (елементів) благоустрою м. Кривого Рогу на період 2017 – 2019 роки» з метою вирішення проблеми постійного збільшення безпритульних тварин, що відповідно призводить до збільшення скарг від мешканців міста, зменшення рівня безпеки і комфортності середовища співіснування людей та тварин, у тому числі підвищення аварійності на дорогах, планується реалізація комплексу заходів щодо поводження з тваринами. Виконання покладено на комунальне підприємство «Центр поводження з тваринами», яке є єдиним у місті підприємством, що здійснює комплекс заходів із безпритульними тваринами, а саме, регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами.
- (16) Згідно з інформацією, наданою в Листі про додаткову інформацію, фінансова підтримка комунального підприємства «Центр поводження з тваринами» спрямована на такі заходи поводження з безпритульними тваринами:
- здійснення комплексу заходів з регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами, що включає:
 - отримання диспетчером заявки з адресою чи місцем скупчення собак;
 - формування графіка відлову на тиждень, який координується із заявниками;
 - відлов тварини (виїзд бригади, вилов тварини, транспортування на підприємство);
 - облік за номером жетону до моменту чіпування;
 - вакцинація тварини від сказу;
 - утримання на карантині протягом 5 днів;
 - лікування (за потреби);
 - стерилізація (кастрація) тварини;
 - післяопераційна перетримка тварин – обробка рани, кліпсування;
 - повернення тварини на місце відлову під нагляд опікунів;
 - збір та утилізація трупів безпритульних тварин;
 - пошук для безпритульних тварин нових власників і просвітництво.
- (17) Фінансова підтримка комунального підприємства «Центр поводження з тваринами» з міського бюджету у 2018 році, спрямована на здійснення комплексу заходів із регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами; збір та утилізацію трупів безпритульних тварин; пошук для безпритульних тварин нових власників і просвітництво, становить 5 500 тис. грн, з яких:
- на оплату праці – 1028,4 тис. грн;

- нарахування на оплату праці – 226,2 тис. грн;
 - медикаменти та перев'язувальні матеріали – 551,7 тис. грн;
 - оплату комунальних послуг та енергоносіїв – 1014,3 тис. грн;
 - предмети, матеріали, обладнання та інвентар (корм для тварин, мічення тварин, друкована продукція, придбання оргтехніки (комп'ютер), отримання ліцензії, придбання інших матеріалів) – 470,4 тис. грн;
 - оплату послуг, крім комунальних (вивезення рідких відходів, прибирання сміття та утилізацію відходів, вивезення спецвідходів (біоматеріали, шприци тощо), послуги зв'язку, витрати на оренду транспортних засобів, послуги спеціального вантажного автомобіля для відлову тварин, оренда білбордів, проведення мережі Інтернет, поточний ремонт будівель та споруд)– 1 534,0 грн;
 - поповнення статутного капіталу для виконання капітального ремонту та реконструкції (будівель і споруд, що перебувають на балансовому обліку підприємства) – 675,0 тис. грн.
- (18) Фінансова підтримка комунального підприємства «Центр поводження з тваринами» з міського бюджету у 2019 році, спрямована на здійснення комплексу заходів із регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами, збір та утилізацію трупів безпритульних тварин, пошук для безпритульних тварин нових власників і просвітництво, становить 67 238,1 тис. грн, з яких:
- на оплату праці – 2729,9 тис. грн;
 - нарахування на оплату праці – 600,6 тис. грн;
 - медикаменти та перев'язувальні матеріали – 1324,0 тис. грн;
 - оплату комунальних послуг та енергоносіїв – 2679,3 тис. грн;
 - предмети, матеріали, обладнання та інвентар (корм для тварин, мічення тварин, друкована продукція, придбання обладнання для облаштування карети швидкої допомоги, придбання принтера, меблів та інших матеріалів) – 1741,5 тис. грн;
 - оплату послуг, крім комунальних (вивезення рідких відходів, прибирання сміття та утилізація відходів, вивезення спецвідходів (біоматеріали, шприци тощо), послуги зв'язку, витрати на оренду транспортних засобів, оренда білбордів, реклама, поточний ремонт будівель і споруд, послуги з обслуговування протипожежної сигналізації, створення системи відеоспостереження, технічних умов для водопостачання, проект на підключення водопостачання та водовідведення) – 5561,3 грн;
 - поповнення статутного капіталу на придбання техніки, обладнання та предметів довгострокового користування, нематеріальних активів (придбання автотранспорту, створення сайту, придбання обладнання для відеоспостереження, придбання комп'ютерів) – 2601,5 тис. грн;
 - поповнення статутного капіталу для виконання капітального ремонту та реконструкції (реконструкція будівлі під лабораторію, зимові вольєри, капітальний ремонт приміщень, що перебувають на балансовому обліку підприємства) – 50 000,0 тис. грн.
- (19) Згідно з інформацією, зазначеною в повідомленні, комунальним підприємством «Центр поводження з тваринами» у 2018 році планується відловити та простерилізувати 1 000 безпритульних тварин, а в 2019 році – 2 400 безпритульних тварин. Листом про додаткову інформацію Надавачем надано розрахунок, згідно з яким у середньому на одну безпритульну тварину (собаку) на проведення операції розмір витрат становить 617,98 грн. Також зазначеним вище Листом надано інформацію щодо дослідження кількості безпритульних собак у місті Кривому Розі. Так, на червень 2017 року кількість безпритульних собак становила майже 7,5 тисяч.

- (20) За інформацією, зазначеною Надавачем у Повідомленні, комунальне підприємство «Центр поводження з тваринами» Криворізької міської ради надає послуги на безоплатній для населення основі, тобто вони є безкоштовними. Разом з тим у Повідомленні вказано, що за заявою підприємства про відкриття рахунків до Управління Державної казначейської служби України у м. Кривому Розі відбувається відкриття бюджетних рахунків згідно з кодами бюджетної класифікації видатків.
- (21) З метою моніторингу та перевірки цільового використання державної підтримки комунальне підприємство «Центр поводження з тваринами» Криворізької міської ради надає звіти про виконану роботу до відповідного структурного підрозділу апарату міської ради і виконкому – відділу внутрішнього аудиту апарату міської ради. Відповідно до затвердженого рішенням міської ради від 24.12.2015 № 24 Положення про відділ внутрішнього аудиту апарату міської ради і виконкому, відділ спрямовує свою діяльність на здійснення внутрішнього аудиту повноти заходів, ужитих підприємством для досягнення результатів відповідно до планів і вимог, та забезпечення законності, доцільності, ефективності використання комунального майна і фінансових ресурсів.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (22) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (23) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (24) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (25) За частиною другою статті 1 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» безпечні умови для людини – стан середовища життєдіяльності, при якому *відсутня небезпека шкідливого впливу його факторів* на людину; небезпечний фактор – будь-який хімічний, фізичний, біологічний чинник, речовина, матеріал або продукт, що впливає або за певних умов може негативно впливати на здоров'я людини.
- (26) Відповідно до статті 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних

заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.

- (27) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (28) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (29) Відповідно до статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів у сфері благоустрою населених пунктів належать території загального користування.
- (30) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (31) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.
- (32) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (33) Відповідно до статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій (інфекційних хвороб, спільних для тварин і людей) серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, зокрема, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин.
- (34) Статтею 16 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що регулювання чисельності диких тварин і тварин, що не

утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створених діяльністю людини, здійснюється методами біостерилізації або біологічно обґрунтованими методами, а в разі неможливості їх застосування – методами евтаназії.

- (35) Відповідно до статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (36) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (37) Відповідно до Положення про департамент розвитку інфраструктури міста виконкому Криворізької міської ради, затвердженого рішенням міської ради від 27.06.2018 № 2801, до повноважень Департаменту, зокрема, належить координація роботи у сфері благоустрою, розроблення й реалізація місцевих програм у сфері благоустрою, виконання функції замовника з будівництва об'єктів благоустрою, координація проведення робіт із біостерилізації бродячих тварин.
- (38) Відповідно до Статуту, затвердженого наказом управління комунальної власності міста виконкому Криворізької міської ради від 26.07.2018 № 76-ум, метою діяльності комунального підприємства «Центр поводження з тваринами» Криворізької міської ради, зокрема, є регулювання кількості безпритульних тварин у м. Кривому Розі гуманними методами, підтримання належного санітарного стану та благоустрою міста.
- (39) Основними завданнями комунального підприємства «Центр поводження з тваринами» щодо поводження з безпритульними тваринами, зокрема, є:
- виявлення фактів наявності на території міста Кривого Рогу безпритульних тварин (собак), їхній відлов, облік та реєстрація тварин, що потрапили до притулку;
 - стерилізація та вакцинація безпритульних тварин;
 - на час утримання тварин, забезпечення їх їжею, водою та умовами утримання згідно з чинним законодавством у сфері поводження з тваринами;
 - тимчасове утримання простерилізованих тварин;
 - повернення тварин до попереднього середовища існування;
 - ведення бази даних тварин;
 - пошук нових власників;
 - просвітництво.
- (40) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами

господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (41) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (42) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (43) З місцевого бюджету фінансуються послуги комунального підприємства «Центр поводження з тваринами», що стосуються реалізації комплексу заходів щодо поводження з безпритульними тваринами; збору та утилізації трупів безпритульних тварин; пошуку для безпритульних тварин нових власників та просвітництво. Для населення такі послуги є безкоштовними, а отже, ці послуги не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (44) Отже, підтримка у формі субсидії та поточних трансфертів; поповнення статутного капіталу на реалізацію комплексу заходів щодо поводження з безпритульними тваринами; збір та утилізацію трупів безпритульних тварин; пошук для безпритульних тварин нових власників та просвітництво, що виділяється на підставі проекту рішення Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 21.12.2016 № 1208 «Про затвердження Програми розвитку та утримання об'єктів (елементів) благоустрою м. Кривого Рогу на період 2017-2019 роки» комунальному підприємству «Центр поводження з тваринами» з 01.08.2018 по 31.12.2019 у сумі 72 738,1 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (45) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування комунального підприємства «Центр поводження з тваринами» за рахунок місцевого бюджету повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з реалізацією комплексу заходів щодо поводження з безпритульними тваринами; збір та утилізацію трупів безпритульних тварин; пошук для безпритульних тварин нових власників та просвітництво в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення іншої (підприємницької) діяльності;
 - використання коштів державної підтримки комунальним підприємством «Центр поводження з тваринами» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.
- (46) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію.

- (47) Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом розвитку інфраструктури міста виконкому Криворізької міської ради, Департамент моніторингу і контролю державної допомоги

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі субсидії та поточних трансфертів, поповнення статутного капіталу на реалізацію комплексу заходів щодо поводження з безпритульними тваринами, збір та утилізацію трупів безпритульних тварин; пошук для безпритульних тварин нових власників та просвітництво, що виділяється на підставі проекту рішення Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 21.12.2016 № 1208 «Про затвердження Програми розвитку та утримання об'єктів (елементів) благоустрою м. Кривого Рогу на період 2017 – 2019 роки» комунальному підприємству «Центр поводження з тваринами» Криворізької міської ради з 01.08.2018 по 31.12.2019 у сумі 72 738,1 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ