



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

25 жовтня 2018 р.

Київ

№ 594 - р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листами Департаменту житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради від 27.06.2018 № 03/01-29/2501 (вх. № 346-ДД від 03.07.2018) та від 10.08.2018 № 03/01-29/3244 (вх. № 649-ПДД від 13.08.2018), які було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп), Антимонопольний комітет України

ВСТАНОВИВ:

1.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (1) Департамент житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради (58029, м. Чернівці, вул. Героїв Майдану, 176, ідентифікаційний код юридичної особи 25082708).

1.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Комунальне підприємство «Міськвітло» (58023, м. Чернівці, вул. Лесина Василя, 6, ідентифікаційний код юридичної особи 05451090).
- (3) Відповідно до пункту 1.1 розділу I Статуту комунальне підприємство «Міськвітло» є комунальним підприємством, що засноване на власності територіальної громади м. Чернівці, створене відповідно до рішення 9 сесії міської ради I скликання від 25.01.1992 № 253.

1.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (4) Метою (ціллю) підтримки є:
 - сприяння окремим видам господарської діяльності.

1.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (5) Забезпечення ефективності витрачання бюджетних коштів за електричну енергію, яка використовується в мережах зовнішнього вуличного освітлення міста Чернівців

мережами та об'єктами зовнішнього вуличного освітлення, які знаходяться на балансі комунального підприємства «Міськвітло».

1.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (6) Відшкодування витрат на виконання Програми фінансування робіт, пов'язаних із благоустроєм м. Чернівців на 2018-2020 роки.

1.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

- (7) 65 700 тис. грн.

1.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (8) Рішення сесії Чернівецької міської ради від 26.12.2017 № 1046 «Про затвердження Програми фінансування робіт, пов'язаних з благоустроєм м. Чернівців на 2018-2020 роки».

1.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

- (9) 01.01.2019 – 31.12.2020.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (10) Комунальне підприємство «Міськвітло» створено з метою задоволення потреб міста Чернівців у послугах експлуатації та ремонту мереж зовнішнього освітлення вулиць (здійснення енергоефективної модернізації мереж зовнішнього освітлення, підвищення рівня благоустрою, зовнішнього вигляду міста, покращення умов проживання мешканців, запобігання випадкам дорожньо-транспортного травматизму у вечірній та нічний час, досягнення оптимальних умов безпеки всіх категорій користувачів міської дорожньої мережі).
- (11) У межах реалізації Програми фінансування робіт, пов'язаних з благоустроєм м. Чернівців на 2018-2020 роки, кошти для забезпечення якісного освітлення міста спрямовуються на:
- поточний ремонт зовнішнього освітлення;
 - утримання зовнішнього освітлення;
 - оплату електроенергії для зовнішнього освітлення.
- (12) Підприємство обслуговує понад 655 км мереж зовнішнього вуличного освітлення, 20 000 тис. одиниць світлоточок, 210 пультів включення, де знаходяться 210 електролічильників. Впровадження енергозберігаючих технологій у роботі мережі дозволяє підвищити надійність та якість освітлення міста тощо.
- (13) Оплата за електричну енергію, яка використовується в мережах зовнішнього вуличного освітлення міста Чернівців, дає можливість якісно, своєчасно, надійно та належно забезпечувати вуличне освітлення міста, запобігає випадкам дорожньо-транспортного травматизму у вечірній та нічний час.
- (14) За інформацією надавача державної допомоги, у місті Чернівцях інші суб'єкти господарювання, що здійснюють утримання мереж зовнішнього освітлення, відсутні.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. ОЗНАКИ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

- (15) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам

господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (16) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- (а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - (б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - (в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - (г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (17) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. ОБ'ЄКТИ БЛАГОУСТРОЮ ЯК ОБ'ЄКТ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

- (18) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- (а) затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - (б) затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - (в) створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - (г) забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (19) Отже, на виконання статті 10 зазначеного Закону Чернівецькою міською радою було затверджено Програму фінансування робіт, пов'язаних з благоустроєм м. Чернівців на 2018-2020 роки.
- (20) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (21) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами.
- (22) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (23) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- (а) органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - (б) підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - (в) орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (24) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (25) Відповідно до Положення про Департамент житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради, затвердженого рішенням Чернівецької міської ради від 12.04.2014 № 677, Департамент здійснює організацію виконання робіт з благоустрою міста, контролю за здійсненням заходів з благоустрою.
- (26) Враховуючи положення статей 15 та 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», видатки міського бюджету у 2018 році на зовнішнє освітлення відповідно до Програми фінансування робіт, пов'язаних з благоустроєм м. Чернівців на 2018-2020 роки, становить 65 700 тис. грн.
- (27) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (28) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.
- (29) Головний розпорядник бюджетних коштів відповідно до Програми фінансування робіт, пов'язаних з благоустроєм м. Чернівців на 2018-2020 роки, є департамент житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (30) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (31) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- (д) підтримка надається суб'єкту господарювання;

- (е) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - (ж) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - (з) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (32) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (33) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (34) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (35) Крім того, відповідно до Повідомлення Департаменту житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради інших послуг, не пов'язаних із зовнішнім освітленням, комунальне підприємство «Міськвітло» не надає.
- (36) Послуги комунального підприємства «Міськвітло» Чернівецької міської ради, яке створене на підставі закону з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з обслуговування мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху, що є об'єктами загального користування, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (37) Як наслідок, підтримка комунального підприємства «Міськвітло» у формі відшкодування витрат на виконання Програми фінансування робіт, пов'язаних з благоустроєм м. Чернівців на 2018-2020 роки, у сумі 65 700 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак не є державною допомогою відповідно до Закону.
- (38) Разом з тим, слід зазначити, що:
- (а) державне фінансування комунального підприємства «Міськвітло» Чернівецької міської ради повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних з обслуговуванням мереж зовнішнього освітлення вулиць, і в жодному разі не повинне покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - (б) використання коштів державної підтримки комунальним підприємством «Міськвітло» Чернівецької міської ради на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - (в) комунальне підприємство «Міськвітло» Чернівецької міської ради має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності та додаткового (підприємницької діяльності).

- (39) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Співтовариства «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію листом від _____ № SESAR2018/_____.
- (40) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Департамент житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради відповідно до рішення сесії Чернівецької міської ради від 26.12.2017 № 1046 «Про затвердження Програми фінансування робіт, пов'язаних з благоустроєм м. Чернівців на 2018-2020 роки» у формі витрат на виконання Програми фінансування робіт, пов'язаних з благоустроєм м. Чернівців на 2018-2020 роки, обсягом 65 700 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М.НІЖНИК