



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

25 жовтня 2018 р.

Київ

№ 593-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 24.10.2018 № 500-01/6069-п та повідомлення про державну допомогу, надіслане листами Департаменту будівництва та шляхового господарства Харківської міської ради:

- 1) № 1200/0/66-18 від 27.06.2018 (вх. № 343-ПДД від 03.07.2018);
- 2) № 1612/0/66-18 від 15.08.2018 (вх. № 718-ПДД від 27.08.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

1.1. Надавач підтримки

- (1) Департамент будівництва та шляхового господарства Харківської міської ради (61003, м. Харків, майдан Конституції, 7, ідентифікаційний код юридичної особи 34861610).

1.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство «Харківська дирекція будівництва метрополітену» (61003, м. Харків, провулок Подільський, 19, ідентифікаційний код юридичної особи 37657383) (далі – КП «ХДБМ»).

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (3) Метою (ціллю) підтримки є:
 - будівництво та введення в дію нових промислових потужностей та об'єктів метрополітену;
 - поліпшення транспортного обслуговування населення міста Харкова, підвищення рівня технічного оснащення та ефективності роботи метрополітену;

- збільшення питомої ваги перевезень пасажирів метрополітемом у міських пасажирських перевезеннях;
- реалізація органами місцевого самоврядування, в межах своєї компетенції, завдань державної політики у сфері міського електротранспорту згідно із законодавством.

1.4. Очікуваний результат

- (4) Будівництво та реконструкція об'єктів Харківського метрополітену, зокрема:
- будівництво третьої лінії метрополітену в місті Харкові від станції «Метробудівників ім. Г.І. Ващенко» до станції «Одеська»;
 - будівництво електродепо «Олексіївське» із з'єднувальною гілкою до третьої лінії Харківського метрополітену;
 - будівництво третьої лінії Харківського метрополітену від станції «Олексіївська» до станції «Проспект Перемоги»;
 - реконструкція пішохідних тунелів пішохідного виходу станції метро «Героїв Праці».

1.5. Форма підтримки

- (5) Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям).
Фінансування використовуються на часткову виплату заробітної плати працівникам підприємства та нарахування, відрахування на соціальні заходи, а також на оплату платежів, пов'язаних з орендою приміщень (комунальні платежі, оренда).
- (6) Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям).
Фінансування спрямовується на будівництво та розвиток мережі метрополітену в місті Харкові.
Закупівля робіт на будівництво метрополітену здійснюється шляхом проведення публічних (конкурсних) торгів через веб-портал Уповноваженого органу з питань закупівель.

1.6. Обсяг підтримки

- (7) Загальний обсяг підтримки – 836 796,447 тис. грн.
- (8) З них:
- 2010 рік: 0 тис. грн;
 - 2011 рік: 0 тис. грн;
 - 2012 рік: 0 тис. грн;
 - 2013 рік: 63 233,998 тис. грн;
 - 2014 рік: 42 080,356 тис. грн;
 - 2015 рік: 143 969,798 тис. грн;
 - 2016 рік: 232 954,6 тис. грн;
 - 2017 рік: 17 653,785 тис. грн;
 - 2018 рік: 60 304,9 тис. грн;
 - 2019 рік: 116 037,227 тис. грн;
 - 2020 рік: 160 561,783 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (9) Програма будівництва та розвитку Харківського метрополітену на 2010 – 2020 роки, затверджена рішенням 41 сесії Харківської міської ради 5 скликання від 24.02.2010 № 37/10 (зі змінами) в редакції рішення 18 сесії Харківської міської ради 7 скликання від 21.02.2018 № 1032/18.

1.8. Тривалість підтримки

(10) З 22.05.2013 по 31.12.2020.

КП «ХДБМ» було створено відповідно до рішення 5 сесії Харківської міської ради 6 скликання від 23.02.2011 № 193/11 «Про створення комунального підприємства «Харківська дирекція будівництва метрополітену» та рішення 6 сесії Харківської міської ради 6 скликання від 06.04.2011 № 259/11 «Про внесення змін до рішення 5 сесії Харківської міської ради 6 скликання від 23.02.2011 пр. № 193/11 «Про створення комунального підприємства «Харківська Дирекція будівництва метрополітену» на базі відокремленого структурного підрозділу комунального підприємства «Харківський метрополітен».

2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(11) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(12) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(13) Відповідно до статті 1 Закону України «Про транспорт» розвиток і вдосконалення транспорту здійснюється відповідно до державних цільових програм з урахуванням його пріоритету та на основі досягнень науково-технічного прогресу і забезпечується державою.

(14) Відповідно до статті 5 Закону України «Про транспорт» будівництво вокзалів, станцій, портів, пристаней, аеропортів, пішохідних мостів, тунелів, пасажирських платформ, метрополітенів, придбання пасажирського рухомого складу, утримання і впорядкування шляхів сполучення та інших об'єктів, пов'язаних з обслуговуванням пасажирів і перевезенням вантажів, здійснюються з використанням коштів державного і місцевого бюджетів та підприємств транспорту в порядку, встановленому законодавством України, а також із залученням добровільних внесків підприємств і організацій усіх форм власності та громадян.

(15) Відповідно до частини третьої статті 8 Закону України «Про міський електричний транспорт» органи місцевого самоврядування, зокрема, забезпечують реалізацію державної політики у сфері міського електричного транспорту, розробляють регіональні та місцеві програми його розвитку і забезпечують їх виконання, створюють належні дорожні умови для здійснення перевезень, реалізують заходи з розвитку, вдосконалення та облаштування маршрутної мережі, виконують інші функції щодо створення безпечних умов діяльності у сфері міського електричного транспорту згідно із законодавством.

(16) Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28.11.2011 № 1361 схвалено Концепцію Державної цільової програми будівництва та розвитку мережі метрополітенів на період до 2020 року (далі – Програма).

- (17) Програмою, зокрема, визначено, що існуюча мережа метрополітенів в Україні не задовольняє потреб міського населення в цьому виді транспорту. Вкрай недостатніми є темпи метробудівництва.
- (18) Метою Програми є:
- прискорення темпів будівництва і розвитку мережі метрополітенів у великих містах;
 - підвищення рівня технічного оснащення метрополітенів та ефективності їх роботи;
 - збільшення питомої ваги метрополітенів у міських пасажирських перевезеннях;
 - створення організаційно-правових та інших необхідних умов для здійснення щорічних закупівель рухомого складу, ескалаторів та іншого технічного обладнання вітчизняного виробництва на довгостроковій основі.
- (19) Виконання завдань Програми дасть можливість, зокрема, у місті Харкові – ввести в експлуатацію чотири ділянки Олексіївської та Салтівської ліній метрополітену загальною протяжністю 7,88 кілометра (від станції «Олексіївська» до станції «Перемоги», від станції «Метробудівників ім. Г.І. Ващенко» до станції «Одеська», від станції «Історичний музей» до станції «Площа Урицького» та від станції «Героїв праці» до станції «Дружби народів»), п'ять електродепо; розпочати будівництво ділянки між станціями «Героїв праці - 2» та «Індустріальна - 2» протяжністю 9,5 кілометра, яке налічуватиме п'ять станцій.
- (20) Фінансування Програми передбачається здійснювати за рахунок державного і місцевих бюджетів та інших джерел (зокрема власних коштів метрополітенів).
- (21) Відповідно до частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з інвестуванням в об'єкти інфраструктури із застосуванням процедур державних закупівель.
- (22) Відповідно до статті 1 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» інфраструктура об'єкта транспорту – виробничо-технологічні комплекси і споруди авіаційного, автомобільного, залізничного, морського і річкового, трубопровідного транспорту, міського електротранспорту, що надаються або можуть надаватися власником інфраструктури об'єкта доступу у користування замовнику на договірних засадах.
- (23) Згідно з інформацією, наданою Міністерством інфраструктури України листом від 05.12.2017 № 12571/12/10-17, до сфери міського електричного транспорту належить: рухомий склад, контактні мережі, тягові підстанції, колії трамвайні та метрополітену, а також споруди, призначені для забезпечення надання транспортних послуг.
- (24) Відповідно до пункту 211 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Повідомлення Єврокомісії) спотворення конкуренції або вплив на торгівлю між державами, як правило, виключаються у випадках, коли будівництво об'єкта інфраструктури здійснюється за усіх зазначених нижче умов:
- об'єкт інфраструктури, як правило, не має прямих конкурентів;
 - обсяг приватного фінансування у відповідну сферу є незначним;
 - об'єкт інфраструктури не призначений для отримання переваг певними суб'єктами господарювання або галузями, проте створює користь для суспільства в цілому.

3. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (25) На підставі вищенаведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є КП «ХДБМ», яке належить до комунальної власності

міста Харкова в особі Харківської міської ради. Засновником КП «ХДБМ» є Харківська міська рада, власником майна КП «ХДБМ» є територіальна громада міста Харкова в особі Харківської міської ради.

(26) КП «ХДБМ» створено з метою виконання функцій замовника з будівництва та реконструкції метрополітену в місті Харкові та інших підземних та наземних споруд, є балансоутримувачем витрат із незавершеного будівництва, відповідає за стан об'єктів незавершеного будівництва до моменту введення їх в експлуатацію експлуатуючими організаціями.

(27) Предметом діяльності КП «ХДБМ» є:

- забезпечення спільно з іншими учасниками інвестиційного процесу виконання завдань з будівництва та введення в дію нових промислових потужностей та об'єктів метрополітену в установлені проектом строки;
- підвищення ефективності капітальних вкладень, скорочення тривалості інвестиційних процесів;
- реалізація затверджених планів економічного і соціального розвитку метрополітену;
- забезпечення ефективності проектних рішень на основі широкого застосування прогресивних технологій, оснащення, матеріалів та конструкцій, передових методів організації праці та виробництва відповідно до найновіших досягнень науки та техніки;
- здійснення контролю та технічного нагляду за будівництвом та монтажем устаткування на об'єктах метрополітену;
- забезпечення об'єктів будівництва метрополітену проектним устаткуванням, у тому числі нестандартними виробами та матеріалами.

(28) Збудовані об'єкти метрополітену будуть перебувати в державній власності. Діяльність КП «ХДБМ» щодо будівництва та введення в дію нових промислових потужностей та об'єктів метрополітену контролює Департамент будівництва та шляхового господарства Харківської міської ради, Департамент бюджету та фінансів Харківської міської ради.

(29) Метрополітен є швидким, комфортним, екологічно чистим та енергозберігаючим видом транспорту з високим рівнем надійності. Така інфраструктура є унікальною за своєю суттю. Зазначений вид транспорту загального користування не фінансується у вигляді приватних інвестицій.

(30) КП «ХДБМ» отримує державну підтримку після підписання актів виконаних будівельних робіт.

(31) КП «ХДБМ» також здійснює діяльність із проведення технічного нагляду під час виконання робіт з капітального ремонту об'єктів вулично-шляхової або внутрішньоквартальної мережі міста Харкова відповідно до договорів, укладених з Харківською міською радою (тобто за рахунок коштів міського бюджету). Інших видів діяльності КП «ХДБМ» не здійснює.

(32) КП «ХДБМ» має рахунки в ПАТ «МЕГАБАНК» та АТ «АЛЬФА-БАНК», на які надходять кошти щодо проведення робіт з виконання функцій замовника на будівництво та введення в дію нових промислових потужностей та об'єктів метрополітену та окремо щодо проведення технічного нагляду під час виконання робіт з капітального ремонту об'єктів вулично-шляхової або внутрішньоквартальної мережі міста Харкова.

(33) Закупівля робіт на будівництво метрополітену здійснюється шляхом проведення публічних (конкурсних) торгів через веб-портал Уповноваженого органу з питань закупівель, тобто така господарська діяльність, пов'язана з інвестуванням в об'єкти інфраструктури, не буде підпадати під сферу дії Закону відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом будівництва та шляхового господарства Харківської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування) у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на будівництво та реконструкцію об'єктів Харківського метрополітену, що виділяється на підставі Програми будівництва та розвитку Харківського метрополітену на 2010 – 2020 роки, затвердженої рішенням 41 сесії Харківської міської ради 5 скликання від 24.02.2010 № 37/10 (зі змінами) в редакції рішення 18 сесії Харківської міської ради 7 скликання від 21.02.2018 № 1032/18 з 22.05.2013 по 31.12.2020 у сумі 836 796,447 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНІК