



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

29 листопада 2018 р.

Київ

№ 681-р

Про визнання підтримки
суб'єктів господарювання, зазначеної
у повідомленні, такою, що не є державною
допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 27.11.2018 № 500-02/7017-п та повідомлення про нову державну допомогу Департаменту культури Луцької міської ради (зареєстроване в Комітеті за № 608-ПДД від 06.08.2018), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом культури Луцької міської ради було надіслано повідомлення про нову державну допомогу (зареєстроване в Комітеті 06.08.2018 за № 608-ПДД) (далі – Повідомлення). Листом Комітету від 17.08.2018 № 500-29/05-10644 вказане Повідомлення залишено без руху з метою усунення недоліків та надання додаткової інформації.
- (2) Листом Департаменту культури Луцької міської ради від 25.09.2018 № 18-11/820 (вх. № 5-01/11757 від 01.10.2018) (далі – Лист) надіслано повторне повідомлення з додатковими матеріалами.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (3) Департамент культури Луцької міської ради (43025, м. Луцьк, вул. Богдана Хмельницького, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 37537680).

2.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (4) Комунальне підприємство «Луцький зоопарк» (далі – КП «Луцький зоопарк») (43025, м. Луцьк, вул. Глушець, 16, ідентифікаційний код юридичної особи 31572273).

2.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (5) Метою (ціллю) підтримки є забезпечення діяльності КП «Луцький зоопарк».

2.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (6) Створення сприятливих умов для задоволення культурних та духовних потреб мешканців міста, формування експозиції рідкісних екзотичних та місцевих тварин, збереження їх генофонду, організація екологічної освітньо-виховної роботи.

2.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (7) Дотація та податкові пільги.

2.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

- (8) Загальний обсяг підтримки – 6 645,0 тис. грн, з яких:
- дотація – 6 502,6 тис. грн;
- податкова пільга – 142, 4 тис. грн.

2.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (9) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (10) Закон України «Про природно-заповідний фонд України».
- (11) Закон України «Про тваринний світ».
- (12) Закон України «Про Червону книгу України».
- (13) Рішення Луцької міської ради «Про звільнення від сплати земельного податку» № 18/3 від 25.01.2017.
- (14) Проект рішення Луцької міської ради «Про затвердження Програми розвитку комунального підприємства «Луцький зоопарк» на 2019 рік» (далі – проект Рішення).

2.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

- (15) 01.01.2019 – 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (16) Відповідно до розділу 2 проекту Рішення головна мета програми – збереження генофонду та відтворення в штучних умовах тварин, насамперед зникаючих, рідкісних, занесених до Червоної книги України та міжнародних Червоних списків;

реалізація тварин та обмін із зоопарками України та інших країн; здійснення різноманітних форм обслуговування і створення умов для відпочинку та дозвілля населення при збереженні належних умов утримання тварин. Збільшення кількості відвідувачів зоопарку, у тому числі і з інших областей України, популяризація зоопарку як туристичного об'єкта, зменшення фінансової залежності підприємства від міського бюджету.

- (17) Згідно з Повідомленням, надання дотації здійснюється шляхом переведення коштів із рахунку місцевого бюджету на рахунок департаменту культури Луцької міської ради, в подальшому на підставі лімітної довідки, що видається департаментом культури, кошти перераховуються на рахунок комунального підприємства «Луцький зоопарк», відкритий в Генеральному управлінні державної казначейської служби України у Волинській області.
- (18) Рішення про надання податкової пільги зі сплати земельного податку до місцевого бюджету приймає Луцька міська рада на підставі листа-прохання, поданого КП «Луцький зоопарк». На підставі такого рішення КП «Луцький зоопарк» подає податкову декларацію з плати за землю та вказує в ній суму пільги, розраховану на підставі Витягу з технічної документації про нормативну грошову оцінку.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Природно-заповідний фонд України

- (19) Відповідно до статті 3 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» до природно-заповідного фонду України належать, зокрема, штучно створені об'єкти – ботанічні сади, дендрологічні парки, зоологічні парки, пам'ятки природи, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва. Заказники, пам'ятки природи, ботанічні сади, дендрологічні парки, зоологічні парки та парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва залежно від їх екологічної та наукової, історико-культурної цінності можуть бути загальнодержавного або місцевого значення.
- (20) Згідно з абзацом першим статті 12 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» управління природними заповідниками, біосферними заповідниками, національними парками, ботанічними садами, дендрологічними та зоологічними парками загальнодержавного значення здійснюється їх спеціальними адміністраціями.
- Абзацом п'ятим статті 12 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» передбачено, що управління територіями та об'єктами природно-заповідного фонду, для яких не створюються спеціальні адміністрації, здійснюється підприємствами, установами та організаціями, у віданні яких перебувають ці території та об'єкти.
- (21) Відповідно до абзацу першого статті 35 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» зоологічні парки створюються з метою організації екологічної освітньо-виховної роботи, створення експозицій рідкісних, екзотичних та місцевих видів тварин, збереження їх генофонду, вивчення дикої фауни та розробки наукових основ її розведення у неволі. Зоологічні парки загальнодержавного значення є природоохоронними культурно-освітніми та науково-дослідними установами.

- (22) Згідно з абзацом першим статті 46 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» фінансування заходів щодо природних заповідників, біосферних заповідників, національних природних парків, а також ботанічних садів, дендрологічних парків та зоологічних парків загальнодержавного значення здійснюється за рахунок державного бюджету України. Для цієї мети можуть також залучатися кошти бюджету Автономної Республіки Крим, місцевих бюджетів, позабюджетних і благодійних фондів, кошти підприємств, установ, організацій та громадян.
- (23) Абзацом першим статті 47 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» передбачено, що кошти (в тому числі в іноземній валюті), одержані природними заповідниками, біосферними заповідниками, національними природними парками, регіональними ландшафтними парками, ботанічними садами, дендрологічними парками, зоологічними парками, а також підприємствами, установами та організаціями, у підпорядкуванні яких перебувають території та об'єкти природно-заповідного фонду інших категорій, від наукової, природоохоронної, туристсько-екскурсійної, рекламно-видавничої та іншої діяльності в межах заповідних територій та об'єктів, що не суперечать їх цільовому призначенню, є їх власними коштами. Ці кошти не підлягають вилученню і використовуються для здійснення заходів щодо охорони відповідних територій та об'єктів природно-заповідного фонду.
- (24) Відповідно до абзацу другого статті 47 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» за відвідування територій та об'єктів природно-заповідного фонду їх адміністрації, а також підприємства, установи, організації і громадяни, у підпорядкуванні яких перебувають ці території та об'єкти, можуть встановлювати плату та визначати категорії осіб, які звільняються від неї.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (25) Розділом 2 Статуту КП «Луцький зоопарк», затвердженого рішенням міської ради від 01.03.2018 № 38/33 (далі – Статут), передбачено, що підприємство створене з метою формування експозиції рідкісних, екзотичних та місцевих видів тварин, збереження їх генофонду, вивчення дикої фауни та розробки наукових основ із розведення їх представників в умовах зоопарку, організації екологічної, освітньо-виховної роботи. Основними завданнями Підприємства є:
- формування та утримання колекції тварин;
 - збереження та відтворення тварин в умовах зоопарку; насамперед зникаючих, рідкісних, занесених до Червоної книги України;
 - вивчення, узагальнення та впровадження вітчизняного та зарубіжного досвіду утримання та розведення тварин у зоопарку;
 - поширення еколого-освітніх знань;
 - реалізація тварин та обмін із зоопарками України та інших країн;
 - здійснення різноманітних форм культурного обслуговування, створення умов для відпочинку та дозвілля населення за умови збереження сприятливих умов утримання тварин.
- (26) Згідно з інформацією, наданою у Повідомленні, зоопарк у місті Луцьку створений в 1979 році як зоокуточок при міському парку культури та відпочинку. Сьогодні КП «Луцький зоопарк» розташований у центральній частині міста на території 4,3 га, в зоопарку утримується 68 видів тварин, з них 6 видів занесені до Червоної книги України.

У 2015 році була проведена розбудова Луцького зоопарку в межах фінансування Програми транскордонного співробітництва «Польща – Білорусь – Україна 2007-2013 роки» проекту «Модернізація зоопарків в Замості та Луцьку, а також опрацювання концепції створення рекреаційної зони у Жешуві з метою розвитку транскордонного природного туризму». Власними силами збудовано нові вольєри для павичів, черепах, хижих та декоративних птахів, морських свинок та декоративних кроликів. Нові сучасні вольєри 4 метри висотою та 8 метрів довжиною звели на місці пташиних кліток, які взимку зруйнувалися через снігові замети.

(27) Згідно з інформацією, наданою у Листі, на території Волинської області немає інших зоопарків із платним чи безкоштовним входом.

(28) Відповідно до Повідомлення, КП «Луцький зоопарк» надає такі послуги: дозвілля населення; охорона навколишнього середовища; збереження різноманіття видових тварин, які занесені в Червону книгу України; проведення екскурсій, тематичних лекцій, свят, майстер-класів, культмасових заходів.

(29) Відповідно до інформації, наданої у Листі, КП «Луцький зоопарк» надає такі платні послуги:

- реалізація вхідних квитків;
- реалізація сувенірної продукції із зображенням тварин «Луцького зоопарку»;
- проведення екскурсій, лекцій, майстер-класів.

(30) За інформацією, наданою в Листі, згідно з аналізом показників роботи КП «Луцький зоопарк» за 2017 та перше півріччя 2018 року, 50 % витрат покриваються власними надходженнями від надання платних послуг.

Зокрема, 35 % загального обсягу витрат КП «Луцький Зоопарк» покриваються за рахунок власних надходжень від реалізації вхідних квитків. Вартість вхідного квитка на територію КП «Луцький зоопарк» встановлена в розмірі 50 грн – для дорослих та 30 грн – для дітей.

(31) Власні надходження КП «Луцький зоопарк» спрямовані на покриття таких витрат:

- заробітна плата сезонних працівників та нарахування на фонд оплати праці цих працівників;
- придбання та доставка 70 % кормів та 50 % медикаментів, необхідних для тварин зоопарку;
- придбання спецодягу, інструментів та інвентарю, періодичних видань та канцелярських товарів;
- поточний ремонт вольєрів та господарських приміщень;
- плата за комунальні послуги й енергоносії;
- озеленення території;
- популяризація зоопарку шляхом виготовлення та розповсюдження друкованої продукції із зображенням тварин «Луцького зоопарку»;
- участь у семінарах, членські внески в Українську Асоціацію зоопарків та акваріумів та Міжнародну програму обліку тварин;
- будівництво нових вольєрів;
- придбання нових тварин.

Також із власних надходжень зоопарк сплачує 20 % податку на додану вартість та 18 % податку на прибуток.

- (32) Необхідність додаткового фінансування КП «Луцький зоопарк» за рахунок місцевого бюджету пов'язана із сезонним характером роботи; 70 % доходу від основної діяльності зоопарк отримує у весняно-літній період, а в осінньо-зимовий час потребує фінансової підтримки. Саме в холодну пору року витрати на утримання експонатів зоопарку, будівель та споруд зростають втричі. У програмі на 2019 рік також передбачено витрати на укріплення берегів ставка, розміщеного на території КП «Луцький Зоопарк», в якому мешкають білі та чорні лебеді, пелікани та інші водоплавні птахи. Береги ставка за останні роки катастрофічно зруйновані та потребують укріплення.
- (33) Відповідно до Повідомлення, дотація з бюджету спрямовуватиметься на забезпечення безперебійної діяльності КП «Луцький Зоопарк», а саме:
- оплату енергоносіїв в осінньо-зимовий період – 800,0 тис. грн;
 - виплату заробітної плати та нарахувань на неї – 4 342,6 тис. грн;
 - придбання частини кормів для тварин – 500,0 тис. грн та медикаментів – 60,0 тис. грн;
 - укріплення берегів ставка – 300,0 тис. грн;
 - ремонт та будівництво вольєрів – 500 тис. грн.
- (34) Згідно з інформацією, наданою в Листі, рахунки КП «Луцький Зоопарк» розподілено щодо видів діяльності:
- дотація з місцевого бюджету зараховується на рахунок, відкритий в Управлінні державної казначейської служби України у Волинській області;
 - кошти, що надходять від надання платних послуг, зараховуються на рахунок, відкритий в акціонерному товаристві комерційному банку «ПриватБанк».
- (35) Відповідно до пункту 1.1 Положення про департамент культури Луцької міської ради, затвердженого рішенням Луцької міської ради від 28.03.2018 № 39/11 (далі – Положення), департамент культури Луцької міської ради є виконавчим органом Луцької міської ради.
- (36) Пунктом 4.1.8 Положення передбачено, що департамент є відповідальним органом управління комунального підприємства «Луцький Зоопарк» у частині виконання Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (37) Відповідно до пункту 1.3 Статуту засновником підприємства є територіальна громада в особі Луцької міської ради. Відповідальним органом управління комунального підприємства «Луцький зоопарк» є департамент культури Луцької міської ради.
- (38) Пунктом 4.1 Статуту передбачено, що управління справами Підприємства здійснює директор, який призначається на посаду та звільняється з посади розпорядженням Луцького міського голови на контрактній основі.
- (39) Отже, управління справами КП «Луцький Зоопарк» здійснює директор, що призначається на посаду розпорядженням Луцького міського голови.
- (40) Абзацом дев'ятим статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи адміністративно-господарського управління та контролю - суб'єкти господарювання, об'єднання, інші особи в частині виконання ними функцій управління або контролю в межах делегованих їм повноважень органів влади чи органів місцевого самоврядування.

- (41) Враховуючи викладене, управління КП «Луцький зоопарк» здійснює департамент культури та директор, яким делеговано повноваження Луцької міської ради в частині управління об'єктом природно-заповідного фонду України. Отже, КП «Луцький зоопарк» є органом адміністративно-господарського управління та контролю.
- (42) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (43) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (44) Враховуючи, що КП «Луцький зоопарк» є органом адміністративно-господарського управління та контролю, його фінансування здійснюється з метою реалізації завдань з формування експозиції рідкісних, екзотичних та місцевих видів тварин, збереження їх генофонду, вивчення дикої фауни та розробки наукових основ із розведення їх представників в умовах зоопарку, організації екологічної, освітньо-виховної роботи, підтримка у формі дотацій та податкових пільг, яку надаватиме департамент культури Луцької міської ради КП «Луцький Зоопарк», відповідно до рішення Луцької міської ради «Про звільнення від сплати земельного податку» № 18/3 від 25.01.2017 та проекту рішення Луцької міської ради «Про затвердження Програми розвитку комунального підприємства «Луцький зоопарк» на 2019 рік», не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (45) Разом з тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «Луцький Зоопарк» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням та розвитком Зоопарку як об'єкта природно-заповідного фонду України та в жодному разі не повинні покривати витрати на надання платних послуг;
 - використання коштів державної підтримки КП «Луцький Зоопарк» на надання платних послуг може містити ознаки державної допомоги.
- (46) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» листом SESAR 2018/11-07 висловлено позицію з аналогічного питання.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та

оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої департаментом культури Луцької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надаватиме департамент культури Луцької міської ради комунальному підприємству «Луцький Зоопарк», відповідно до рішення Луцької міської ради «Про звільнення від сплати земельного податку» № 18/3 від 25.01.2017 та проекту рішення Луцької міської ради «Про затвердження Програми розвитку комунального підприємства «Луцький зоопарк» на 2019 рік» у формі дотацій та податкових пільг, загальним обсягом 6 645,0 тис. грн на період з 01.01.2019 по 31.12.2019, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНІК