



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

29 листопада 2018 р.

Київ

№ 679-р

Про визнання підтримки
суб'єктів господарювання, зазначеної
у повідомленні, такою, що не є державною
допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 27.11.2018 № 500-01/7018-п, повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Департаменту охорони здоров'я Харківської міської ради від 20.11.2018 № 01-2380 (вх. № 976-ПДД від 2.11.2018), що подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 20.11.2018 № 01-2380 (вх. № 976-ПДД від 23.11.2018) Департаментом охорони здоров'я Харківської міської ради подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) у порядку, передбаченому статтею 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання». У Повідомленні зазначено, що уся необхідна інформація для розгляду повідомлення (далі – Додаткова інформація), надіслана листами від 22.08.2018 № 01-1639 (вх. № 721-ПДД від 27.08.2018), від 07.11.2018 № 01-2248 (вх. № 5-01/13465 від 07.11.2018) та від 12.11.2018 № 01-2279 (вх. № 5-01/13586 від 12.11.2018).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧІВ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (2) Департамент охорони здоров'я Харківської міської ради (61002, м. Харків, вул. Сумська, 64, ідентифікаційний код юридичної особи 02012303).

2.2. Отримувачі підтримки

- (3) Комунальні некомерційні підприємства (заклади охорони здоров'я), підпорядковані Департаменту охорони здоров'я Харківської міської ради:
- 1) комунальне некомерційне підприємство «Міська клінічна лікарня швидкої та невідкладної медичної допомоги ім. проф. О.І. Мещанінова» Харківської міської ради;
 - 2) комунальне некомерційне підприємство «Міська лікарня № 1» Харківської міської ради;
 - 3) комунальне некомерційне підприємство «Міська клінічна лікарня № 2 імені проф. О.О. Шалімова» Харківської міської ради;
 - 4) комунальне некомерційне підприємство «Міська лікарня № 3» Харківської міської ради;
 - 5) комунальне некомерційне підприємство «Міська дитяча лікарня № 5» Харківської міської ради;
 - 6) комунальне некомерційне підприємство «Міська клінічна лікарня № 7» Харківської міської ради;
 - 7) комунальне некомерційне підприємство «Міська клінічна лікарня № 8» Харківської міської ради;
 - 8) комунальне некомерційне підприємство «Міська клінічна лікарня № 13» Харківської міської ради;
 - 9) комунальне некомерційне підприємство «Міська клінічна лікарня № 14 ім. проф. Л.Л. Гіршмана» Харківської міської ради;
 - 10) комунальне некомерційне підприємство «Міська клінічна дитяча лікарня № 16» Харківської міської ради;
 - 11) комунальне некомерційне підприємство «Міська клінічна багатoproфільна лікарня № 17» Харківської міської ради;
 - 12) комунальне некомерційне підприємство «Міська багатoproфільна лікарня № 18» Харківської міської ради;
 - 13) комунальне некомерційне підприємство «Міська дитяча клінічна лікарня № 19» Харківської міської ради;
 - 14) комунальне некомерційне підприємство «Міська дитяча клінічна лікарня № 24» Харківської міської ради;
 - 15) комунальне некомерційне підприємство «Міська клінічна багатoproфільна лікарня № 25» Харківської міської ради;
 - 16) комунальне некомерційне підприємство «Міська клінічна лікарня № 27» Харківської міської ради;
 - 17) комунальне некомерційне підприємство «Міська лікарня № 28» Харківської міської ради;
 - 18) комунальне некомерційне підприємство «Міська клінічна лікарня № 30» Харківської міської ради;
 - 19) комунальне некомерційне підприємство «Міська клінічна лікарня № 31» Харківської міської ради;
 - 20) комунальне некомерційне підприємство «Міська студентська лікарня» Харківської міської ради;
 - 21) комунальне некомерційне підприємство «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради;
 - 22) комунальне некомерційне підприємство «Міська дитяча поліклініка № 2» Харківської міської ради;
 - 23) комунальне некомерційне підприємство «Міська поліклініка № 3» Харківської міської ради;

- [illegible]

- 50) комунальне некомерційне підприємство «Міський пологовий будинок № 3» Харківської міської ради;
- 51) комунальне некомерційне підприємство «Міський клінічний пологовий будинок № 6» Харківської міської ради;
- 52) комунальне некомерційне підприємство «Міський клінічний пологовий будинок № 7» Харківської міської ради;
- 53) комунальне некомерційне підприємство «Міська стоматологічна поліклініка № 1» Харківської міської ради;
- 54) комунальне некомерційне підприємство «Міська стоматологічна поліклініка № 2» Харківської міської ради;
- 55) комунальне некомерційне підприємство «Міська стоматологічна поліклініка № 3» Харківської міської ради;
- 56) комунальне некомерційне підприємство «Міська стоматологічна поліклініка № 4» Харківської міської ради;
- 57) комунальне некомерційне підприємство «Міська стоматологічна поліклініка № 5» Харківської міської ради;
- 58) комунальне некомерційне підприємство «Міська стоматологічна поліклініка № 6» Харківської міської ради;
- 59) комунальне некомерційне підприємство «Міська стоматологічна поліклініка № 7» Харківської міської ради;
- 60) комунальне некомерційне підприємство «Міська стоматологічна поліклініка № 8» Харківської міської ради;
- 61) комунальне некомерційне підприємство «Міська дитяча стоматологічна поліклініка № 1» Харківської міської ради;
- 62) комунальне некомерційне підприємство «Міський шкірно-венерологічний диспансер № 1» Харківської міської ради;
- 63) комунальне некомерційне підприємство «Міський шкірно-венерологічний диспансер № 2» Харківської міської ради;
- 64) комунальне некомерційне підприємство «Міський психоневрологічний диспансер № 3» Харківської міської ради;
- 65) комунальне некомерційне підприємство «Міський шкірно-венерологічний диспансер № 4» Харківської міської ради;
- 66) комунальне некомерційне підприємство «Міський клінічний шкірно-венерологічний диспансер № 5» Харківської міської ради;
- 67) комунальне некомерційне підприємство «Міський психоневрологічний диспансер № 16» Харківської міської ради.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (4) Метою (ціллю) підтримки є:
здійснення медичної практики та забезпечення кваліфікованою, доступною, своєчасною, якісною та ефективною медичною допомогою населення міста Харкова, а також вжиття заходів із профілактики захворювання населення та підтримки громадського здоров'я на безоплатній основі згідно зі статтею 49 Конституції України.

2.4. Очікуваний результат

- (5) Виконання основних функцій комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я за рахунок коштів медичної субвенції, поточних та капітальних трансфертів підприємствам.

2.5. Форма підтримки

- (6) Медична субвенція за рахунок коштів державного бюджету.
- (7) Поточні та капітальні трансферти за рахунок коштів місцевого бюджету.

2.6. Обсяг підтримки

Загальний обсяг програми підтримки – 4 173 203,878 тис. грн.

З них:

на 2019 рік – 1 878 803,171 тис. грн;

на 2020 рік – 2 294 400,707 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (8) Рішення 2 сесії Харківської міської ради 6 скликання від 22.12.2010 № 60/10 «Про затвердження Комплексної програми «Інновації в пріоритетних напрямках розвитку галузі охорони здоров'я м. Харкова на 2011-2015 роки» (в редакції рішення 42 сесії Харківської міської ради 6 скликання від 23.09.2015 № 2017/15, із змінами та доповненнями, внесеними згідно з рішенням 3 сесії Харківської міської ради 7 скликання від 13.01.2016 № 116/16).
- (9) Проект кошторису витрат на виконання Комплексної програми «Інновації в пріоритетних напрямках розвитку галузі охорони здоров'я м. Харкова на 2011-2020 роки» за рахунок коштів бюджету міста Харкова на 2019 рік.
- (10) Проект кошторису витрат на виконання Комплексної програми «Інновації в пріоритетних напрямках розвитку галузі охорони здоров'я м. Харкова на 2011-2020 роки» за рахунок коштів бюджету міста Харкова на 2020 рік.

2.8. Тривалість підтримки

- (11) З 01.01.2019 по 31.12.2020.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (12) За інформацією, поданою у Повідомленні, підтримка комунальним некомерційним підприємствам (закладам охорони здоров'я) міста Харкова за рахунок державного та місцевого бюджетів передбачена для виконання Комплексної програми «Інновації в пріоритетних напрямках розвитку галузі охорони здоров'я м. Харкова на 2011-2020 роки» (далі – Програма охорони здоров'я).
- (13) Основні завдання, передбачені Програмою охорони здоров'я:
 - надання медичної допомоги населенню на безоплатній основі;
 - забезпечення надання своєчасної високотехнологічної медичної допомоги новонародженим, у тому числі дітям, народженим передчасно та з низькою вагою, а також хворим дітям першого року життя за життєвими показаннями;
 - створення умов для проведення оперативних втручань до народження дитини при встановленні вроджених вад розвитку;
 - оновлення медико-технічного оснащення комунальних закладів охорони здоров'я міста Харкова шляхом придбання новітнього високовартісного медичного обладнання;

- забезпечення інсулінозалежних хворих за життєвими показаннями інсулінами вітчизняного та іноземного виробництва згідно з потребою, хворих на цукровий діабет II типу таблетованими цукрознижуючими лікарськими препаратами, а також хворих на іншу ендокринну патологію, у тому числі хворих на нецукровий діабет;
- здійснення цільового забезпечення медикаментами за життєвими показаннями для попередження розвитку респіраторного дистрес-синдрому у новонароджених, особливо у дітей, народжених передчасно та з низькою вагою, для надання екстреної допомоги хворим на гостру серцево-судинну патологію, з порушенням функції згортання крові тощо;
- створення сучасних умов для перебування та лікування отоларингологічних хворих шляхом відновлення госпітальної бази через реконструкцію нежитлової будівлі по проспекту Московському, 197, яка знаходиться в оперативному управлінні комунального закладу охорони здоров'я «Харківська міська клінічна лікарня № 30»;
- забезпечення санітарно-епідеміологічного благополуччя в комунальних закладах охорони здоров'я шляхом їх цільового забезпечення сучасними дезінфікуючими засобами;
- створення умов для подальшого покращення якості та збільшення асортименту дитячого харчування, у тому числі для дітей із малозабезпечених сімей, шляхом матеріально-технічного оснащення та оновлення обладнання комунального підприємства «Міська молочна фабрика-кухня дитячого харчування»;
- створення сучасних умов для надання медичної допомоги особам похилого віку;
- формування організаційних, науково-технічних, економічних та методичних передумов розвитку інформатизації галузі охорони здоров'я міста;
- застосування сучасних інформаційних технологій при подальшому вдосконаленні служби медичної статистики у сфері охорони здоров'я міста та створення системи інформаційно-аналітичної підтримки діяльності органів місцевого самоврядування в галузі охорони здоров'я.

(14) За інформацією, поданою у Повідомленні, підтримка спрямована комунальним некомерційним підприємствам (зкладам охорони здоров'я) на забезпечення функціонування галузі охорони здоров'я міста Харкова з метою надання медичної допомоги громадянам на безоплатній основі, що гарантовано статтею 49 Конституції України.

(15) Отримувачами підтримки виступають комунальні некомерційні підприємства (заклади охорони здоров'я) міста Харкова, які відповідно до статутів є неприбутковими унітарними комунальними підприємствами, що перетворені шляхом зміни організаційно-правової форми з «комунального закладу» на «комунальне некомерційне підприємство» відповідно до рішення 19 сесії Харківської міської ради 7 скликання від 18.04.2018 № 1072/18 «Про припинення комунальних закладів охорони здоров'я міста Харкова шляхом реорганізації (перетворення) в комунальні некомерційні підприємства Харківської міської ради».

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Сфера охорони здоров'я

(16) Частиною третьою статті 49 Конституції України встановлено, що держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається

безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвиткові лікувальних закладів усіх форм власності.

- (17) Частиною другою статті 8 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» кожен громадянин має право на безоплатне отримання у державних та комунальних закладах охорони здоров'я медичної допомоги, до якої належать:
- екстрена медична допомога;
 - первинна медична допомога;
 - вторинна (спеціалізована) медична допомога, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я;
 - третинна (високоспеціалізована) медична допомога, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я;
 - паліативна допомога, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.
- (18) Відповідно до абзацу першого статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» фінансове забезпечення охорони здоров'я може здійснюватися за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів, коштів юридичних та фізичних осіб, а також з інших джерел, не заборонених законом.
- (19) Частиною першою статті 19 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» передбачено, що держава організує матеріально-технічне забезпечення охорони здоров'я в обсязі, необхідному для надання населенню гарантованого рівня медичної допомоги.
- (20) Згідно з абзацом першим пункту 2 наказу Міністерства охорони здоров'я від 19.03.2018 № 504 «Про затвердження Порядку надання первинної медичної допомоги» надавач первинної медичної допомоги – заклад охорони здоров'я будь-якої організаційно-правової форми, в тому числі комунальні некомерційні підприємства, або фізичні особи - підприємці, які одержали ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики та забезпечують на її основі медичне обслуговування населення, безпосередньо пов'язане з наданням первинної медичної допомоги.
- (21) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 2 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» програма державних гарантій медичного обслуговування населення (програма медичних гарантій) - програма, що визначає перелік та обсяг медичних послуг (включаючи медичні вироби) та лікарських засобів, повну оплату надання яких пацієнтам держава гарантує за рахунок коштів Державного бюджету України згідно з тарифом, для профілактики, діагностики, лікування та реабілітації у зв'язку з хворобами, травмами, отруєннями і патологічними станами, а також у зв'язку з вагітністю та пологами.
- (22) Частиною п'ятою статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» встановлено, що органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, підвищення оплати праці медичних працівників (програми «місцевих стимулів»), а

також місцеві програми надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров'я та інші програми в охороні здоров'я.

(23) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» у межах програми медичних гарантій держава гарантує громадянам, іноземцям, особам без громадянства, які постійно проживають на території України, та особам, яких визнано біженцями або особами, які потребують додаткового захисту, повну оплату за рахунок коштів Державного бюджету України необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, пов'язаних з наданням:

- екстреної медичної допомоги;
- первинної медичної допомоги;
- вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги;
- третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги;
- паліативної медичної допомоги;
- медичної реабілітації;
- медичної допомоги дітям до 16 років;
- медичної допомоги у зв'язку з вагітністю та пологами.

(24) Згідно з частиною першою статті 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» для всієї території України встановлюються єдині тарифи оплати надання медичних послуг, лікарських засобів та медичних виробів, розміри реімбурсації лікарських засобів, які надаються пацієнтам за програмою медичних гарантій. Оплата згідно з тарифом гарантована всім надавачам медичних послуг відповідно до укладених з ними договорів про медичне обслуговування населення. До тарифів можуть застосовуватися коригувальні коефіцієнти, розміри та підстави застосування яких є єдиними для всієї території України.

(25) Частиною п'ятою статті 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» визначено, що тариф сплачується Уповноваженим органом за рахунок коштів Державного бюджету України відповідно до програми медичних гарантій безпосередньо надавачам медичних послуг.

(26) Відповідно до частини першої Положення про Національну службу здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1101, Національна служба здоров'я України (далі – НСЗУ) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра охорони здоров'я, який реалізує державну політику у сфері державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення.

(27) Водночас, згідно з частиною п'ятою статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема, щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, підвищення оплати праці медичних працівників (програми «місцевих стимулів»), а також місцеві програми надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров'я та інші програми в охороні здоров'я.

(28) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної

Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, належать видатки на охорону здоров'я, зокрема:

- первинну медичну допомогу (медичні амбулаторії, фельдшерсько-акушерські і фельдшерські пункти, центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги та інші заклади охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу);
- оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальними закладами охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу, місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу, та місцеві програми надання населенню медичних послуг з первинної медичної допомоги населенню;
- місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних рад, і місцеві програми надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення.

(29) Частиною одинадцятою статті 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» встановлено, що у закладах охорони здоров'я державної та комунальної форм власності, які є надавачами медичних послуг за програмою медичних гарантій, обсяг платних медичних послуг, які не входять до програми медичних гарантій, може складати не більше 20 відсотків від обсягу всіх наданих послуг.

(30) При цьому пунктом 6 розділу IV Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» встановлено, що частина одинадцята статті 10 діє до 31 грудня 2024 року.

4.2. Ознаки державної допомоги

(31) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(32) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(33) На підставі вищенаведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, підтримка спрямована комунальним некомерційним підприємствам (зкладам охорони здоров'я) Харківської міської ради для надання безкоштовної медичної допомоги населенню міста Харкова.

- (34) Підтримка у формі медичної субвенції за рахунок коштів державного бюджету спрямована на заробітну плату та нарахування на заробітну плату, поточні видатки. Підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів за рахунок коштів місцевого бюджету міста Харкова спрямована на покриття видатків на медикаменти та продукти харчування, оплату енергоносіїв та комунальних послуг, соціального забезпечення пільгових категорій населення, придбання обладнання та проведення капітальних ремонтів.
- (35) За інформацією, поданою у Повідомленні, комунальні некомерційні підприємства (заклади охорони здоров'я) Харківської міської ради відповідно до статутів є неприбутковими унітарними комунальними підприємствами, що підпорядковані та підзвітні Департаменту охорони здоров'я Харківської міської ради та діють з метою надання медичних послуг населенню міста Харкова.
- (36) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (37) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, комунальні некомерційні підприємства (заклади охорони здоров'я) міста Харкова надають безкоштовні послуги населенню відповідно до статті 49 Конституції України.
- (38) Разом з тим частиною третьою статті 49 Конституції України встановлено, що у державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно.
- (39) Крім того, відповідно до частини п'ятої статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, підвищення оплати праці медичних працівників (програми «місцевих стимулів»), а також місцеві програми надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров'я та інші програми в охороні здоров'я.
- (40) При цьому пунктом 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України закріплено перелік видатків, які можуть фінансуватися за рахунок коштів місцевих бюджетів саме для підтримки комунальних закладів охорони здоров'я.
- (41) Варто зазначити, що можливість підтримки приватних закладів охорони здоров'я бюджетним законодавством не передбачена.
- (42) Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (43) Частиною восьмою статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» встановлено, що заклади охорони здоров'я можуть використовувати для підвищення рівня якості медичного обслуговування населення кошти, отримані від юридичних та фізичних осіб, якщо інше не встановлено законом.

Заклади охорони здоров'я встановлюють плату за послуги з медичного обслуговування, що надаються поза договорами про медичне обслуговування населення, укладеними з головними розпорядниками бюджетних коштів, у порядку, встановленому законом.

- (44) Разом з тим відповідно до частини одинадцятої статті 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» у закладах охорони здоров'я державної та комунальної форм власності, які є надавачами медичних послуг за програмою медичних гарантій, обсяг платних медичних послуг, які не входять до програми медичних гарантій, може складати не більше 20 відсотків від обсягу всіх наданих послуг. При цьому пунктом 6 розділу IV Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» встановлено, що частина одинадцята статті 10 діє до 31 грудня 2024 року.
- (45) Тобто, діяльність комунальних некомерційних підприємств (закладів охорони здоров'я) Харківської міської ради щодо надання платних послуг законодавчо обмежена і не може перевищувати 20 відсотків від обсягу всіх наданих послуг та не може покривати усі операційні та капітальні витрати. Разом з тим зазначене законодавче положення діє до 31 грудня 2024 року.
- (46) Отже, діяльність комунальних некомерційних підприємств (закладів охорони здоров'я) Харківської міської ради відповідно до законодавства здійснюється переважно на безкоштовній основі, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті у частині послуг, які надаються населенню безкоштовно та з метою забезпечення ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування.
- (47) Як наслідок, підтримка за рахунок ресурсів держави та місцевих ресурсів комунальних некомерційних підприємств (закладів охорони здоров'я) Харківської міської ради, за умови, що обсяг платних послуг не буде перевищувати 20 відсотків обсягу усіх послуг підприємств, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (48) Крім того, Департаментом охорони здоров'я Харківської міської ради у Додатковій інформації зазначено, що в комунальних некомерційних підприємствах (заклади охорони здоров'я) Харківської міської ради, що підпорядковані Департаменту охорони здоров'я Харківської міської ради, обсяг платних медичних послуг не перевищує та не буде перевищувати 20 відсотків обсягу всіх наданих послуг.
- (49) Разом з тим слід зазначити, що:
- у разі якщо обсяг платних послуг, які надаватимуть комунальні некомерційні підприємства (заклади охорони здоров'я) Харківської міської ради, перевищуватиме 20 відсотків обсягу усіх послуг, підтримка за рахунок ресурсів держави та місцевих ресурсів може містити ознаки державної допомоги;
 - комунальні некомерційні підприємства (заклади охорони здоров'я) Харківської міської ради мають забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності (надання безкоштовних послуг населенню) та додаткової діяльності від надання платних послуг.
- (50) Наведене в цьому поданні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам

господарювання» та не охоплюють правовідносини, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом охорони здоров'я Харківської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яка передбачена рішенням 2 сесії Харківської міської ради 6 скликання від 22.12.2010 № 60/10 «Про затвердження Комплексної програми «Інновації в пріоритетних напрямках розвитку галузі охорони здоров'я м. Харкова на 2011-2015 роки» (в редакції рішення 42 сесії Харківської міської ради 6 скликання від 23.09.2015 № 2017/15, із змінами та доповненнями, внесеними згідно з рішенням 3 сесії Харківської міської ради 7 скликання від 13.01.2016 № 116/16), комунальним некомерційним підприємствам (закладам охорони здоров'я) міста Харкова, що перелічені в пункті 3 цього рішення, у формі медичної субвенції за рахунок коштів державного бюджету і поточних та капітальних трансфертів за рахунок коштів місцевого бюджету з 01.01.2019 по 31.12.2020, загальним обсягом 4 173 203,878 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Зобов'язати Департамент охорони здоров'я Харківської міської ради забезпечити розподіл рахунків комунальних некомерційних підприємств, що перелічені у пункті 3 цього рішення, для обліку основного виду діяльності (надання безкоштовних послуг населенню) та додаткової діяльності від надання платних послуг.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНИК