



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

29 листопада 2018 р.

Київ

№ 678-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 28.11.2018 № 5-01/7022-п про розгляд повідомлення про нову державну допомогу, надісланого листами Департаменту охорони здоров'я Харківської міської ради від 15.08.2018 № 01-1576 (вх. № 695-ПДД від 20.08.2018) та від 02.10.2018 № 01/1999 (вх. № 5-01/12002 від 05.10.2018), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, Департамент моніторингу і контролю державної допомоги,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листами від 15.08.2018 № 01-1576 (вх. № 695-ПДД від 20.08.2018) та від 02.10.2018 № 01/1999 (вх. № 5-01/12002 від 05.10.2018) Департаментом охорони здоров'я Харківської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 03.09.2018 № 500-29/02-11284 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Листом від 02.10.2018 № 01/1999 (вх. № 5-01/12002 від 05.10.2018) Департаментом охорони здоров'я Харківської міської ради відповідно надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Департамент охорони здоров'я Харківської міської ради (61002, м. Харків, вул. Сумська, 64, ідентифікаційний код юридичної особи 02012303).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство «Автобаза спеціалізованого санітарного автотранспорту міста Харкова» (61140, м. Харків, просп. Гагаріна, 117, ідентифікаційний код юридичної особи 03394838).

2.3. Мета (ціль) підтримки

Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

2.4. Очікуваний результат

- (5) Надання послуг з перевезення осіб з інвалідністю у колясці та хворих новонароджених дітей у місті Харкові.

2.5. Підстава для надання підтримки

- (6) Комплексна програма «Інновації в пріоритетних напрямках розвитку галузі охорони здоров'я м. Харкова на 2011 – 2020 роки» (зі змінами) (далі – Програма).

2.6. Форма підтримки

- (7) Субсидії та капітальні трансферти на придбання спеціалізованого автомобіля для перевезення осіб з обмеженими можливостями, капітальний ремонт будівлі адміністративно-виробничої будівлі, ремонт асфальтобетонного покриття на території комунального підприємства «Автобаза спеціалізованого санітарного автотранспорту міста Харкова».

2.7. Обсяг підтримки

- (8) Загальний обсяг підтримки – 17 021 646 грн.
З них:
2011 рік – 1 825 000 грн;
2012 рік – 690 000 грн;
2013 рік – 59 900 грн;
2014 рік – кошти з бюджету не виділялися;
2015 рік – 799 659 грн;
2016 рік – 3 694 590 грн;
2017 рік – 2 702 500 грн;
2018 рік – 1 150 000 грн;
2019 рік – 2 500 000 грн;
2020 рік – 3 600 000 грн.

2.8. Тривалість підтримки

- (9) З 01.01.2011 по 31.12.2020.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (10) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів

господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (11) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
 - підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (12) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (13) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (14) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (15) Майно комунального унітарного підприємства перебуває у комунальній власності і закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (16) Пунктом 2.2 Статуту комунального підприємства «Автобаза спеціалізованого санітарного автотранспорту міста Харкова», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 07.09.2018 (в новій редакції) (далі – Статут), передбачено, що підприємство створено з метою задоволення потреб населення територіальної громади міста Харкова в забезпеченні безперебійної роботи швидкої і невідкладної медичної допомоги; гуманітарних та соціальних установ на основі одержаного прибутку задоволення соціальних і економічних інтересів членів трудового колективу комунального підприємства «Автобаза спеціалізованого санітарного автотранспорту міста Харкова» та Харківської міської ради.
- (17) У Статуті передбачено, що комунальне підприємство «Автобаза спеціалізованого санітарного автотранспорту міста Харкова» належить до комунальної власності територіальної громади міста Харкова. Майно підприємства є власністю Харківської міської ради.
- (18) Відповідно до статті 1 Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні» особи з інвалідністю в Україні володіють усією повнотою соціально-економічних, політичних, особистих прав і свобод, закріплених Конституцією України, законами України та міжнародними договорами, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

- (19) Згідно зі статтею 4 Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні» діяльність держави щодо осіб з інвалідністю виявляється у створенні правових, економічних, політичних, соціальних, психологічних та інших умов для забезпечення їхніх прав і можливостей нарівні з іншими громадянами для участі в суспільному житті та полягає у: виявленні, усуненні перепон і бар'єрів, що перешкоджають забезпеченню прав і задоволенню потреб, у тому числі стосовно доступу до об'єктів громадського та цивільного призначення, благоустрою, транспортної інфраструктури, дорожнього сервісу, транспорту, інформації та зв'язку, а також з урахуванням індивідуальних можливостей, здібностей та інтересів - до освіти, праці, культури, фізичної культури і спорту; охороні здоров'я; соціальному захисті; забезпеченні виконання індивідуальної програми реабілітації осіб з інвалідністю; наданні пристосованого житла; сприянні громадській діяльності.
- (20) Відповідно до статті 9 Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні» Центральні та місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування за участю громадських організацій осіб з інвалідністю, у межах своїх повноважень здійснюють розроблення та координацію довгострокових і короткострокових програм з реалізації державної політики щодо осіб з інвалідністю та контролюють їх виконання, сприяють розвитку міжнародного співробітництва з питань, що стосуються осіб з інвалідністю.
- (21) Фінансове забезпечення заходів щодо соціальної захищеності осіб з інвалідністю і дітей з інвалідністю здійснюється за рахунок коштів державного бюджету, в тому числі Фонду соціального захисту інвалідів, місцевих бюджетів, а також органами місцевого самоврядування за місцевими програмами соціального захисту окремих категорій населення за рахунок коштів місцевих бюджетів відповідно до статті 10 Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні».

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (22) На підставі вищенаведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є комунальне підприємство, яке є власністю територіальної громади, управління якою здійснює Харківська міська рада.
- (23) Пунктом 2.1 Статуту комунального підприємства «Автобаза спеціалізованого санітарного автотранспорту міста Харкова» передбачено, що предметом діяльності підприємства, зокрема, є своєчасне забезпечення на підставі укладених договорів безперебійної роботи служби швидкої та невідкладної медичної допомоги шляхом надання транспортних послуг спеціальним та іншим транспортом відповідним закладам, гуманітарним та соціальним установам міста Харкова.
- (24) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації кошти з бюджету будуть використовуватися виключно на придбання товарів, робіт та послуг, визначених Програмою.
- (25) Разом з тим, відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації, комунальне підприємство «Автобаза спеціалізованого санітарного автотранспорту міста Харкова» планує за рахунок бюджетних коштів придбати спеціалізовані автомобілі для перевезення осіб з інвалідністю у колясці та хворих новонароджених дітей; капітальний ремонт покрівлі адміністративно-виробничої будівлі; ремонт асфальтобетонного покриття на території комунального підприємства.

- (26) Водночас, надавач у Повідомленні зазначив інформацію, що придбання спеціалізованих автотранспортних засобів для перевезення осіб з інвалідністю буде використовуватися виключно для виконання послуг з перевезення осіб з інвалідністю у колясці і комунальне підприємство «Автобаза спеціалізованого санітарного автотранспорту міста Харкова» не буде здійснювати соціальні послуги для осіб з інвалідністю у колясці на комерційній основі.
- (27) За інформацією, зазначеною в Повідомленні, рахунки комунального підприємства «Автобаза спеціалізованого санітарного автотранспорту міста Харкова» розподілено щодо видів діяльності та перехресне субсидіювання виключене.
- (28) Підтримка (фінансування), що надається з міського бюджету комунальному підприємству «Автобаза спеціалізованого санітарного автотранспорту міста Харкова», використовується виключно для здійснення послуги із перевезення осіб з інвалідністю у колясці та хворих новонароджених дітей, які не є комерційною діяльністю та надаються населенню міста на безоплатній основі.
- (29) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (30) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (31) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (32) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (33) Послуги комунального підприємства «Автобаза спеціалізованого санітарного автотранспорту міста Харкова», яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування, із забезпечення виконання місцевих програм та здійснення послуги із перевезення осіб з інвалідністю у колясці та хворих новонароджених дітей, що надається населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (34) Як наслідок, підтримка у формі субсидії та капітальних трансфертів для комунального підприємства «Автобаза спеціалізованого санітарного автотранспорту міста Харкова», що виділяється на підставі Комплексної програми «Інновації в

пріоритетних напрямках розвитку галузі охорони здоров'я м. Харкова на 2011 – 2020 роки» (зі змінами) на період з 01.01.2011 по 31.12.2020 у сумі 17 021 646 грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(35) Разом з тим слід зазначити, що:

- державне фінансування комунального підприємства «Автобаза спеціалізованого санітарного автотранспорту міста Харкова» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані зі здійсненням послуги з перевезення осіб з інвалідністю у колясці та хворих новонароджених дітей та в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
- використання коштів державної підтримки комунальному підприємству «Автобаза спеціалізованого санітарного автотранспорту міста Харкова» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом охорони здоров'я Харківської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування) у формі субсидії та капітальних трансфертів для здійснення послуги з перевезення осіб з інвалідністю у колясці та хворих новонароджених дітей, що виділяється на підставі Комплексної програми «Інновації в пріоритетних напрямках розвитку галузі охорони здоров'я м. Харкова на 2011 – 2020 роки» (зі змінами) комунальному підприємству «Автобаза спеціалізованого санітарного автотранспорту міста Харкова» на період з 01.01.2011 по 31.12.2020 у сумі 17 021 646 грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНІК