



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

13 лютого 2019 р.

Київ

№ 107-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 13.02.2019 № 500-01/735-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради від 14.12.2018 № 19-00-011-60122 (вх. № 1048-ПДД від 18.12.2018), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1.1. Надавач підтримки

- (1) Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради (21100, м. Вінниця, вул. Соборна, 59, ідентифікаційний код юридичної особи 34849106).

1.2. Отримувач підтримки

- (2) Міське комунальне підприємство «Вінницязеленбуд» (далі – МКП «Вінницязеленбуд») (21036, м. Вінниця, вул. Максимовича, 24, ідентифікаційний код юридичної особи 05479361).

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (3) Метою (ціллю) підтримки є:
- сприяння окремим видам господарської діяльності.

1.4. Очікуваний результат

- (4) Надання якісних послуг із відлову та влаштування безпритульних тварин, утримання їх у Муніципальному притулку для тварин, включаючи харчування, надання санітарних, ветеринарних та інших послуг, автотранспортні послуги, реєстрацію.

1.5. Форма підтримки

- (5) Субсидія.
- (6) Фінансування здійснюється за рахунок міського бюджету міста Вінниці.

1.6. Обсяг підтримки

- (7) 6 600 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (8) Рішення Вінницької міської ради від 24.06.2016 № 310 (зі змінами від 29.09.2017 № 867) «Про затвердження «Програми регулювання чисельності тварин гуманними методами в м. Вінниці на 2016-2020рр.» (далі – Програма).

1.8. Тривалість підтримки

- (9) 01.01.2019 – 31.12.2020.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (10) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності з метою зменшення кількості безпритульних тварин у місті Вінниці на основі гуманного та відповідального ставлення до них за рахунок коштів міського бюджету міста Вінниці.
- (11) На виконання «Порядку використання коштів, передбачених в міському бюджеті на надання фінансової підтримки МКП «Вінницязеленбуд» на реалізацію заходів «Програми регулювання чисельності тварин гуманними методами в м. Вінниці на 2016-2020 рр.» Департамент комунального господарства та благоустрою фінансує видатки міського бюджету на надання фінансової підтримки на підставі плану використання бюджетних коштів, який погоджується департаментом, у межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням міської ради про міський бюджет на відповідний рік, на розрахунковий рахунок МКП «Вінницязеленбуд», відкритий в УДКСУ м. Вінниці.
- (12) Заходи з регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами передбачені в «Програмі регулювання чисельності тварин гуманними методами в м. Вінниці на 2016-2020 рр.»:
 - відлов та влаштування безпритульних тварин;
 - утримання їх у Муніципальному притулку для тварин;
 - харчування;
 - надання санітарних, ветеринарних (ветеринарні послуги включають стерилізацію, кастрацію, вакцинацію, дегельмінтизацію тощо) та інших послуг;
 - автотранспортні послуги, реєстрація.
- (13) Міське комунальне підприємство «Вінницязеленбуд» є спеціалізованим підприємством із питань озеленення, утримання та благоустрою території міста, організації активного відпочинку та розваг у сфері дозвілля, а також із питань гуманного поводження з тваринами та регулювання їх чисельності гуманними методами.
- (14) Згідно із Статутом міського комунального підприємства «Вінницязеленбуд» метою і предметом діяльності підприємства є:

- охорона навколишнього середовища;
- своєчасне та якісне виконання робіт;
- здійснення функцій обліку, контролю за утриманням і поведінням з домашніми тваринами та регулювання кількості безпритульних тварин в місті Вінниці;
- облік, реєстрація, ідентифікація безпритульних та домашніх тварин;
- регулювання кількості безпритульних тварин шляхом їх відлову, стерилізації, кастрації, вакцинації, дегельмінтації, надання інших ветеринарних послуг. Перетримка та утримання в притулку безпритульних тварин, включаючи харчування, надання необхідних ветеринарних, санітарних та інших послуг, або повернення до місця відлову під облік волонтерів;
- проведення ветеринарної практики;
- розробка пропозицій щодо змін та доповнень до правил, положень та інших нормативно-правових документів, які регулюють життя тварин у місті;
- проведення інформаційно-просвітницьких заходів серед населення з питань утримання та гуманного поводження з тваринами.

(15) Фінансова підтримка, яка надається в рамках Програми, буде використана виключно за затвердженими напрямами спрямування, що у свою чергу забезпечить стабільну поточну діяльність підприємства.

(16) Із метою здійснення контролю за наданою державною допомогою МКП «Вінницязеленбуд» щоквартально до 20 числа місяця, що настає за звітним кварталом, подає надавачу державної допомоги копії фінансових звітів:

- баланс (звіт про фінансовий стан) (форма № 1);
- звіт про фінансові результати (звіт про сукупний дохід) (форма № 2);
- податкова декларація з податку на прибуток за звітний (податковий) період.

(17) Крім того, надавач погоджує організаційну структуру підприємства, штатний розпис, зміни до установчих документів, план використання бюджетних коштів із відповідними розрахунками до нього, а також здійснення господарських операцій Отримувача в частині придбання товарів, робіт, послуг (крім комунальних) у розмірах, що перевищують ліміт повноважень керівника (100,0 тис. грн), проводить моніторинг його публічних закупівель на постійній основі.

(18) Розрахунок видатків на виконання заходів Програми проводиться на підставі нормативно-правових документів та економічно обґрунтованих витрат одержувачем бюджетних коштів.

(19) Закупівля товарів та послуг за рахунок бюджетних коштів здійснюється в установленому законом порядку. Попередня оплата таких товарів здійснюється з урахуванням положень бюджетного законодавства.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(20) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(21) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(22) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.1. Діяльність у сфері поводження з безпритульними тваринами

(23) Відповідно до наказу Міністерства екології та природних ресурсів від 14.03.2012 № 156 «Про затвердження плану заходів щодо забезпечення гуманного поводження з безпритульними тваринами» місцевим органам влади рекомендовано забезпечувати: створення належних умов утримання безпритульних тварин у спеціалізованих закладах та врегулювання питання безконтрольного збільшення їх чисельності; стерилізацію, вакцинацію безпритульних тварин; гуманізацію роботи з безпритульними тваринами.

(24) Діяльність комунального підприємства спрямована на дотримання вимог таких Законів на місцевому рівні: «Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб» та інших нормативно-правових актів.

(25) Згідно з пунктом 32 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування України» органи місцевого самоврядування мають право створювати у разі необхідності органи і служби для забезпечення здійснення з іншими суб'єктами комунальної власності спільних проектів або спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, установ та організацій, визначення повноважень цих органів (служб).

(26) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» нормативно-правове регулювання захисту тварин від жорстокого поводження здійснюється цим Законом, Законами України «Про тваринний світ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб» та іншими нормативно-правовими актами, що прийняті відповідно до нього.

(27) Статтею 15 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» передбачено, що для утримання безпритульних тварин створюються притулки для тварин.

(28) Притулки для тварин можуть створюватися органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності, громадськими і благодійними організаціями та фізичними особами. Притулки для тварин здійснюють свою діяльність за рахунок коштів їх власників, а також будь-яких інших не заборонених законом джерел. Місцеві бюджети можуть передбачати кошти на створення притулків для тварин та відшкодування витрат притулкам з утримання тварин незалежно від форм власності.

- (29) Відповідно до пункту 1.3 Статуту МКП «Вінницязеленбуд», затвердженого рішенням міської ради від 23.02.2018 № 1083, засновником підприємства є територіальна громада м. Вінниці в особі Вінницької міської ради. Органом, за яким закріплено функції управління підприємством, є Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради.
- (30) Статтею 16 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що регулювання чисельності диких тварин і тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини, здійснюється методами біостерилізації або біологічно обґрунтованими методами, а в разі неможливості їх застосування - методами евтаназії.
- (31) Статтею 23 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлені правила поводження з тваринами, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини.
- (32) Відповідно до статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.
- (33) Відповідно до статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, зокрема, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин.
- (34) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (35) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (36) Відповідно до Статуту міського комунального підприємства «Вінницязеленбуд» власником підприємства є територіальна громада в особі Вінницької міської ради. Органом управління є Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради.
- (37) Державна допомога, яку планується надати підприємству у 2019-2020 роках, з іншою державною допомогою, наданою з місцевих, регіональних, національних джерел, не поєднується.

- (38) Міське комунальне підприємство «Вінницязеленбуд» є основним підприємством, яке забезпечує надання якісних послуг із відлову та влаштування безпритульних тварин, утримання їх у Муніципальному притулку для тварин, включаючи харчування, надання санітарних, ватерних та інших послуг, автотранспортні послуги, реєстрацію.
- (39) Відповідно до пункту 3.2.20 Статуту, міське комунальне підприємство «Вінницязеленбуд» здійснює свою діяльність як на платній, так і на безоплатній основі. МКП «Вінницязеленбуд» надає повний спектр платних ветеринарних послуг та послуг з утримання домашніх тварин.
- (40) Відповідно до листа від 23.01.2019 № 19-00-002-3668 (zareestrovaniy у Комітеті 24.01.2019 за № 8-01/919 (далі – Лист) МКП «Вінницязеленбуд» надає такі послуги на безоплатній основі за рахунок коштів міського бюджету:
- озеленення міста;
 - утримання парків, площ та скверів;
 - регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами.
- МКП «Вінницязеленбуд» надає такі платні послуги: послуги атракціонів, планетарію, плавзасобів, прокат інвентарю.
- (41) За рахунок коштів міського бюджету: послуги з озеленення міста, утримання парків, площ та скверів; регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами (частка становить 75,7 %).
- (42) За рахунок інших джерел: послуги атракціонів, планетарію, плавзасобів, прокат інвентарю (частка становить 24,3 %).
- (43) Послуги зі зменшення кількості безпритульних тварин у місті Вінниці на основі гуманного та відповідального ставлення до них, які фінансуються за рахунок коштів міського бюджету міста Вінниці, надаються населенню **безкоштовно**, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (44) Відповідно до Листа, МКП «Вінницязеленбуд» веде бухгалтерський облік за кожним видом діяльності підприємства, у тому числі державної допомоги, окремо. Крім того, кошти міського бюджету зараховуються на рахунок, відкритий в Управлінні Державної казначейської служби України у Вінницькій області. Кошти від здійснення комерційної діяльності зараховуються на рахунок в АБ «Укргазбанк».
- (45) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (46) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на

виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (47) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (48) Відповідно до Листа кошти міського бюджету будуть спрямовані виключно на заходи, зазначені в Повідомленні, а саме: на надання фінансової підтримки МКП «Вінницязеленбуд» для реалізації заходів «Програми регулювання чисельності тварин гуманними методами в м. Вінниці на 2016-2020 рр.» (послуги з відлову та влаштування безпритульних тварин, утримання їх у Муніципальному притулку для тварин, включаючи харчування, надання санітарних, ветеринарних та інших послуг, автотранспортні послуги, реєстрацію).
- (49) Отже, підтримка у формі субсидій на реалізацію заходів «Програми регулювання чисельності тварин гуманними методами в м. Вінниці на 2016-2020 рр.» у сумі 6 600 тис. грн не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (50) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування МКП «Вінницязеленбуд» за рахунок місцевого бюджету повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з реалізацією заходів «Програми регулювання чисельності тварин гуманними методами в м. Вінниці на 2016-2020 рр.» (послуги з відлову та влаштування безпритульних тварин, утримання їх у Муніципальному притулку для тварин, включаючи харчування, надання санітарних, ветеринарних та інших послуг, автотранспортні послуги, реєстрацію);
 - використання коштів державної підтримки МКП «Вінницязеленбуд» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка, яку буде надавати Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради, відповідно до рішення Вінницької міської ради від 24.06.2016 № 310 (зі змінами від 29.09.2017 № 867) «Про затвердження «Програми регулювання чисельності тварин гуманними методами в м. Вінниці на 2016-2020рр.», міському комунальному підприємству «Вінницязеленбуд» у формі субсидій, у межах

Програми у 2019-2020 роках обсягом 6 600 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНІК