



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

13 лютого 2019 р.

Київ

№ 106-р

Про визнання підтримки
суб'єктів господарювання, зазначеної
у повідомленні, такою, що не є державною
допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 13.02.2019 № 500-01/734-п, повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 18.01.2019 № 009-79 (вх. № 28-ПДД від 18.01.2019), що подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 18.01.2019 № 009-79 (вх. № 28-ПДД від 18.01.2019) апаратом виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) у порядку, передбаченому статтею 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (2) Листом б/д б/н (вх. № 5-01/653 від 18.01.2019) апаратом виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано додаткову інформацію для розгляду Повідомлення.
- (3) Листом від 24.01.2019 № 009-124 (вх. № 5-01/1036 від 25.02.2019) апаратом виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано додаткову інформацію для розгляду Повідомлення.
- (4) Листом від 12.02.2019 № 009-221 (вх. № 5-01/1832 від 12.02.2019) апаратом виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано додаткову інформацію для розгляду Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧІВ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Апарат виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, ідентифікаційний код юридичної особи 37853361).

2.2. Отримувачі підтримки

- (6) Комунальне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Муніципальна охорона» (01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, ідентифікаційний код юридичної особи 41680696).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Метою (ціллю) підтримки є:
забезпечення централізованої охорони об'єктів, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва та їх територій, що визначені рішенням Київської міської ради від 20.12.2018 № 532/6583 «Про деякі заходи щодо охорони та збереження майна комунальної власності територіальної громади міста Києва». Створення нових робочих місць та працевлаштування (пріоритетно) учасників бойових дій АТО/ООС.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Організація охорони в соціальних закладах та установах комунальної форми власності, передусім освітніх та медичних (школи, садочки, лікарні вторинної і вище ланок меддопомоги тощо), а також на інфраструктурних об'єктах життєзабезпечення міста, в яких не передбачені (відсутні) видатки на забезпечення професійної охорони.

2.5. Форма підтримки

- (9) Субсидії та поточні трансферти підприємствам.

2.6. Обсяг підтримки

- (10) Загальний обсяг програми підтримки – 50 000, 0 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (11) Рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік».
- (12) Рішення Київської міської ради від 20.12.2018 № 532/6583 «Про деякі заходи щодо охорони та збереження майна комунальної власності територіальної громади міста Києва».
- (13) Проект розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про затвердження адресного переліку об'єктів, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва та потребують здійснення пріоритетних заходів з їх охорони та збереження».

2.8. Тривалість підтримки

(14) з 01.01.2019 по 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

(15) За інформацією, поданою в Повідомленні, підтримка спрямована комунальному підприємству виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Муніципальна охорона» (далі – КП «Муніципальна охорона») на покриття (відшкодування) поточних витрат, які виникають у процесі діяльності з охорони об'єктів комунальної власності на безповоротній основі у формі поточних трансфертів. Перелік об'єктів установлено проектом розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про затвердження адресного переліку об'єктів, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва та потребують здійснення пріоритетних заходів з їх охорони та збереження», до яких, зокрема, належать комунальні заклади охорони здоров'я та парки відпочинку.

(16) Відповідно до пункту 2.2 рішення Київської міської ради від 20.12.2018 № 532/6583 «Про деякі заходи щодо охорони та збереження майна комунальної власності територіальної громади міста Києва» (далі – Рішення КМР) виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) (далі – КМДА) має забезпечити силами КП «Муніципальна охорона» охорону об'єктів та їх територій відповідно до підпункту 2.1 пункту 2 цього рішення на договірних засадах.

(17) Пунктом 2.1 Рішення КМР передбачено, що КМДА має визначити адресний перелік об'єктів, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва та їх територій, визначених пунктом 1 цього рішення.

(18) Перелік об'єктів установлено проектом розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про затвердження адресного переліку об'єктів, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва та потребують здійснення пріоритетних заходів з їх охорони та збереження», до яких, зокрема, належать комунальні заклади охорони здоров'я та парки відпочинку.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(19) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(20) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;

- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

3.1. Повноваження органів місцевого самоврядування

- (21) Частиною першою статті 143 Конституції України встановлено, зокрема, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю.
- (22) Відповідно до частини першої статті 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.
- (23) Підпунктом 1 пункту «а» статті 29 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження управління в межах, визначених радою, майном, що належить до комунальної власності відповідних територіальних громад.
- (24) Відповідно до підпункту 2 пункту «а» статті 29 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження щодо встановлення порядку та здійснення контролю за використанням прибутків підприємств, установ та організацій комунальної власності відповідних територіальних громад.
- (25) Відповідно до абзацу першого частини третьої статті 26 Бюджетного кодексу України розпорядники бюджетних коштів в особі їх керівників організують внутрішній контроль і внутрішній аудит та забезпечують їх здійснення у своїх установах і на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери управління таких розпорядників бюджетних коштів.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (26) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, підтримка за рахунок коштів бюджету міста Києва на 2019 рік спрямована КП «Муніципальна охорона» виключно на покриття (відшкодування) поточних витрат, які виникають в процесі діяльності з охорони об'єктів комунальної власності на безповоротній основі у формі поточних трансфертів. Реалізація таких повноважень не пов'язана з наданням платних послуг та отриманням доходів.
- (27) За інформацією, наданою в Повідомленні, КП «Муніципальна охорона» безпосередньо підпорядковується у своїй діяльності апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Разом з тим зазначено, що до КМДА надходять звернення громадян, батьківських комітетів, місцевих ініціатив, а також депутатів Київської міської ради щодо вжиття невідкладних заходів із забезпечення закладів освіти та охорони здоров'я фізичною охороною за рахунок міського бюджету. Крім того, зазначено, що протягом останніх місяців у місті Києві зафіксовано випадки порушення громадського порядку в

зкладах освіти та охорони здоров'я, за фактами яких правоохоронними органами відкриті кримінальні провадження. Також у бюджетах закладів освіти та охорони здоров'я, віднесених до категорії об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва, відсутня стаття видатків на забезпечення фізичної охорони. У зв'язку з наведеним, Київською міською радою прийнято Рішення КМР.

(28) Разом з тим, пунктом 2.2 Рішення КМР на КМДА покладено обов'язок щодо забезпечення силами КП «Муніципальна охорона» охорони об'єктів та їх територій, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва.

(29) На виконання пункту 2.1 Рішення КМР КМДА розроблено та додано до Повідомлення проект розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про затвердження адресного переліку об'єктів, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва та потребують здійснення пріоритетних заходів з їх охорони та збереження», яким визначено такі об'єкти:

- Київська міська клінічна лікарня швидкої медичної допомоги, вул. Братиславська, 3;
- Київська міська клінічна лікарня № 12, вул. Підвисоцького, 4а;
- Київська міська клінічна лікарня № 3, вул. П. Запорожця, 26;
- Олександрівська клінічна лікарня м. Києва, вул. Шовковична, 39/1;
- Київська міська клінічна лікарня № 8, вул. Ю. Кондратюка, 8;
- Київська міська клінічна лікарня № 9, вул. Ризька, 1;
- Парк відпочинку «Оболонь» в урочищі «Наталка» в Оболонському районі;
- Парк з водними об'єктами вздовж просп. Генерала Ватутіна між просп. Володимира Маяковського та вул. Оноре де Бальзака в Деснянському районі;
- Парк Сирецький у Шевченківському районі;
- Парк Партизанської слави у Дарницькому районі.

(30) До Повідомлення додано проект Статуту (далі – Статут) КП «Муніципальна охорона», відповідно до якого пунктом 1.1 КП «Муніципальна охорона» засноване на комунальній власності територіальної громади міста Києва та підпорядковане апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації).

(31) Пунктом 2.1 Статуту встановлено, що КП «Муніципальна охорона» створено, зокрема, з метою задоволення суспільних потреб територіальної громади міста Києва у забезпеченні діяльності з організації та практичного здійснення заходів охорони майна комунальної форми власності.

(32) Відповідно до пункту 2.2 Статуту предметом діяльності КП «Муніципальна охорона», зокрема, є охорона об'єктів комунальної власності та їх територій.

(33) Разом з тим пунктом 2.1 Статуту встановлено, що КП «Муніципальна охорона» створено, зокрема, з метою отримання прибутку від здійснення господарської діяльності, яка спрямована на охорону майна юридичних та фізичних осіб, а також заходів охорони фізичних осіб.

(34) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, працівники КП «Муніципальна охорона», які задіяні в охороні об'єктів комунальної власності, знаходяться в штатному розписі КП «Муніципальна охорона». Крім того, до Повідомлення додано

проект штатного розпису, яким відокремлено в окремий структурний підрозділ, що буде фінансуватись за рахунок бюджетних коштів, працівників, що задіяні в охороні об'єктів комунальної власності.

(35) Також до Повідомлення додано інформацію стосовно того, що закупівлю товарів і послуг за бюджетні кошти КП «Муніципальна охорона» здійснює виключно з дотриманням принципів відкритості та прозорості відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», шляхом оприлюднення інформації на веб-порталі ProZorro через авторизований електронний майданчик.

(36) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, витрати КП «Муніципальна охорона» розподіляють таким чином:

- 87,5 % покриваються за рахунок коштів місцевого бюджету (спрямовуються виключно на покриття поточних витрат на заходи, визначені Рішенням КМР);
- 12,5 % покриваються за рахунок власних коштів, отриманих від господарської діяльності КП «Муніципальна охорона» (витрати на заробітну плату та відрахування на соціальні заходи працівникам, які задіяні в охороні комерційних об'єктів, придбання паливно-мастильних матеріалів, канцтоварів, витратних матеріалів для офісної техніки, обслуговування та ремонт будівель тощо).

(37) За інформацією, наданою в Повідомленні, загальний обсяг підтримки за рахунок бюджетних коштів КП «Муніципальна охорона» становить 50 000,0 тис. грн, а саме:

- витрати на оплату праці – 35 575,5 тис. грн;
- відрахування на соціальні заходи (ЄСВ 22 %) – 7 826,6 тис. грн;
- предмети та матеріали – 6 538,05 тис. грн;
- послуги зв'язку – 59,85 тис. грн.

(38) Крім того, надавачем підтримки зазначено, що відповідно до Довідки про включення розпорядника бюджетних коштів (одержувача бюджетних коштів) до Єдиного реєстру розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів від 11.01.2019 КП «Муніципальна охорона» включено до реєстру, як одержувача бюджетних коштів, та присвоєно код 95649. Отже, бюджетне фінансування за програмою КПКВ 0227693 «Інші заходи пов'язані з економічною діяльністю» КП «Муніципальна охорона» буде отримувати виключно на реєстраційний рахунок, відкритий в УДКСУ в Шевченківському районі міста Києва. Разом з тим до Повідомлення додано інформацію про те, що КП «Муніципальна охорона» має окремий рахунок у публічному акціонерному товаристві комерційного банку «ПРИВАТБАНК».

(39) Отже, у зв'язку з можливістю КП «Муніципальна охорона» надавати платні послуги та з метою уникнення перехресного субсидювання, підприємством відкриті окремі рахунки. Облік доходів та надходжень, витрат та видатків здійснюється окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків за видами діяльності та за джерелами фінансування. Покриття витрат від надання платних послуг за рахунок коштів місцевого бюджету не допускається.

(40) Отже, враховуючи наведене, фінансування КП «Муніципальна охорона» здійснюється виключно для покриття видатків, пов'язаних із виконанням завдань, визначених Рішенням КМР відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

- (41) Крім того, за інформацією, доданою до Повідомлення, видатки на здійснення охорони складаються з витрат на оплату праці та вартості їх обмундирування, що будуть відшкодовуватися з бюджету міста Києва. Одержання прибутку КП «Муніципальна охорона» від зазначеної діяльності не передбачено. Ринкова вартість аналогічних охоронних послуг, у разі укладання відповідних договорів із приватними охоронними компаніями, крім вищенаведених видатків, передбачатиме отримання прибутку, що призведе до зростання вартості послуг із забезпечення такої охорони.
- (42) Відповідно до пункту 2.2 Рішення КМР КМДА має забезпечити силами КП «Муніципальна охорона» охорону об'єктів та їх територій відповідно до підпункту 2.1 пункту 2 цього рішення на договірних засадах. За інформацією, доданою до Повідомлення, Рішенням КМР передбачено укладання договорів між КП «Муніципальна охорона» та відповідною установою, яка належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва, що передбачатиме визначення прав та обов'язків сторін, а вартість охорони становитиме одну грн.
- (43) Разом з тим, за інформацією, доданою до Повідомлення, реалізація заходів з охорони об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва силами КП «Муніципальна охорона» передбачає створення нових робочих місць та працевлаштування (пріоритетно) учасників бойових дій АТО/ООС, які становитимуть переважну частину працівників, що є додатковим соціальним аспектом. На сьогодні близько п'ятисот учасників бойових дій АТО/ООС висловили готовність працевлаштуватися до КП «Муніципальна охорона».
- (44) Також, за інформацією, доданою до Повідомлення, КМДА опрацьовує питання передання повноважень працівникам КП «Муніципальна охорона» щодо складання протоколів про адміністративні правопорушення.
- (45) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (46) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (47) За інформацією, поданою в Повідомленні, КП «Муніципальна охорона» засноване на комунальній власності територіальної громади міста Києва та підпорядковане апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Також підтримка за рахунок бюджетних коштів КП «Муніципальна охорона» не використовуватиметься для комерційної діяльності і спрямована виключно на покриття (відшкодування) поточних витрат, які виникають у процесі діяльності з охорони об'єктів комунальної власності відповідно до Рішення КМР. При цьому видатки складаються з витрат на оплату праці та вартості обмундирування, а ринкова вартість аналогічних охоронних послуг, у разі укладання відповідних договорів з приватними охоронними компаніями, крім вищенаведених видатків,

передбачатиме отримання прибутку, що призведе до зростання вартості послуг із забезпечення такої охорони. Крім того, реалізація заходів з охорони об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва силами КП «Муніципальна охорона» передбачає створення нових робочих місць та працевлаштування (пріоритетно) учасників бойових дій АТО/ООС.

(48) Отже, враховуючи експертний висновок Проекту Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» та практику застосування статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, а також вищенаведену інформацію, підтримка КП «Муніципальна охорона», що передбачена Повідомленням, не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(49) Враховуючи, що для визнання підтримки державною допомогою, у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», необхідно одночасне дотримання умов, передбачених пунктом 46 цього рішення, підтримка КП «Муніципальна охорона», що передбачена Повідомленням, не є державною допомогою, оскільки не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності. Інші ознаки, які передбачені пунктом 46 цього рішення, не досліджувались.

(50) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції», а відтак не виключають можливості спотворення економічної конкуренції.

(51) Разом з тим слід зазначити, що:

- фінансування КП «Муніципальна охорона» за рахунок бюджетних коштів повинно спрямовуватись лише на покриття (відшкодування) поточних витрат, які виникають у процесі діяльності з охорони об'єктів комунальної власності на безповоротній основі у формі поточних трансфертів відповідно до Рішення КМР;
- у разі здійснення КП «Муніципальна охорона» комерційної діяльності з використанням бюджетних коштів, такі заходи можуть містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої апаратом виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яка передбачена рішенням Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» та рішенням Київської міської ради від 20.12.2018 № 532/6583 «Про деякі заходи щодо

охорони та збереження майна комунальної власності територіальної громади міста Києва» для покриття (відшкодування) поточних витрат, які виникають у процесі діяльності з охорони об'єктів комунальної власності на безповоротній основі у формі поточних трансфертів за рахунок коштів місцевого бюджету з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 50 000,0 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНІК