



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

13 лютого 2018 р.

Київ

№ 103-р

Антимонопольний комітет України, розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Управлінням охорони здоров'я Виконкому Криворізької міської ради (далі – Управління охорони здоров'я Виконкому Криворізької МР) листом від 26.11.2018 № 1/16/2515 (вх. № 1003-ПДД від 30.11.2018), подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 11.02.2019 № 500-01/725-п,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Управлінням охорони здоров'я Виконкому Криворізької МР відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) було надано повідомлення про нову державну допомогу від 26.11.2018 № 1/16/2515 (вх. № 1003-ПДД від 30.11.2018) (далі – Повідомлення).
- (2) Листом від 11.01.2019 № 3/16/723 (вх. № 5-01/723 від 21.01.2019) (далі – Лист про додаткову інформацію 1) Управління охорони здоров'я Виконкому Криворізької міської ради надіслало додаткову інформацію до Повідомлення.
- (3) Листом від 07.02.2019 № 1/18/339 (вх. № 5-01/1724 від 11.02.2019) (далі – Лист про додаткову інформацію 2) Управління охорони здоров'я Виконкому Криворізької міської ради надіслало додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Управління охорони здоров'я Виконкому Криворізької МР (50101, Дніпропетровська область, м. Кривий Ріг, пл. Молодіжна, буд. 1, ідентифікаційний код юридичної особи 02012763).

2.2. Отримувачі підтримки

- (5) Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги

- № 1» Криворізької міської ради (50089, Дніпропетровська обл., м. Кривий Ріг, вул. Маршака, буд. 1А, ідентифікаційний код юридичної особи 37861828).
- (6) Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 2» Криворізької міської ради (50053, Дніпропетровська обл., м. Кривий Ріг, вул. Мусоргського, буд. 32А, ідентифікаційний код юридичної особи 37862093).
- (7) Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 3» Криворізької міської ради (50031, Дніпропетровська обл., м. Кривий Ріг, вул. Женеvська, буд. 6Б, ідентифікаційний код юридичної особи 37861791).
- (8) Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 4» Криворізької міської ради (50071, Дніпропетровська обл., м. Кривий Ріг, вул. Володимира Великого, буд. 21, ідентифікаційний код юридичної особи 37862114).
- (9) Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 5» Криворізької міської ради (50051, Дніпропетровська обл., м. Кривий Ріг, вул. Криворіжсталі, буд. 2, ідентифікаційний код юридичної особи 3861807).
- (10) Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 6» Криворізької міської ради (50000, Дніпропетровська обл., м. Кривий Ріг, пл. Визволення, буд. 2, ідентифікаційний код юридичної особи 37862109).
- (11) Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 7» Криворізької міської ради (50102, Дніпропетровська обл., м. Кривий Ріг, вул. Каткова, буд. 2, ідентифікаційний код юридичної особи 37862122) (далі – КНП «Центри первинної медико-санітарної допомоги № 1,2,3,4,5,6,7» Криворізької МР).

2.3. Мета (ціль) підтримки

(12) Метою державної підтримки є:

- поліпшення демографічної ситуації;
- збереження й зміцнення здоров'я населення шляхом підвищення якості та ефективності надання методичної допомоги з пріоритетним напрямом профілактики та лікування хронічних та неінфекційних захворювань;
- найбільш значущих у соціально-економічному та медико-демографічному плані класів і нозологічних форм хвороб;
- надання соціальної підтримки окремим категоріям мешканців міста.

2.4. Очікуваний результат

(13) Зміцнення здоров'я населення шляхом підвищення якості надання медичної допомоги.

2.5. Форма підтримки

(14) Фінансова підтримка.

2.6. Обсяг підтримки

(15) Загальний обсяг підтримки – 61 625 450,00 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

(16) Бюджетний кодекс України.

(17) Конституція України.

(18) Закон України «Про місцеве самоврядування».

(19) Закон України «Основи законодавства про охорону здоров'я».

(20) Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення».

(21) Рішення Криворізької міської ради від 21.12.2016 № 1185 «Про затвердження міжгалузевої комплексної програми «Здоров'я нації» у м. Кривому Розі на 2017 – 2021 роки», зі змінами (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

(22) 01.01.2019 – 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(23) Отримувачами підтримки є КНП «Центри первинної медико-санітарної допомоги № 1,2,3,4,5,6,7» Криворізької МР (заклади охорони здоров'я) м. Кривий Ріг, які відповідно до статутів є закладами охорони здоров'я – комунальними унітарними некомерційними підприємствами, що надають медичну допомогу в порядку та на умовах, встановлених законодавством України та відповідними статутами, а також вживають заходів із профілактики захворювань населення та підтримки громадського здоров'я. Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рішенням Криворізької міської ради від 28.08.2018 № 2459 зазначені підприємства були перетворені з комунальних закладів на комунальні некомерційні підприємства.

(24) За інформацією, поданою в Повідомленні, фінансова підтримка КНП «Центри первинної медико-санітарної допомоги № 1,2,3,4,5,6,7» Криворізької МР (закладам охорони здоров'я) за рахунок місцевого бюджету спрямована на виконання заходів чинної «Міжгалузевої комплексної програми «Здоров'я нації» у м. Кривому Розі на 2017 – 2021 роки».

(25) Основні завдання та заходи, передбачені Програмою:

- удосконалення первинної медико-санітарної допомоги на засадах сімейної медицини;
- удосконалення організації спеціалізованої та стаціонарної медичної допомоги;
- профілактики та лікування серцево-судинних захворювань;
- забезпечення умов безпечного материнства, здорового дитинства та збереження репродуктивного здоров'я населення;
- боротьба з онкологічними захворюваннями;
- боротьба із захворюванням на цукровий діабет;
- забезпечення та надання медичної допомоги хворим із захворюванням крові, кровотворної та лімфатичної тканин, рідкісними (орфанними) захворюваннями, з патологією нирок та іншими невиліковними хворобами;
- протидія поширенню соціально-небезпечних хвороб (ВІЛ-інфекції/СНІДу, туберкульозу та ін.);
- протидія поширенню наркоманії;
- розвиток донорства крові та її компонентів;
- покращення забезпечення мешканців міста лікувальними засобами.

(26) Підтримка за рахунок коштів міського бюджету спрямована на:

- виконання заходів з удосконалення первинної медико-санітарної допомоги на засадах сімейної медицини;

- забезпечення умов безпечного материнства, здорового дитинства та збереження репродуктивного здоров'я населення;
- зниження смертності онкохворих, хворих із захворюваннями крові, кровотворної та лімфатичної тканин, рідкісними (орфанними) захворюваннями, з патологією нирок та іншими невиліковними хворобами;
- протидія поширенню соціально-небезпечних хвороб (ВІЛ-інфекції/СНІДу, туберкульозу та ін.), на загальну суму 61 625 450,00 грн, з них:

Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 1» Криворізької міської ради

<i>Найменування напрямів фінансування</i>	Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 1» Криворізької міської ради
	2019
Виконання заходів з удосконалення первинної медико-санітарної допомоги на засадах сімейної медицини	1 213 518,00 грн
Забезпечення умов безпечного материнства, здорового дитинства та збереження репродуктивного здоров'я населення	888 306,00 грн
Зниження смертності онкохворих, хворих із захворюваннями крові, кровотворної та лімфатичної тканин, рідкісними (орфанними) захворюваннями, з патологією нирок та іншими невиліковними хворобами	2 443 917,00 грн
Протидія поширенню соціально-небезпечних хвороб (ВІЛ-інфекції/СНІДу, туберкульозу та ін.)	290 887,00 грн
Всього	4 836 628,00 грн

Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 2» Криворізької міської ради

<i>Найменування напрямів фінансування</i>	Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 2» Криворізької міської ради
	2019
Виконання заходів з удосконалення первинної медико-санітарної допомоги на засадах сімейної медицини	2 996 518,00 грн
Забезпечення умов безпечного материнства, здорового дитинства та збереження репродуктивного здоров'я населення	541 764,00 грн
Зниження смертності онкохворих, хворих із захворюваннями крові, кровотворної та лімфатичної тканин, рідкісними (орфанними) захворюваннями, з	2 959 807,00 грн

патологією нирок та іншими невиліковними хворобами	
Протидія поширенню соціально-небезпечних хвороб (ВІЛ-інфекції/СНІДу, туберкульозу та ін.)	615 877,00 грн
Всього	7 113 966,00 грн

Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 3» Криворізької міської ради

<i>Найменування напрямів фінансування</i>	Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 3» Криворізької міської ради
	2019
Виконання заходів з удосконалення первинної медико-санітарної допомоги на засадах сімейної медицини	8 499 776,00 грн
Забезпечення умов безпечного материнства, здорового дитинства та збереження репродуктивного здоров'я населення	411 665,00 грн
Зниження смертності онкохворих, хворих із захворюваннями крові, кровотворної та лімфатичної тканин, рідкісними (орфанними) захворюваннями, з патологією нирок та іншими невиліковними хворобами	2 430 726,00 грн
Протидія поширенню соціально-небезпечних хвороб (ВІЛ-інфекції/СНІДу, туберкульозу та ін.)	590 938,00 грн
Всього	11 933 105,00 грн

Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 4» Криворізької міської ради

<i>Найменування напрямів фінансування</i>	Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 4» Криворізької міської ради
	2019
Виконання заходів з удосконалення первинної медико-санітарної допомоги на засадах сімейної медицини	2 464 662,00 грн
Забезпечення умов безпечного материнства, здорового дитинства та збереження репродуктивного здоров'я населення	2271 834,00 грн
Зниження смертності онкохворих, хворих із захворюваннями крові, кровотворної та лімфатичної тканин, рідкісними (орфанними) захворюваннями, з патологією нирок та іншими	5 008 596,00 грн

невиліковними хворобами	
Протидія поширенню соціально-небезпечних хвороб (ВІЛ-інфекції/СНІДу, туберкульозу та ін.)	1 317 807,00 грн
Всього	11 062 899,00 грн.

Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 5» Криворізької міської ради

<i>Найменування напрямів фінансування</i>	Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 5» Криворізької міської ради
	2019
Виконання заходів з удосконалення первинної медико-санітарної допомоги на засадах сімейної медицини	4 411 732,00 грн
Забезпечення умов безпечного материнства, здорового дитинства та збереження репродуктивного здоров'я населення	2 716 747,00 грн
Зниження смертності онкохворих, хворих із захворюваннями крові, кровотворної та лімфатичної тканин, рідкісними (орфанними) захворюваннями, з патологією нирок та іншими невиліковними хворобами	4 419 152,00 грн
Протидія поширенню соціально-небезпечних хвороб (ВІЛ-інфекції/СНІДу, туберкульозу та ін.)	883 008,00 грн
Всього	12 430 639,00 грн

Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 6» Криворізької міської ради

<i>Найменування напрямів фінансування</i>	Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 6» Криворізької міської ради
	2019
Виконання заходів з удосконалення первинної медико-санітарної допомоги на засадах сімейної медицини	5 296 646,00 грн
Забезпечення умов безпечного материнства, здорового дитинства та збереження репродуктивного здоров'я населення	1 536 645,00 грн
Зниження смертності онкохворих, хворих із захворюваннями крові, кровотворної та лімфатичної тканин, рідкісними (орфанними) захворюваннями, з патологією нирок та іншими	3 156 952,00 грн

невиліковними хворобами	
Протидія поширенню соціально-небезпечних хвороб (ВІЛ-інфекції/СНІДу, туберкульозу та ін.)	740 589,00 грн
Всього	10 730 832,00 грн

Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 7» Криворізької міської ради

<i>Найменування напрямів фінансування</i>	Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 7» Криворізької міської ради
	2019
Виконання заходів з удосконалення первинної медико-санітарної допомоги на засадах сімейної медицини	1 251 798,00 грн
Забезпечення умов безпечного материнства, здорового дитинства та збереження репродуктивного здоров'я населення	311 460,00 грн
Зниження смертності онкохворих, хворих із захворюваннями крові, кровотворної та лімфатичної тканин, рідкісними (орфанними) захворюваннями, з патологією нирок та іншими невиліковними хворобами	1 694 798,00 грн
Протидія поширенню соціально-небезпечних хвороб (ВІЛ-інфекції/СНІДу, туберкульозу та ін.)	259 325,00 грн
Всього	3 517 381,00 грн

(27) Згідно з інформацією, поданою в Повідомленні, підприємства є унітарними, надають первинну медичну допомогу населенню міста Кривого Рогу, вживають заходів з профілактики захворювань населення та підтримки громадського здоров'я. Підприємства здійснюють господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.

(28) Згідно з отриманою від надавача інформацією, платні послуги в комунальних лікувальних закладах міста, у тому числі в КНП «Центри первинної медико-санітарної допомоги № 1,2,3,4,5,6,7» Криворізької МР, надаються на підставі постанови Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1138 «Перелік платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах».

НКП «Центри первинної медико-санітарної допомоги № 1,2,3,5,6,7» Криворізької МР надає платну послугу з медичного обслуговування за договорами із страховими організаціями відповідно до пункту 21 постанови Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1138 «Перелік платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах».

Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 4» Криворізької міської ради платних послуг не надає через відсутність договорів із страховими організаціями.

Для надходження коштів від надання платних послуг НКП «Центри первинної медико-санітарної допомоги № 1,2,3,5,6,7» Криворізької МР відкриті відокремлені рахунки в комерційних банках України. Крім НКП «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 4».

- (29) Крім того, у Листі про додаткову інформацію 2 зазначено, що тарифи на послуги, які надають центри первинної медико-санітарної допомоги міста, встановлюються самостійно виходячи із собівартості цієї послуги та без отримання прибутку. На виконання рішення Виконкому Криворізької міської ради від 14.09.2005 № 533 «Про затвердження переліку послуг, що надаються суб'єктами господарювання комунальної власності, на які встановлюється граничний рівень рентабельності», зі змінами, при формуванні вартості платної послуги рентабельність не встановлюється.
- (30) Також у Листі про додаткову інформацію 2 повідомлено, що надання медичної допомоги населенню міста НКП «Центри первинної медико-санітарної допомоги № 1,2,3,4,5,6,7» Криворізької МР здійснюється на безоплатній основі на виконання вимог статті 49 Конституції України, статті 8 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я».
- (31) Згідно з інформацією, отриманою в Повідомленні, методом моніторингу й перевірки для надавача є те, що надання фінансової підтримки здійснюється на підставі пропозицій на фінансування видатків, які надає КНП «Центри первинної медико-санітарної допомоги № 1,2,3,4,5,6,7» Криворізької МР із подальшим звітуванням цими підприємствами щодо використання зазначених коштів.
- (32) Згідно з інформацією, наданою Листом про додаткову інформацію 1, відсоткове співвідношення обсягу надходжень коштів від платних послуг до загального обсягу коштів, які надійшли/надійдуть до лікувального закладу:
- на 2018 рік становить:
 - комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 1» Криворізької міської ради – 0,18 відсотка;
 - комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 2» Криворізької міської ради – 0,04 відсотка;
 - комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 3» Криворізької міської ради – 0,06 відсотка;
 - комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 4» Криворізької міської ради – 0 відсотків;
 - комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 5» Криворізької міської ради – 0,06 відсотка;
 - комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 6» Криворізької міської ради – 0,02 відсотка;
 - комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 7» Криворізької міської ради – 0,2 відсотка;
 - з очікуваним виконанням на 2019 рік:
 - комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 1» Криворізької міської ради – 0,19 відсотка;
 - комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 2» Криворізької міської ради – 0,04 відсотка;

- комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 3» Криворізької міської ради – 0,04 відсотка;
- комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 4» Криворізької міської ради – 0 відсотків;
- комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 5» Криворізької міської ради – 0,06 відсотка;
- комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 6» Криворізької міської ради – 0,02 відсотка;
- комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 7» Криворізької міської ради – 0,2 відсотка.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(33) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(34) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(35) Відповідно до статті 2 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» програма державних гарантій медичного обслуговування населення - програма, що визначає перелік та обсяг медичних послуг (включаючи медичні вироби) та лікарських засобів, повну оплату надання яких пацієнтам держава гарантує за рахунок коштів Державного бюджету України згідно з тарифом, для профілактики, діагностики, лікування та реабілітації у зв'язку з хворобами, травмами, отруєннями і патологічними станами, а також у зв'язку з вагітністю та пологами.

(36) Відповідно до абзацу першого статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» фінансове забезпечення охорони здоров'я може здійснюватися за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів, коштів юридичних та фізичних осіб, а також з інших джерел, не заборонених законом.

(37) Відповідно до частини першої Положення про Національну службу здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1101, Національна служба здоров'я України (далі – НСЗУ) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра охорони здоров'я, який реалізує державну політику у сфері державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення.

(38) Згідно з частиною п'ятою статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» встановлено, що органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, підвищення оплати

праці медичних працівників (програми «місцевих стимулів»), а також місцеві програми надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров'я та інші програми в охороні здоров'я.

(39) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» у межах програми медичних гарантій держава гарантує громадянам, іноземцям, особам без громадянства, які постійно проживають на території України, та особам, яких визнано біженцями або особами, які потребують додаткового захисту, повну оплату за рахунок коштів Державного бюджету України необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, пов'язаних із наданням:

- екстреної медичної допомоги;
- первинної медичної допомоги;
- вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги;
- третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги;
- паліативної медичної допомоги;
- медичної реабілітації;
- медичної допомоги дітям до 16 років;
- медичної допомоги у зв'язку з вагітністю та пологами.

(40) Програмою медичних гарантій визначаються перелік та обсяг медичних послуг та лікарських засобів, оплата яких гарантується за рахунок коштів Державного бюджету України.

Медичні послуги та лікарські засоби, що не включені до програми медичних гарантій, не підлягають оплаті за рахунок коштів Державного бюджету України, передбачених на реалізацію програми медичних гарантій, але можуть покриватися за рахунок коштів Державного бюджету України, передбачених на реалізацію відповідних державних програм та заходів, місцевих бюджетів, медичного страхування, юридичних і фізичних осіб та з інших джерел, не заборонених законодавством (частина третя статті 4 «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення»).

(41) Пунктом 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України визначено, що головними розпорядниками бюджетних коштів можуть бути виключно, зокрема за бюджетними призначеннями, визначеними іншими рішеннями про місцеві бюджети, - місцеві державні адміністрації, виконавчі органи та апарати місцевих рад (секретаріат Київської міської ради), структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій, виконавчих органів місцевих рад в особі їх керівників. Якщо згідно із законом місцевою радою не створено виконавчий орган, функції головного розпорядника коштів відповідного місцевого бюджету виконує голова такої місцевої ради.

(42) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, належать видатки на охорону здоров'я, зокрема:

- первинну медичну допомогу (медичні амбулаторії, фельдшерсько-акушерські і фельдшерські пункти, центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги та інші заклади охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу);
- оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальними закладами охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу, місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу, та місцеві програми надання населенню медичних послуг з первинної медичної допомоги населенню;

- місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних рад, і місцеві програми надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення.

(43) Відповідно до пункту 21 частини першої переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1138, встановлено медичне обслуговування, зокрема із застосуванням телемедицини, за договорами із суб'єктами господарювання, страховими організаціями (в тому числі з Фондом соціального страхування України).

(44) Частиною одинадцятою статті 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» встановлено, що у закладах охорони здоров'я державної та комунальної форм власності, які є надавачами медичних послуг за програмою медичних гарантій, обсяг платних медичних послуг, які не входять до програми медичних гарантій, може складати не більше 20 відсотків обсягу всіх наданих послуг.

(45) При цьому пунктом 6 розділу IV Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» встановлено, що частина одинадцята статті 10 діє до 31.12.2024.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(46) На підставі викладеного, а також детального аналізу інформації та документів, наданих у Повідомленні, фінансова підтримка КНП «Центри первинної медико-санітарної допомоги № 1,2,3,4,5,6,7» Криворізької МР спрямована на:

- виконання заходів з удосконалення первинної медико-санітарної допомоги на засадах сімейної медицини;
- забезпечення умов безпечного материнства, здорового дитинства та збереження репродуктивного здоров'я населення;
- зниження смертності онкохворих, хворих із захворюваннями крові, кровотворної та лімфатичної тканин, рідкісними (орфанными) захворюваннями, з патологією нирок та іншими невиліковними хворобами;
- протидія поширенню соціально-небезпечних хвороб (ВІЛ-інфекції/СНІДу, туберкульозу та ін.).

(47) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції. При цьому, за інформацією, поданою в Повідомленні, КНП «Центри первинної медико-санітарної допомоги № 1,2,3,4,5,6,7» Криворізької МР є унітарними, які надають первинну медичну допомогу населенню міста Кривого Рогу, вживають заходів із профілактики захворювань населення та підтримки громадського здоров'я. Підприємства здійснюють господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.

(48) За інформацією, поданою в Повідомленні, основною діяльністю КНП «Центри первинної медико-санітарної допомоги № 1,2,3,4,5,6,7» Криворізької МР є надання медичних послуг, а саме первинного медичного обслуговування населення (охорони здоров'я), що

включені до програми державних гарантій медичного обслуговування населення згідно із Законом України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» відповідно до укладених договорів із НСЗУ. Згідно з умовами договору НКП «Центри первинної медико-санітарної допомоги № 1,2,3,4,5,6,7» Криворізької МР зобов'язуються надавати медичні послуги за програмою медичних гарантій пацієнтам, а НСЗУ зобов'язується оплачувати такі послуги відповідно до встановленого тарифу та коригувальних коефіцієнтів.

- (49) Разом із тим відповідно до інформації, наданої надавачем, КНП «Центри первинної медико-санітарної допомоги № 1,2,3,5,6,7» Криворізької МР надають переважно безкоштовні послуги населенню відповідно до статті 49 Конституції України.
- (50) При цьому частиною третьою статті 49 Конституції України встановлено, що в державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; наявна мережа таких закладів не може бути скорочена.
- (51) Відповідно до частини п'ятої статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, підвищення оплати праці медичних працівників (програми «місцевих стимулів»), а також місцеві програми надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров'я та інші програми в охороні здоров'я.
- (52) Пунктом 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України закріплено перелік видатків, які можуть фінансуватися за рахунок коштів місцевих бюджетів саме для підтримки комунальних закладів охорони здоров'я.
- (53) Варто зазначити, що можливість підтримки приватних закладів охорони здоров'я бюджетним законодавством не передбачена.
- (54) Пунктом 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України закріплено перелік видатків, які можуть фінансуватися за рахунок коштів місцевих бюджетів саме для підтримки комунальних закладів охорони здоров'я.
- (55) Частиною восьмою статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» встановлено, що заклади охорони здоров'я можуть використовувати для підвищення рівня якості медичного обслуговування населення кошти, отримані від юридичних та фізичних осіб, якщо інше не встановлено законом. Заклади охорони здоров'я встановлюють плату за послуги з медичного обслуговування, що надаються поза договорами про медичне обслуговування населення, укладеними з головними розпорядниками бюджетних коштів, у порядку, встановленому законом.
- (56) При цьому діяльність КНП «Центри первинної медико-санітарної допомоги № 1,2,3,4,5,6,7» Криворізької МР щодо надання платних послуг законодавчо обмежена й не може перевищувати 20 відсотків обсягу всіх наданих послуг та покривати всі операційні та капітальні витрати. Зазначене законодавче положення діє до 31.12.2024.
- (57) Отже, діяльність КНП «Центри первинної медико-санітарної допомоги № 1,2,3,5,6,7» Криворізької МР відповідно до законодавства здійснюється переважно на безкоштовній основі, КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 4» Криворізької МР здійснюється на безкоштовній основі, не реалізується на ринку, у розумінні Закону

України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті в частині послуг, які надає населенню безкоштовно та з метою забезпечення ефективного й доступного для всіх громадян медичного обслуговування.

(58) У листах про додаткову інформацію зазначено, що КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 4» Криворізької МР не надає платних послуг населенню взагалі, а КНП «Центри первинної медико-санітарної допомоги № 1,2,3,5,6,7» надають платні послуги обсягом, що не перевищує 20 відсотків обсягу всіх наданих послуг.

(59) Разом з тим слід зазначити, що:

- якщо обсяг платних послуг, які надаватимуть КНП «Центри первинної медико-санітарної допомоги № 1,2,3,4,5,6,7» Криворізької МР, перевищуватиме 20 відсотків обсягу всіх послуг, підтримка за рахунок місцевих (або державних) ресурсів може містити ознаки державної допомоги;
- якщо комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 4» буде надавати платні послуги, Управління охорони здоров'я Виконкому Криворізької міської ради має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності (надання безкоштовних послуг населенню) та додаткової діяльності від надання платних послуг.

(60) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Управлінням охорони здоров'я Виконкому Криворізької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яка передбачена Управлінням охорони здоров'я Виконкому Криворізької міської ради комунальному некомерційному підприємству «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 1», комунальному некомерційному підприємству «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 2», комунальному некомерційному підприємству «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 3», комунальному некомерційному підприємству «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 4», комунальному некомерційному підприємству «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 5», комунальному некомерційному підприємству «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 6», комунальному некомерційному підприємству «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 7» у формі фінансової підтримки за рахунок коштів міського бюджету з 01.01.2019 по 31.12.2019 загальним обсягом 61 625 450,00 гривень, відповідно до рішення Криворізької міської ради від 21.12.2016 № 1185 «Про затвердження міжгалузевої комплексної програми «Здоров'я нації» у м. Кривому Розі на 2017 – 2021 роки», зі змінами,

не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Зобов'язати Управління охорони здоров'я Виконкому Криворізької міської ради забезпечити розподіл рахунків комунального некомерційного підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 4» для обліку основного виду діяльності (надання безкоштовних послуг населенню) та додаткової діяльності від надання платних послуг.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНІК