



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

13 лютого 2019 р.

Київ

№ 101-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Виконавчого комітету Лубенської міської ради Полтавської області від 26.11.2018 № 1-14/930 (вх. № 994-ПДД від 27.11.2018), подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 12.02.2019 № 500-01/727-п,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Виконавчим комітетом Лубенської міської ради Полтавської області відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) було надано повідомлення про нову державну допомогу комунальному стадіону «Центральний» листом від 26.11.2018 № 1-14/930 (вх. № 994-ПДД від 27.11.2018) (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Комітету від 05.12.2018 № 500-29/05-16347 Повідомлення залишено без руху та надано тридцятиденний строк із метою усунення недоліків та подання Уповноваженому органу додаткової інформації.
- (3) З метою усунення недоліків та надання додаткової інформації Виконавчим комітетом Лубенської міської ради Полтавської області надіслано лист від 03.01.2019 № 01-14/930 (вх. № 5-01/237 від 08.01.2019).

- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 08.01.2018.
- (5) Листом від 07.02.2019 № 01-14/930 (вх. № 5-01/1627 від 07.02.2019) (далі – Лист про додаткову інформацію) Виконавчим комітетом Лубенської міської ради Полтавської області надіслано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧІВ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (6) Виконавчий комітет Лубенської міської ради Полтавської області (далі – Виконком Лубенської МР) (вул. Ярослава Мудрого, 33, м. Лубни, Полтавська обл., 37500, ідентифікаційний код юридичної особи 04057439).

2.2. Отримувач підтримки

- (7) Комунальний стадіон «Центральний» (далі – Стадіон) (вул. Ярослава Мудрого, 26, м. Лубни, Полтавська обл., 37500, ідентифікаційний код юридичної особи 24565818).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Метою (ціллю) підтримки є:
- виконання загальнодержавних програм розвитку;
 - удосконалення матеріально-технічної бази Стадіону;
 - ремонт приміщень і спортивних майданчиків;
 - надання в повному обсязі послуг населенню для ефективного використання матеріально-технічної бази спортивних споруд та майданчиків.

2.4. Очікуваний результат

- (9) Перехід до нової, гуманістичної моделі розвитку фізичної культури і спорту в місті Лубни, у центрі уваги якої перебувають інтереси, потреби та мотиви конкретної людини, що сприятиме соціальній активності лубенців, покращенню їх здоров'я, забезпеченню активного дозвілля та відпочинку;
- (10) підвищиться доступність, якість, сучасність та різноманітність форм оздоровчих, рекреаційних та спортивних послуг для різних соціальних верств населення міста та його гостей;
- (11) лубенці матимуть змогу займатися фізичною культурою на сучасних спортивних тренажерах;
- (12) працівники Стадіону вчасно і в повному обсязі отримуватимуть заробітну плату.

2.5. Форма підтримки

- (13) Капітальний трансферт за рахунок коштів місцевого бюджету.

2.6. Обсяг підтримки

- (14) Загальний обсяг підтримки становить 3 612 851,36 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (15) Проект рішення 39 сесії 7 скликання Лубенської міської ради Полтавської області «Про затвердження програми «Розвиток та утримання комунального стадіону «Центральний» на 2019 рік» (далі – проект Програми).

2.8. Тривалість підтримки

- (16) З 01.01.2019 по 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (17) Відповідно до проекту Програми, доданого до Повідомлення, Стадіон функціонує з метою організації та проведення відпочинку дітей та дорослих, створення необхідних умов для проведення спортивно-масових та глядацьких заходів, спортивних змагань і тренувань спортсменів, забезпечення збереження та надійної експлуатації комунального майна.

- (18) Метою Програми визначено такі положення:

- удосконалення матеріально-технічної бази стадіону «Центральний», ремонт приміщень і спортивних майданчиків;
- забезпечення діяльності у спортивній сфері Лубенської дитячо-юнацької спортивної школи, загальноосвітніх шкіл міста;
- забезпечення підготовки та участі збірних команд міста з різних видів спорту в обласних, всеукраїнських та міжнародних змаганнях, проведення спортивних заходів;
- створення умов для забезпечення оптимальної рухової активності кожного мешканця міста впродовж усього життя, досягнення ним достатнього рівня фізичної та функціональної підготовки, сприяння соціальному, біологічному та психічному благополуччю, поліпшенню стану здоров'я, профілактиці захворювань і фізичній реабілітації;
- залучення до дитячо-юнацького та резервного спорту обдарованих осіб, створення умов для максимальної реалізації їх здібностей у спорті вищих досягнень, задоволення видовищних запитів населення, формування у громадян почуття гордості за свою країну і тисячолітнє місто, підвищення авторитету Лубен у всеукраїнському спортивному русі;
- залучення до занять фізичною культурою і спортом на оновленому сучасному спортивному міні-майданчику зі штучним покриттям для тенісного корту.

- (19) Проектом Програми передбачається здійснити комплекс заходів, спрямованих на реалізацію таких завдань:

- надання в повному обсязі послуг населенню для ефективного використання матеріально-технічної бази спортивних споруд;
- збільшення кількості громадян, які займаються фізичною культурою і спортом;
- забезпечення ефективного використання та збереження комунального майна, яке знаходиться на балансі стадіону «Центральний»;
- організація та проведення на належному рівні занять, тренувань і змагань, що проводяться на території стадіону «Центральний»;
- формування в населення сталих традицій та мотивацій щодо фізичного виховання й масового спорту як важливого чинника забезпечення здорового способу життя;
- удосконалення форм залучення різних груп населення до регулярних та повноцінних занять фізичною культурою і спортом;

- удосконалення на науково обґрунтованих засадах системи дитячо-юнацького спорту;
- підвищення якості відбору обдарованих осіб до системи резервного спорту, створення умов для розвитку індивідуальних здібностей спортсменів на етапах багаторічної підготовки;
- сприяння поширенню клубної системи у сфері фізичної культури і спорту;
- будівництво за підтримки органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування сучасних спортивних споруд, належне їх обладнання та використання;
- створення необхідних умов на стадіоні для залучення до масового спорту лубенців, членів спортивних товариств, працівників підприємств, організацій та установ міста;
- створення належних умов на стадіоні для розвитку дитячого спорту – охоплення дітей фізичною культурою і спортом, виявлення серед них кращих спортсменів.

(20) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, державна підтримка буде спрямована на покриття таких витрат:

- заробітна плата – 671 355,0 грн;
- нарахування на оплату праці – 143 546, 36 грн;
- водопостачання – 6 480,0 грн;
- водовідведення – 8 910,0 грн;
- полив поля – 30 000,0 грн;
- електропостачання – 52 560,0 грн;
- капітальний ремонт спортивного майданчика зі штучним покриттям (тенісний корт) – 2 700 000,0 грн.

(21) Згідно зі Статутом Стадіону, затвердженим у новій редакції рішенням Виконкому Лубенської МР від 22.12.2004 № 327 (далі – Статут), Стадіон є установою, створеною на основі комунальної власності, має право юридичної особи й належить до комунальної власності Лубенської територіальної громади.

(22) Управління Стадіоном здійснюється через Виконком Лубенської МР, який є його засновником.

(23) Стадіон створений для залучення населення, учнів, дітей до регулярних занять фізичною культурою і спортом, не ставить за мету отримання прибутку.

(24) Основними напрямками діяльності Стадіону є:

- організація проведення активного відпочинку дітей, учнів, населення;
- створення відповідних умов для проведення спортивно-масових та глядацьких заходів;
- проведення агітаційно-пропагандистської роботи з фізичної культури, спорту та туризму;
- забезпечення збереження та надійної експлуатації комунального майна міста.

(25) У Повідомленні та Листі про додаткову інформацію Виконкому Лубенської МР зазначено, що Стадіон надає такі безкоштовні послуги населенню:

- надання стадіону для занять фізичною культурою та спортом дітей, учнів, студентів, дорослих;
- тренування спортсменів;
- надання стадіону для проведення всеукраїнських, обласних, міських, районних змагань із футболу, легкої атлетики, настільного тенісу, баскетболу, міні-футболу;

- функціонування майданчика з тренажерами та спортивного майданчика зі штучним покриттям (тенісного корту) тощо.

(26) Послугами, які надає Стадіон на платній основі, є:

- катання на ковзанах;
- відвідування стадіону для перегляду футбольних матчів;
- оренда глядацьких трибун;
- оренда футбольного поля, спортивних майданчиків;
- відвідування стадіону для перегляду на великому екрані футбольних матчів і фільмів;
- готельні послуги для проживання спортсменів;
- оренда приміщень.

(27) При цьому відповідно до Статуту Стадіону надання в оренду приміщень, обладнання, спортивних майданчиків здійснюється за тарифами, передбаченими рішенням органів місцевого самоврядування.

(28) Надавачем повідомлено, що відсоткове співвідношення безкоштовних послуг для населення до платних становить 96,9 % та 3,1 % відповідно. Стадіон веде роздільні рахунки для обліку надходжень і витрат, пов'язаних із наданням безкоштовних та платних послуг населенню.

(29) Надходження Стадіону від надання платних послуг використовуються на придбання канцелярських та витратних матеріалів, опалення приміщень, виконання поточних ремонтних робіт, пально-мастильні матеріали тощо. Витрати, які покриваються власними надходженнями підприємства від надання платних послуг, становлять 12 % порівняно з витратами, що покриваються за рахунок державної підтримки (88 %).

(30) Згідно з інформацією, поданою ВК Лубенської МР, кошти місцевого бюджету (державна підтримка) спрямовуватимуться виключно на фінансування діяльності, що здійснюється на безкоштовній для населення основі. Фінансова підтримка на покриття видатків, які пов'язані з наданням платних послуг Стадіону, не надається.

(31) З метою моніторингу та перевірки цільового використання державної підтримки Виконкому Лубенської МР Стадіон подаватиме щоквартальну звітність із детальним обґрунтуванням використаних коштів за статтями витрат.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

(32) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(33) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;

- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

4.2. Сфера фізичної культури і спорту

- (34) Частиною четвертою статті 49 Конституції України встановлено, що держава дбає про розвиток фізичної культури і спорту.
- (35) Пункт 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлює, що виключно на пленарних засіданнях міської ради вирішуються питання щодо затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.
- (36) Відповідно до пункту 9 частини першої статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів міських рад належить створення умов для занять фізичною культурою і спортом за місцем проживання населення та в місцях масового відпочинку.
- (37) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» фізкультурно-оздоровчі заклади (центри, комплекси, клуби, студії тощо) – заклади фізичної культури і спорту, які здійснюють фізкультурно-оздоровчу діяльність.
- (38) Органи державної влади та органи місцевого самоврядування сприяють діяльності фізкультурно-оздоровчих закладів шляхом надання організаційної, методичної та іншої допомоги (частина четверта статті 15 Закону України «Про фізичну культуру і спорт»).
- (39) Згідно з частиною п'ятою статті 15 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» фінансування діяльності фізкультурно-оздоровчих закладів може здійснюватися за рахунок коштів власника (засновника), інших джерел, не заборонених законодавством.
- (40) При цьому частиною першою статті 27 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» встановлено обов'язок місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування забезпечувати умови для фізкультурно-оздоровчої діяльності за місцем проживання та відпочинку громадян. З цією метою місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування можуть створювати центри фізичного здоров'я населення, організовувати будівництво спортивних споруд та співпрацювати з відповідними громадськими організаціями фізкультурно-спортивної спрямованості та іншими закладами фізичної культури і спорту.
- (41) Частиною дванадцятою статті 48 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» встановлено, що існуюча мережа державних і комунальних закладів фізичної культури і спорту не може бути скорочена без згоди центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері фізичної культури та спорту.

- (42) Пунктом 8 частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України регламентовано, що до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на місцеві програми з розвитку фізичної культури і спорту.
- (43) Постановою Кабінету Міністрів України від 01.03.2017 № 115 «Про затвердження Державної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту на період до 2020 року» зазначено про обов'язок, зокрема, місцевих органів виконавчої влади забезпечити виконання Програми в межах коштів, передбачених у державному та місцевих бюджетах на відповідний бюджетний період, а також за рахунок інших джерел.
- (44) Серед завдань Державної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту на період до 2020 року є створення умов для забезпечення оптимальної рухової активності різних груп населення для зміцнення здоров'я з урахуванням інтересів, здібностей та індивідуальних особливостей кожного; забезпечення функціонування та удосконалення мережі закладів фізичної культури і спорту; розбудова спортивної інфраструктури, у тому числі шляхом будівництва та модернізації спортивних споруд із залученням коштів інвесторів.
- (45) Відповідно до Державної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту на період до 2020 року видатки на виконання Програми здійснюються за рахунок коштів державного і місцевих бюджетів та інших джерел.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (46) На підставі викладеного, а також детального аналізу інформації та документів, наданих у Повідомленні, фінансова підтримка Стадіону спрямована на організацію та проведення відпочинку дітей та дорослих, створення необхідних умов для проведення спортивно-масових та глядацьких заходів, спортивних змагань і тренувань спортсменів, забезпечення збереження та надійної експлуатації комунального майна.
- (47) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції. При цьому, за інформацією, поданою в Повідомленні та Листі про додаткову інформацію, Стадіон є неприбутковим фізкультурно-оздоровчим закладом, платні для населення послуги становлять 3,1 % загального обсягу послуг, які надає Стадіон. Кошти, отримані від провадження платної діяльності, покривають 12 % загального обсягу витрат, необхідних для утримання Стадіону.
- (48) Отже, послуги у сфері спорту, які надає Стадіон, користувачі отримують переважно на безкоштовній основі, і саме ця діяльність фізкультурно-оздоровчого закладу фінансується за рахунок коштів місцевого бюджету (повідомленої державної підтримки). Тобто, діяльність Стадіону не бере участі в господарському обороті на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», оскільки спрямована на створення умов для занять фізичною культурою і спортом та є некомерційною.
- (49) Отже, підтримка у формі капітального трансферту, яка передбачена проектом рішення 39 сесії 7 скликання Лубенської міської ради Полтавської області «Про затвердження програми «Розвиток та утримання комунального стадіону «Центральний» на 2019 рік»

комунальному стадіону «Центральний» за рахунок коштів місцевого бюджету з 01.01.2019 по 31.12.2019 загальним обсягом 3 612 851,35 грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(50) Разом з тим слід зазначити, що:

- фінансування комунального стадіону «Центральний» за рахунок коштів місцевого бюджету повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з організацією та проведенням відпочинку дітей та дорослих, створенням необхідних умов для проведення спортивно-масових та глядацьких заходів, спортивних змагань і тренувань спортсменів, забезпеченням збереження та надійної експлуатації комунального майна;
- використання коштів державної підтримки комунальним стадіоном «Центральний» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги та потребуватиме повідомлення Уповноваженого органу у визначеному законодавством порядку.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Виконавчим комітетом Лубенської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі капітального трансферту, яка передбачена проектом рішення 39 сесії 7 скликання Лубенської міської ради Полтавської області «Про затвердження програми «Розвиток та утримання комунального стадіону «Центральний» на 2019 рік» комунальному стадіону «Центральний» за рахунок коштів місцевого бюджету з 01.01.2019 по 31.12.2019 загальним обсягом 3 612 851,35 гривні, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНІК