



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

13 лютого 2019 р.

Київ

№ 98-р

Про визнання підтримки
суб'єктів господарювання, зазначеної
у повідомленні, такою, що не є державною
допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 12.02.2019 № 500-01/731-п про нову державну допомогу, надіслане Виконавчим комітетом Вараської міської ради № 506/02.3-27/04 від 12.12.2018 (вх. № 1052-ПДД від 18.12.2018) (далі – Повідомлення), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за формою, яка передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом № 506/02.3-27/04 від 12.12.2018 (вх. № 1052-ПДД від 18.12.2018) та листом з додатковою інформацією № 61/02.3-27/04 від 05.02.2019 (вх. № 5-01/1617 від 07.02.2019 № 5-01/1617) Виконавчим комітетом Вараської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано Повідомлення про нову державну допомогу.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (2) Виконавчий комітет Вараської міської ради.

2.2. Отримувач підтримки

- (3) Комунальне підприємство «Благоустрій» (далі – КП «Благоустрій»).

2.3. Мета підтримки

- (4) Метою (ціллю) підтримки є: сприяння окремим видам господарської діяльності.

2.4. Очікуваний результат

Забезпечення ефективних і комплексних заходів з утримання території міста в належному стані, її санітарного очищення, утримання доріг міста, утримання кладовища, збереження об'єктів благоустрою, садіння, догляду й обслуговування зелених насаджень, збереження ландшафту та догляду за ними, обслуговування мереж вуличного освітлення, утримання притулку для тварин.

2.5. Форма підтримки

- (5) Субсидія та поточні трансферти.

2.6. Обсяг підтримки

- (6) Загальний обсяг підтримки – 113 188,858 тис. грн, з них:

2016 рік – 15 430,00 грн;
 2017 рік – 23 453,635 грн;
 2018 рік – 27 209,364 грн;
 2019 рік – 28 612,859 грн;
 2020 рік – 18 483,000 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (7) Рішення міської ради № 2198 від 15.10.2015 «Про затвердження Програми благоустрою міста Вараш на 2016-2020 роки», зі змінами (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

- (8) З 01.09.2016 по 31.12.2020.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (9) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні:

- (10) метою Програми є

- організація благоустрою загальноміських територій та житлових кварталів; поліпшення дизайну міста; підтримка належного санітарного та технічного стану загальноміських, територій, доріг; надійного функціонування зовнішнього освітлення міста; зниження рекреаційних навантажень; підвищення комфортності проживання та відпочинку населення.

- утримання в належному стані дворів, парків, скверів, площ, вулиць, кладовищ, вуличного освітлення, пам'ятних знаків, обладнання дитячих і спортивних майданчиків, збереження та ремонт будівель, інженерних споруд та об'єктів природоохоронного, оздоровчого, культурного й іншого призначення, утримання притулку для тварин.

- (11) Відповідно до Програми головним розпорядником державних коштів є Виконавчий комітет Вараської міської ради, згідно з пунктом 5 статті 22 Бюджетного кодексу України може приймати рішення щодо передачі повноважень на виконання заходів Програми одержувачам бюджетних коштів.
- (12) Одержувачем коштів для виконання заходів, передбачених Програмою, визначено КП «Благоустрій».

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (13) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (14) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
 - підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (15) Статут КП «Благоустрій» (далі – Статут) затверджено рішенням Вараської міської ради від 30.03.2018 № 1050.
- (16) Пунктом 1 Статуту передбачено, що КП «Благоустрій» є суб'єктом господарювання, що утворений у формі комунального унітарного підприємства, Виконавчий комітет Вараської міської ради є органом, який виконує функції органу управління господарською діяльністю в межах та обсягах.
- (17) Пунктом 5 Статуту передбачено, що майно, передане КП «Благоустрій», є комунальною власністю територіальної громади міста Вараша, і закріплюється за ним на праві господарського відання.
- (18) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (19) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
 - затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;

- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення у разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.

- (20) Статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що об'єктами у сфері благоустрою населених пунктів є, зокрема:
- території загального користування: парки гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні майданчики та інше;
 - рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;
 - пам'ятки культурної та історичної спадщини;
 - майдани, площі, бульвари, проспекти;
 - вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди;
 - кладовища;
 - прибудинкові території;
 - території будівель та споруд інженерного захисту.
- (21) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема: покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон, доріжок, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми, будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів, засоби та обладнання зовнішнього освітлення, обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків.
- (22) Відповідно до частини другої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», мала архітектурна форма - це елемент декоративного чи іншого оснащення об'єкта благоустрою. До малих архітектурних форм належать, зокрема, декоративна та ігрова скульптура.
- (23) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (24) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, зокрема, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;

- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (25) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (26) Згідно з частиною другою статті 1 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» безпечні умови для людини – стан середовища життєдіяльності, при якому відсутня небезпека шкідливого впливу його факторів на людину; небезпечний фактор – будь-який хімічний, фізичний, біологічний чинник, речовина, матеріал або продукт, що впливає або за певних умов може негативно впливати на здоров'я людини.
- (27) Відповідно до статті 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.
- (28) Відповідно до статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекційних інфекцій (інфекційних хвороб, спільних для тварин і людей) серед людей, місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, зокрема, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин.
- (29) Статтею 16 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що регулювання чисельності диких тварин і тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини, здійснюється методами біостерилізації або біологічно обґрунтованими методами, а в разі неможливості їх застосування – методами евтаназії.
- (30) Відповідно до статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.
- (31) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

- (32) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України. Виконавчий комітет Вараської міської ради є головним розпорядником коштів міського бюджету, спрямованих на здійснення повноважень у сфері житлово-комунального господарства та благоустрою міста.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (33) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (34) Відповідно до Програми, основними завданнями КП «Благоустрій» є, зокрема:

- витрати на електроенергію для вуличного освітлення;
- утримання вуличного освітлення;
- озеленення території міста та утримання об'єктів благоустрою (у т. ч. організація громадських робіт);
- утримання доріг;
- утримання кладовищ;
- утримання притулку для бездомних тварин;
- капремонт та реконструкція об'єктів благоустрою;
- влаштування мощення тротуарів;
- встановлення лавочок та урн;
- придбання лавочок, урн та баків;
- установка нових огорожень, турнікетів;
- придбання обладнання для дитячих майданчиків;
- будівництво спортивних майданчиків;
- придбання обладнання для спортивних майданчиків;
- поточний ремонт спортивних майданчиків;
- інвентаризація та паспортизація зелених насаджень;
- придбання спецтехніки;
- оновлення основних засобів (придбання спецтехніки) із внесенням у статутний капітал;
- впровадження сучасних технологій (придбання спецобладнання) і з внесенням у статутний капітал;
- придбання електричних опор зі світильниками та матеріалів для новорічної ялинки;
- придбання кабелю для вуличного освітлення;
- облаштування велоінфраструктури міста;
- облаштування вуличного освітлення.

- (35) Відповідно до пункту 3 Статуту предметом діяльності КП «Благоустрій» є, зокрема:
- обслуговування, поточний або капітальний ремонт об'єктів благоустрою;
 - утримання в належному стані, виконання робіт і з будівництва, капітального та поточного ремонту, утримання та технічного обслуговування покриття площ, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок, технічних засобів регулювання дорожнього руху, шляхопроводів та інше;
 - виконання комплексу робіт щодо утримання, відновлення видалення зелених насаджень уздовж вулиць та доріг, у парках, скверах, на алеях, бульварах, у садах, інших об'єктів благоустрою загального користування;

- квіткове оформлення об'єктів зеленого господарства в місті;
- виконання будівельних, монтажних, столярних робіт, капітального та поточного ремонту об'єктів;
- виросування посадкового матеріалу дерев і кущів;
- утримання в належному стані, виконання робіт з нового будівництва, капітального та поточного ремонту, утримання та технічного обслуговування засобів та обладнання зовнішнього освітлення;
- ручне та механізоване прибирання території міста;
- залучення в установленому порядку підприємств для участі в роботі з благоустрою міста;
- будівництво та експлуатація малих архітектурних форм;
- виконання робіт із підготовки міста до проведення свят;
- організація місць відпочинку для населення.

- (36) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (37) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (38) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (39) КП «Благоустрій» надає послуги за рахунок місцевого бюджету та безкоштовно для населення. Виконавчий комітет Вараської міської ради ретельно перевіряв заходи та розрахунки КП «Благоустрій», зазначені в Повідомленні.
- (40) КП «Благоустрій» є виконавцем заходів Програми. Рахунки КП «Благоустрій» на виконання комерційної діяльності та на виконання заходів Програми розподілені. Придбання товарів, робіт і послуг здійснює КП «Благоустрій» відповідно до норм Закону України «Про публічні закупівлі».
- (41) Співвідношення комерційної діяльності КП «Благоустрій» (надання послуг із перевезення пасажирів) становить 5,38 % та господарської діяльності за заходами Програми 94,62 %.
- (42) У рамках заходів з утримання притулку для бездомних тварин здійснено стерилізацію 368 собак. Послуги зі стерилізації та кліпсування безпритульних тварин згідно з договором № 1 від 02.06.2017 та № 1 від 26.06.2018 здійснюються на безкоштовній основі для населення.

(43) Отже, підтримка у формі субсидії та поточних трансфертів для суб'єктів господарювання з надання послуг благоустрою для населення, що виділяється на підставі Рішення Вараської міської ради № 2198 від 15.10.2015 «Про затвердження Програми благоустрою міста Вараш на 2016-2020 роки», зі змінами, не буде спотворювати конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(44) Разом з тим слід зазначити, що:

- фінансування КП «Благоустрій» за рахунок ресурсів держави повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів із благоустрою міста Вараша, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
- використання коштів державної підтримки КП «Благоустрій» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Виконавчим комітетом Вараської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі субсидії та поточних трансфертів, яка надається на підставі рішення Вараської міської ради № 2198 від 15.10.2015 «Про затвердження Програми благоустрою міста Вараш на 2016-2020 роки», зі змінами, комунальному підприємству «Благоустрій» на період з 01.01.2016 по 31.12.2020, у сумі 113 188,858 тис. гривень, не буде спотворювати конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНИК