



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

13 лютого 2019 р.

Київ

№ 97-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 12.02.2018 № 500-01/732-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листами Відділу житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради № 01-25/560 від 26.11.2018 (вх. № 997-ПДД від 27.11.2018) та № 01-25/629 від 21.12.2018 (вх. № 5-01/15561 від 22.12.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/2863,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом № 01-25/560 від 26.11.2018 (вх. № 997-ПДД від 27.11.2018) Відділом житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу.
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 10.12.2018 № 500-29/05-16546 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію. Листом № 01-25/629 від 21.12.2018 (вх. № 5-01/15561 від 22.12.2018) Відділом житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Відділ житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради.

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство «Лубниміськсьвітло» (далі – КП «Лубниміськсьвітло»).

2.3. Мета підтримки

- (5) Виконання загальнодержавних (місцевих) програм розвитку:

- забезпечення безперебійної роботи зовнішнього освітлення вулиць, площ, парків та скверів міста в нічний час доби, а також світлофорних об'єктів міста. Забезпечення безперебійної роботи полягає в належному утриманні електромереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів;

- утримання електромереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів, комплекс робіт із ремонту й технічного обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів, спрямованих на забезпечення й збереження технічного та естетичного стану, підвищення експлуатаційних якостей та продовження строків служби;

- роботи, спрямовані на запобігання дрібним деформаціям та пошкодженням об'єктів; роботи з технічного обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів, здійснення заходів щодо забезпечення їх передчасного зношування, забезпечення нормальних умов функціонування, утримання в чистоті й порядку та необхідному технічному стані.

2.4. Очікуваний результат

- (6) Обслуговування та утримання 7 світлофорних об'єктів, які регулюють проїзди транспортних і пішохідних перехресть на нерегульованих пішохідних переходах, де можливі аварійні ситуації.

2.5. Форма підтримки

- (7) Поточні трансферти.

2.6. Обсяг підтримки

- (8) Загальний обсяг підтримки – 4 888,727 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (9) Рішення 39-ої сесії Лубенської міської ради 7-го скликання від 22.11.2018 «Про затвердження програми з утримання та поточного ремонту мереж вуличного освітлення та засобів регулювання дорожнього руху м. Лубни на 2019 рік» (далі - Програма).

2.8. Тривалість підтримки

- (10) З 01.01.2019 по 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(9) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні:

(10) метою Програми є

забезпечення якісного утримання, підвищення ефективності та надійності функціонування об'єктів вуличного освітлення та засобів регулювання дорожнього руху, що призводить до зменшення аварійних ситуацій на дорогах міста.

(11) Відповідно до Програми засоби регулювання дорожнього руху є власністю територіальної громади міста Лубен. Всі прилади обліку, повітряні та кабельні лінії, світильники, опори, шафи управління та засоби регулювання дорожнього руху знаходяться на балансі КП «Лубниміськвітло». Для безперебійного функціонування потребують належного утримання та своєчасного ремонту згідно з вимогами державних стандартів, технічних умов та норм, затверджених у встановленому порядку.

(12) Виконання заходів, спрямованих на реалізацію Програми, а саме ремонт й утримання в належному технічному стані електромереж вуличного освітлення та засобів регулювання дорожнього руху міста Лубен, дозволить забезпечити комплексний благоустрій території міста та сприятливе для життєдіяльності людей середовище, громадський порядок.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(13) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(14) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(15) Статут КП «Лубниміськвітло» (далі – Статут) затверджено рішенням Лубенської міської ради від 17.08.2017.

(16) Відповідно до пункту 1.1 Статуту, КП «Лубниміськвітло» засноване на комунальній власності територіальної громади міста Лубен і підпорядковане Виконавчому комітету Лубенської міської ради.

- (17) Пунктом 1.3 Статуту передбачено, що засновником та власником КП «Лубниміськесвітло» є Лубенська міська рада. КП «Лубниміськесвітло» підконтрольне та підзвітне Виконавчому комітету Лубенської міської ради.
- (18) У пункті 1.3 Статуту зазначено, що уповноваженим органом для здійснення контролю за ефективністю діяльності КП «Лубниміськесвітло» є Відділ житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради.
- (19) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (20) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення у разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (21) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (22) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, зокрема, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (23) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

- (24) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (25) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (26) Відповідно до Програми завданнями КП «Лубниміськвітло» є, зокрема:
- ремонт та утримання в належному технічному стані електромереж вуличного освітлення і засобів регулювання дорожнього руху міста Лубен, що дозволить забезпечити комплексний благоустрій території міста та сприятливе для життєдіяльності людей середовище, забезпечити громадський порядок.
- (27) У розділі 2 Статуту зазначено, що предметом діяльності КП «Лубниміськвітло» є, зокрема:
- організація, експлуатація та проведення своєчасного ремонту електромережі зовнішнього освітлення міста;
 - здійснення постійного контролю за рівнем освітлення міських вулиць згідно з дійсними нормами освітлення;
 - капітальний ремонт наявних та будівництво нових електромереж зовнішнього освітлення міста;
 - розробка проектів, виготовлення та впровадження технічних заходів регулювання дорожнього руху;
 - організація і проведення ремонту та інших заходів із покращення стану технічних засобів регулювання дорожнього руху;
 - виконання робіт з установлення інформаційно-вказівних знаків, світлофорів, дорожніх знаків, нанесення дорожньої розмітки, виготовлення та встановлення дорожніх щитів.
- (28) Реалізація Програми буде здійснюватись за напрямками, передбаченими кошторисом та планами використання бюджетних коштів. Виконання заходів, спрямованих на реалізацію Програми, а саме ремонт та утримання в належному технічному стані електромереж вуличного освітлення та засобів регулювання дорожнього руху міста Лубен, дозволить забезпечити комплексний благоустрій території міста та сприятливе для життєдіяльності людей середовище, забезпечити громадський порядок.
- (29) Обсяг поточного трансферту в розмірі 4 888 727,00 грн для КП «Лубниміськвітло» вираховано згідно з розрахунком до плану використання бюджетних коштів. Нарахування заробітної плати працівникам здійснено відповідно до розміру мінімальної заробітної плати з 01.01.2018 (з урахуванням коефіцієнта підвищення). Видатки на оплату комунальних та інших послуг розраховано відповідно до показників попереднього року з урахуванням індексу споживчих цін. Вартість

предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю розраховано виходячи із цін поточного року та фактичної кількості використаного в попередньому році.

- (30) Фінансова підтримка на покриття видатків, пов'язаних із наданням платних послуг КП «Лубниміськсьвітло», не надається. Платні послуги підприємства становили 3,6 % порівняно із загальним обсягом діяльності отримувача. Державна допомога не буде використовуватись для фінансування інших суб'єктів господарювання.
- (31) Послуги КП «Лубниміськсьвітло», які надаються на комерційній основі: послуги автопідйомника МАЗ 4371N2, автопідйомача ГАЗ 53, виготовлення та встановлення сигнальних обмежувальних і дорожніх знаків на під'їздах до зони захисту (першої зони).
- (32) Державна підтримка, яка надається на підставі Програми, буде використана на зазначені в Повідомленні заходи, а саме:

нарахування заробітної плати (оплата праці, нарахування на	2 245,628 тис. грн
оплату праці)	
оплата послуг (крім комунальних)	86,400 грн
інші видатки (податок на землю, екологічний податок)	15, 000 грн
видатки на відрядження	1,600 грн
оплата послуг з водопостачання та водовідведення	5010,0 грн
оплата за електроенергію	20 720,0 грн
предмети, матеріали, обладнання та інвентар, у т. ч. канцтовари, ПММ, запчастини до транспортних засобів, дорожня розмітка, колесо, відбійник, турнікети (фарба, розчинник, склокульки), дорожні знаки, світлофорне господарство (світлофорні модулі, кабель, лампочки), вуличне освітлення (ліхтарі, лампочки, дроселі, пускове, автомати 1ф та 3ф, таймери, патрони, зажими, опори ж/б, крюки металеві та ін.)	2 514 369 тис. грн
Всього	4 888,727 грн

- (33) Рахунки КП «Лубниміськсьвітло» розподілено за видами діяльності, кошти за виконання платних послуг надходять на рахунок, відкритий у ПАТ «Райффайзен Банк Аваль».
- (34) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (35) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (36) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (37) Як уже зазначено, КП «Лубниміськсьвітло» має розподілені рахунки для ведення належного розподілу доходів та витрат, а також не допускає витрачання державних коштів на інші види господарської діяльності, які не пов'язані з експлуатацією мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів міста.
- (38) КП «Лубниміськсьвітло» надає послуги за рахунок місцевого бюджету, використання державної підтримки на заходи, не зазначені в Повідомленні, не передбачено, свою діяльність здійснює на безоплатній основі.
- (39) Отже, підтримка у формі субсидії для суб'єктів господарювання з надання послуг обслуговування мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів, що надаються на підставі Програми, не буде спотворювати конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (40) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування КП «Лубниміськсьвітло» за рахунок ресурсів держави повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів утримання мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів міста Лубни, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «Лубниміськсьвітло» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Відділом житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради, Антимонопольний комітет України

ВСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі субсидії, яка буде надаватися на підставі рішення 39-ої сесії Лубенської міської ради 7-го скликання від 22.11.2018 «Про затвердження програми з утримання та поточного ремонту мереж вуличного освітлення та засобів регулювання дорожнього руху м. Лубни на 2019 рік» комунальному підприємству «Лубниміськсьвітло» з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 4 888,727 тис. гривень, не буде спотворювати конкуренцію, а отже, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНІК