



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

13 лютого 2019 р.

Київ

№ 96 -р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 07.02.2019 № 500-01/700-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради № 01-30/1247 від 05.12.2018 (вх. № 1022-ПДД від 10.12.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом № 01-30/1247 від 05.12.2018 (вх. № 1022-ПДД від 10.12.2018) та листами про надання додаткової інформації від 01.02.2019 № 01-30/146 (вх. № 5-01/1452 від 04.02.2019) та 04.02.2019 № 01-30/161 (вх. № 5-01/1512 від 05.02.2019) Управлінням житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (2) Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради.

2.2. Отримувач підтримки

- (3) Комунальне підприємство «Водозниження» (далі – КП «Водозниження»).

2.3. Мета підтримки

(4) Метою підтримки є:

сприяння окремим видам господарської діяльності;

проведення робіт та надання послуг із благоустрою (утримання вулично-дорожньої мережі; поточний ремонт ґрунтових та гравійних доріг; поточний та капітальний ремонт автомобільних доріг; встановлення дорожніх знаків; нанесення дорожньої розмітки; улаштування пристроїв примусового зниження швидкості дорожньо-транспортної техніки, утримання тротуарів, зниження рівня ґрунтових вод).

2.4. Очікуваний результат

(5) Забезпечення утримання доріг міста Слов'янська, проведення ремонтних робіт, утримання зливової каналізації та насосних станцій, що сприятиме підвищенню безпеки дорожнього руху та експлуатаційної спроможності дорожнього покриття, раціонального використання бюджетних коштів.

2.5. Форма підтримки

(6) Поточні трансферти.

2.6. Обсяг підтримки

(7) Загальний обсяг підтримки – 442 055,4 тис. грн, з них:
 2017 рік – 89 134,9 тис. грн;
 2018 рік – 87 376,1 тис. грн;
 2019 рік – 120 854,4 тис. грн;
 2020 рік – 87 270,0 тис. грн;
 2021 рік – 57 420,0 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

(8) Проект рішення Слов'янської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 05.04.2017 № 30-XXII-7 «Про затвердження «Програми розвитку дорожнього руху та його безпеки міста Слов'янська на 2017-2021 роки» (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

(9) З 01.01.2017 по 31.12.2021.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(10) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, метою Програми є:

- організація благоустрою загальноміських територій та житлових кварталів, поліпшення дизайну міста, підтримка належного санітарного та технічного стану загальноміських територій, доріг, надійного функціонування зовнішнього освітлення міста, зниження рекреаційних навантажень, підвищення комфортності проживання та відпочинку населення;

- утримання в належному стані дворів, парків, скверів, площ, вулиць, кладовищ, вуличного освітлення, пам'ятних знаків, обладнання дитячих і спортивних майданчиків, збереження та ремонт будівель, інженерних споруд та об'єктів природоохоронного, оздоровчого, культурного та іншого призначення.

- (11) Відповідно до Програми головним розпорядником державних коштів є Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради, згідно з пунктом 5 статті 22 Бюджетного кодексу України може приймати рішення щодо передачі повноважень на виконання заходів Програми одержувачам бюджетних коштів.
- (12) Одержувачем коштів для виконання заходів, передбачених Програмою, визначено КП «Водозниження».

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (13) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (14) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
 - підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (15) Статут КП «Водозниження» (далі – Статут) затверджено рішенням Слов'янської міської ради від 16.05.2018 № 328. КП «Водозниження» є комунальним унітарним підприємством, що надає послуги, визначені Статутом, на території Слов'янської міської ради.
- (16) Пунктом 3 Статуту визначено, що основними завданнями та предметом діяльності КП «Водозниження» є:
 - зниження рівня ґрунтовних вод, водовідведення та ліквідація підтоплення території міста;
 - поточний ремонт насосних станцій та колекторів;
 - утримання світломузичного фонтана;
 - утримання автомобільних доріг;
 - обслуговування та утримання зливових каналізацій;
 - нанесення дорожньої розмітки на автодорогах;
 - улаштування пристроїв примусового зниження швидкості дорожньо-транспортної техніки на дорожньому покритті;
 - поточний ремонт ґрунтових та гравійних доріг.
- (17) Пунктом 1 Статуту визначено, що КП «Водозниження» засноване на базі відокремленої частини комунальної власності територіальної громади міста

Слов'янська і підпорядковується органу місцевого самоврядування – Слов'янській міській раді та її виконавчому комітету.

- (18) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (19) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
 - затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення у разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (20) Статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що об'єктами у сфері благоустрою населених пунктів є, зокрема:
 - території загального користування: парки, гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні майданчики та інше;
 - рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;
 - пам'ятки культурної та історичної спадщини;
 - майдани, площі, бульвари, проспекти;
 - вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди;
 - кладовища;
 - прибудинкові території;
 - території будівель та споруд інженерного захисту.
- (21) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема: покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон, доріжок, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми, будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів, засоби та обладнання зовнішнього освітлення, обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків.
- (22) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

- (23) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, зокрема, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (24) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (25) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (26) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (27) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (28) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління. Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами. Майно комунального унітарного підприємства перебуває у комунальній власності і закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (29) Відповідно до статті 6 Закону України «Про дорожній рух» до компетенції міських рад та їх виконавчих органів, районних рад та районних державних адміністрацій у сфері дорожнього руху належить:

- виконання вимог законодавства та рішень органів виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку;
- розробка, затвердження та реалізація міських і районних програм розвитку дорожнього руху та його безпеки;
- організація дорожнього руху на території міста і району згідно з відповідними генеральними планами, проектами детального планування та забудови населених пунктів, автоматизованих систем керування дорожнім рухом, комплексних транспортних схем і схем організації дорожнього руху та з екологічно безпечними умовами;
- організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів;
- керівництво та контроль за діяльністю підприємств, установ і організацій незалежно від форм власності та господарювання, за виконанням вимог законодавства, рішень органів державної виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку.

- (30) Згідно зі статтею 11 Закону України «Про дорожній рух» міністерства, інші центральні органи виконавчої влади та об'єднання у межах своєї компетенції забезпечують безпеку дорожнього руху, несуть відповідальність за виконання державних і галузевих програм у сфері дорожнього руху, видають нормативні акти про дорожній рух, що не суперечать законодавству про дорожній рух, сприяють підприємствам, установам та організаціям, що входять до їх складу, у здійсненні заходів, спрямованих на забезпечення безпеки дорожнього руху.
- (31) Відповідно до частини другої статті 27 Закону України «Про дорожній рух» організація дорожнього руху здійснюється спеціалізованими службами, що створюються відповідними органами: на автомобільних дорогах, що перебувають у власності територіальних громад, – органами місцевого самоврядування; на інших автомобільних дорогах – центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства та управління автомобільними дорогами.
- (32) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (33) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України. Управління житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Слов'янської міської ради є головним розпорядником коштів міського бюджету, спрямованих на здійснення повноважень у сфері житлово-комунального господарства та благоустрою міста.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (34) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(35) Відповідно до проекту рішення Слов'янської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 05.04.2017 № 30-XXII-7 «Про затвердження «Програми розвитку дорожнього руху та його безпеки міста Слов'янська на 2017-2021 роки основними завданнями КП «Водозниження» є, зокрема:

- реконструкція вулично-дорожньої мережі;
- капітальний та поточний ремонт вулично-дорожньої мережі;
- капітальний та поточний ремонт тротуарів;
- реконструкція, капітальний та поточний ремонт, обстеження та паспортизація мостів;
- капітальний та поточний ремонт мереж зовнішнього освітлення;
- придбання світлофорного обладнання;
- встановлення та утримання технічних заходів регулювання дорожнього руху;
- улаштування велосипедних доріжок;
- нанесення дорожньої розмітки;
- будівництво та ремонт утримання зливної каналізації;
- встановлення дорожніх знаків.

(36) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, зазначені кошти будуть спрямовані на:

Зміст заходу	Всього, тис. грн	У тому числі за роками:				
		2017	2018	2019	2020	2021
Сприяння окремим видам господарської діяльності КП Слов'янської міської ради «Водозниження» для проведення робіт та надання послуг із благоустрою за основними та іншими видами діяльності, у т. ч.:	442055,4	89134,9	87376,1	120854,4	87270,0	57420,0
Поточний ремонт вулично-дорожньої мережі, утримання автомобільних доріг, поточний ремонт ґрутових та ґравійних доріг, утримання тротуарів	217634,4	47000,0	47000,0	41134,4	51750,0	30750,0
Встановлення дорожніх знаків	801,5	141,5	150,0	170,0	170,0	170,0
Нанесення дорожньої розмітки	1922,8	222,8	600,0	350,0	350,0	400,0
Улаштування пристроїв зниження швидкості дорожньо-транспортної техніки, світлофорні об'єкти, утримання пішохідних огорожень, колосовідбійних брусів	10982,8	2562,8	3520,0	2250,0	1550,0	1100,0
Зниження рівня ґрунтових вод, поточний ремонт насосних станцій, утримання зливової каналізації	15121,2	6415,1	2406,1	2100,0	2100,0	2100,0
Розробка схеми організації дорожнього руху вулично-дорожньої мережі міста, улаштування велосипедних доріжок, утримання фонтана	5050,0	450,0	1000,0	1850,0	1350,0	400,0

Придбання спецтехніки	38500,0	4500,0	4500,0	13000,0	12000,0	4500,0
Капітальний ремонт вулично-дорожньої мережі (доріг та тротуарів), у т. ч. розробка ПКД	152042,7	27842,7	28200,0	60000,0	18000,0	18000,0

- (37) На балансі комунального підприємства Слов'янської міської ради «Водозниження» знаходяться вулично-дорожні мережі 680 вулиць та провулків міста Слов'янська, 11 автомобільних та пішохідних мостів, 2 шляхопроводи, 31 насосна станція для зниження рівня ґрунтових вод, 16,19 км мереж зливової каналізації, що потребує утримання в належному технічному стані.
- (38) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (39) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (40) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (41) КП «Водозниження» надає послуги за рахунок місцевого бюджету, використання державної підтримки на заходи, не зазначені в Повідомленні, не передбачено, свою діяльність КП «Водозниження» здійснює на безоплатній основі. Платні послуги населенню або суб'єктам господарювання з допомогою придбаної техніки надаватись не будуть. Усі закупівлі для забезпечення надання послуг здійснюються через систему «Прозоро». Рахунки КП «Водозниження» для здійснення комерційної діяльності та виконання заходів програми розвитку дорожнього руху та його безпеки міста Слов'янська на 2017 – 2021 роки розподілені.
- (42) КП «Водозниження» здійснює комерційну діяльність, а саме, реалізує технічну воду малим та середнім підприємствам, що становить 8 – 11 % загального обсягу діяльності КП «Водозниження».
- (43) Отже, підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів для суб'єктів господарювання з надання послуг благоустрою для населення на виконання заходів з утримання дорожньо-вуличної мережі та утримання автомобільних доріг, що виділяється на підставі проекту рішення Слов'янської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 05.04.2017 № 30-XXII-7 «Про затвердження «Програми розвитку дорожнього руху та його безпеки міста Слов'янська на 2017-2021 роки», не

буде спотворювати конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(44) Разом з тим слід зазначити, що:

- фінансування КП «Водозниження» за рахунок ресурсів держави повинно спрямовуватись лише на покриття витрат, які пов'язані зі здійсненням заходів із благоустрою міста Слов'янська, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
- використання коштів державної підтримки КП «Водозниження» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів, яка надається на підставі проекту рішення Слов'янської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 05.04.2017 № 30-XXII-7 «Про затвердження «Програми розвитку дорожнього руху та його безпеки міста Слов'янська на 2017-2021 роки» для здійснення основної діяльності підприємства з утримання дорожньо-вуличної мережі комунальному підприємству «Водозниження» з 01.01.2017 по 31.12.2021 у сумі 442 055,2 тис. гривень, не буде спотворювати конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНИК