



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

13 лютого 2019 р.

Київ

№ 95-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 11.02.2019 № 5-01/706-п про розгляд повідомлення про державну допомогу, надісланого листом Департаменту розвитку базових галузей промисловості Донецької обласної державної адміністрації від 17.12.2018 № 2214/0/110-18 (вх. № 1063-ПДД від 22.12.2018), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 17.12.2018 № 2214/0/110-18 (вх. № 1063-ПДД від 22.12.2018) Департаментом розвитку базових галузей промисловості Донецької обласної державної адміністрації відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (2) Департамент розвитку базових галузей промисловості Донецької обласної державної адміністрації (84306, м. Краматорськ, вул. Олекси Тихого, 6, Донецька обл., ідентифікаційний код юридичної особи 38144140).

2.2. Отримувач підтримки

- (3) Комунальне підприємство «Автотранспортне підприємство» (далі – КП «Автотранспортне підприємство») (85400, м. Селидове, вул. Перемоги, 38, Донецька обл., ідентифікаційний код юридичної особи 20359602).

2.3. Мета (ціль) підтримки

(4) Метою (ціллю) підтримки є:

- сприяння окремим видам господарської діяльності;
- розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру;
- сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, рівень життя в яких є низьким або рівень безробіття є високим.

2.4. Очікуваний результат

- (5) Придбання техніки для зимового експлуатаційного обслуговування та весняно-осіннього ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення:
- комбіновані дорожні машини (12 одиниць), які в зимовий період будуть здійснювати очищення доріг та посипку протиожеледними сумішами. У весняно-осінній період комбіновані дорожні машини будуть переобладнані та транспортуватимуть матеріали для ямкового ремонту асфальтобетонного покриття, транспортування сміття під час прибирання узбіч автомобільних доріг;
 - фронтальний навантажувач (2 одиниці) та екскаватор-навантажувач (2 одиниці) у зимовий та літній періоди будуть використовуватися для навантаження матеріалів, а також у зимовий період – для розчищення сильних заметів.

2.5. Підстава для надання підтримки

- (6) Проект Програми економічного і соціального розвитку Донецької області на 2019 рік та основні напрями діяльності на 2019 – 2020 роки.
- (7) Бюджетний запит на 2019 – 2021 роки.

2.6. Форма підтримки

- (8) Капітальні трансферти.
Кошти будуть використовуватись відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» у системі «ProZorro».

2.7. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки – 55 430 800 грн.

2.8. Тривалість підтримки

- (10) 2019 рік.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (11) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (12) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (13) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (14) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (15) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (16) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування в частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (17) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (18) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника – відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (19) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності і закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (20) У Статуті КП «Автотранспортне підприємство», затверджене розпорядженням голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 25.06.2015 № 291 (зі змінами) (далі – Статут), передбачено, що підприємство є об'єктом спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебуває в управлінні Донецької обласної ради.

- (21) Майно КП «Автотранспортне підприємство» є спільною власністю територіальних громад сіл, селищ, міст, що знаходяться в управлінні обласної ради та закріплюються за ним на праві господарського відання.
- (22) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (23) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (24) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.
- (25) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (26) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**
- (27) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.

- (28) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (29) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (30) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є КП «Автотранспортне підприємство», засноване на спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебуває в управлінні Донецької обласної ради.
- (31) Майно КП «Автотранспортне підприємство» є спільною власністю територіальних громад сіл, селищ, міст, що знаходяться в управлінні обласної ради та закріплюються за ним на праві господарського відання.
- (32) Статутом КП «Автотранспортне підприємство» передбачено, що підприємство створене з метою задоволення соціальних та економічних потреб територіальних громад Донецької області.
- (33) За інформацією, зазначеною в Повідомленні, рахунки КП «Автотранспортне підприємство» розподілено щодо видів діяльності та перекресне субсидювання виключене.
- (34) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (35) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (36) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (37) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (38) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації, КП «Автотранспортне підприємство» надає послуги із зимового експлуатаційного обслуговування та весняно-осіннього ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення на безоплатній основі.

- (39) КП «Автотранспортне підприємство» не бере участі в інших тендерах на надання послуг зимового експлуатаційного обслуговування та весняно-осіннього ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення, що проводиться за межами території компетентного місцевого органу влади.
- (40) Відповідно до інформації, надісланої листом Департаменту розвитку базових галузей промисловості Донецької обласної державної адміністрації від 07.02.2019 № 190/0/110-19, обсяг комерційної діяльності КП «Автотранспортне підприємство» становить до 20 відсотків.
- (41) Послуги КП «Автотранспортне підприємство», яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування із забезпечення виконання місцевих програм та надання послуг із зимового експлуатаційного обслуговування та весняно-осіннього ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення, фінансуються за рахунок обласного бюджету, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (42) Як наслідок, підтримка у формі капітальних трансфертів КП «Автотранспортне підприємство», що виділяється на підставі проекту Програми економічного і соціального розвитку Донецької області на 2019 рік та основні напрями діяльності на 2019 – 2020 роки на період 2019 року в сумі 55 430 800 грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (43) Разом з тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «Автотранспортне підприємство» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних із зимовим експлуатаційним обслуговуванням та весняно-осіннім ремонтом автомобільних доріг загального користування місцевого значення, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «Автотранспортне підприємство» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом розвитку базових галузей промисловості Донецької обласної державної адміністрації, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування) у формі капітальних трансфертів для здійснення заходів із зимового експлуатаційного обслуговування та весняно-осіннього ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення, що виділяється на підставі проекту Програми економічного і соціального розвитку Донецької області на 2019 рік та основні напрями діяльності на 2019 – 2020 роки комунальному підприємству «Автотранспортне підприємство» на період 2019 року в сумі 55 430 800 гривень, **не є**

державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНІК