



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

13 лютого 2019 р.

Київ

№ 94-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 12.02.2019 № 5-01/726-п про розгляд повідомлення про державну допомогу, надісланого листами Департаменту житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради від 21.12.2018 № 03/01-29/5204 (вх. № 1072-ПДД від 27.12.2018) та б/н б/д (вх. № 1060-ПДД від 22.12.2018), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 27.11.2018 № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листами від 21.12.2018 № 03/01-29/5204 (вх. № 1072-ПДД від 27.12.2018) та б/н б/д (вх. № 1060-ПДД від 22.12.2018) Департаментом житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (1) Департамент житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради (58029, м. Чернівці, вул. Героїв Майдану, 176, ідентифікаційний код юридичної особи 25082708).

2.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство «Міжнародний аеропорт «Чернівці» (далі – КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці») (58009, м. Чернівці, вул. Чкалова, 30, ідентифікаційний код юридичної особи 21418761).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (3) Метою (ціллю) підтримки є:
- сприяння окремим видам господарської діяльності;
 - розвиток матеріальної бази підприємства;
 - забезпечення сталого функціонування та розвитку аеропорту;
 - упровадження нових сучасних засобів авіаційної безпеки;
 - підвищення технічного рівня оснащення аеропорту.

2.4. Очікуваний результат

- (4) Покращення інфраструктури КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці», підвищення техніко-економічних показників підприємства, зокрема:
- придбання спеціальної техніки та обладнання;
 - відновлення аеродромної та спеціальної техніки;
 - поліпшення авіаційної безпеки.

2.5. Підстава для надання підтримки

- (5) Повітряний кодекс України.
- (6) Програма фінансової підтримки комунальних підприємств міста Чернівці та здійснення внесків до їх статутних капіталів на 2017 – 2022 роки (покриття збитків, які виникли в комунальних підприємствах внаслідок неефективного менеджменту, та інші заходи), затверджена рішенням Чернівецької міської ради VII скликання від 02.02.2017 № 567 (зі змінами).
- (7) Бюджетна програма за кодом програмної класифікації видатків 1217430 «Утримання та розвиток місцевих аеропортів».

2.6. Форма підтримки

- (8) Поповнення статутного фонду та обігових коштів підприємства на виплату заробітної плати, сплату податків і зборів на заробітну плату, оплату спожитої електроенергії тощо та на розвиток інфраструктури Міжнародного аеропорту «Чернівці».

2.7. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки – 64 282 300 грн.
З них:
- 2017 рік: 38 782 300 грн;
 - 2018 рік: 11 000 000 грн;
 - 2019 рік: 6 000 000 грн;
 - 2020 рік: 4 500 000 грн;
 - 2021 рік: 2 000 000 грн;
 - 2022 рік: 2 000 000 грн.

2.8. Тривалість підтримки

- (10) З лютого 2017 року по 31.12.2022.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (11) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (12) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

3.1. Послуги, що становлять загальний економічний інтерес

- (13) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес, – послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (14) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (15) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263(3) або 263(4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (16) Відповідно до статті 262(4) Угоди підприємства, уповноважені надавати послуги, що мають загальний економічний інтерес, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій Частині, в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.
- (17) Статтею 14 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір ЄС) регламентовано, що Європейський Союз та держави-члени, кожен у межах своїх повноважень, повинні дбати про те, щоб підприємства, які надають послуги загального економічного інтересу, функціонували на базі таких принципів і в таких умовах, зокрема економічного та фінансового характеру, які дозволять їм виконувати свої завдання.
- (18) Відповідно до статті 106 Договору ЄС підприємства, які здійснюють послуги загального економічного інтересу, підпорядковуються правилам конкуренції в таких межах, в яких застосування цих правил не перешкоджає виконанню, юридично або фактично, дорученого їм спеціального завдання.

- (19) Додатково, відповідно до рішення Європейського суду від 24.07.2003 № 280/00 Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH, умовою застосування статті 87(1) Договору про заснування Європейського Співтовариства є те, що державна допомога має впливати на торгівлю між державами-членами. Надання транспортних послуг на місцевому чи регіональному рівні не виключає цього критерію.

Для застосування цього критерію національний суд має переконатися, що виконані такі умови:

- суб'єкт господарювання повинен виконувати зобов'язання з обслуговування населення, і ці зобов'язання чітко встановлені та визначені;
 - параметри, на підставі яких розраховується компенсація, визначені заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
 - компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання при наданні послуг загального економічного інтересу;
 - суб'єкт господарювання, який надає ці послуги, повинен бути обраний шляхом проведення процедури публічних закупівель. Якщо така процедура не була дотримана, рівень необхідної компенсації визначається на основі аналізу витрат, які є типовими для цього суб'єкта господарювання, і належним чином забезпечений транспортними засобами для здійснення цих послуг, враховуючи відповідний дохід підприємства та розумний прибуток.
- (20) Водночас з метою реалізації повноважень, передбачених частиною третьою статті 106 Договору ЄС, було прийнято рішення Комісії від 20 грудня 2011 року (2012/21/ЄС) щодо застосування статті 106 (2) Договору про функціонування Європейського Союзу до державної допомоги у формі компенсації за суспільні послуги, що надається окремим підприємствам, на які покладено зобов'язання з надання послуг загального економічного інтересу (далі – Рішення 2012/21/ЄС).
- (21) Відповідно до пункту 5 Преамбули Рішення № 2012/21/ЄС, якщо критерії, визначені у рішенні Європейського суду від 24.07.2003 № 280/00 Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH, не дотримані та наявні умови, передбачені статтею 107 Договору ЄС, тоді компенсація за надання послуг загального економічного інтересу буде державною допомогою, яка підпадає під дію статей 93, 106, 107 та 108 Договору ЄС.
- (22) Згідно зі статтею 2 це Рішення 2012/21/ЄС застосовується до державної допомоги у формі компенсації за надання послуг загального економічного значення, як це визначено статтею 106 (2) Договору ЄС, що підпадає під такий критерій:
- компенсація за надання послуг загального економічного значення, що стосується аеропортів і портів, у яких середньорічний пасажиропотік протягом двох фінансових років, що передують року покладення зобов'язань із надання послуги загального економічного значення, не перевищує 200 тис. пасажирів для аеропортів, і 300 тис. пасажирів для портів.
- (23) З урахуванням визначення в пункті 14 статті 1 Закону послуги, що стосуються діяльності аеропорту, зокрема, забезпечення посадки, зльоту повітряного судна; забезпечення авіаційної безпеки; забезпечення приймання, зберігання, контролю за якістю та видачі авіаційного пального для зливу в паливозаправник або заправлення баків повітряного судна; забезпечення наднормової стоянки повітряного судна; забезпечення обслуговування пасажирів в аеровокзалах, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки та є послугами загального економічного інтересу.

3.2. Вимоги до компенсації витрат, пов'язаних із послугами, які надаються в аеропорту

- (24) Відповідно до статті 70 Повітряного кодексу України експлуатант аеропорту забезпечує прийняття та відправку повітряних суден, організацію наземного обслуговування повітряних суден, пасажирів, екіпажів, багажу, вантажу та пошти, повинен мати для цього аеродром, споруди, обладнання, техніку, персонал і може включати розташовані на його території об'єкти системи організації повітряного руху, метеорологічного обслуговування, вертолітні майданчики, під'їзні колії із смугами відведення, об'єкти соціальної сфери та інші спорудження і об'єкт.
- У разі виконання міжнародних польотів в аеропорту повинні здійснюватися митний, прикордонний, санітарно-карантинний та інші види контролю, які передбачені законодавством України.
- (25) Експлуатант аеропорту несе відповідальність за організацію заходів щодо безпеки польотів, авіаційної безпеки, організацію наземного обслуговування, організацію і проведення пошукових, аварійно-рятувальних і протипожежних робіт у разі аварійних чи надзвичайних подій з повітряними суднами на території аеропорту та в районі аеродрому, ефективне надання послуг користувачам аеропорту.
- (26) Статтею 76 Повітряного кодексу України передбачено, що будівництво та реконструкція аеропортів є суспільною потребою.
- (27) Відповідно до статті 82 Повітряного кодексу України організація та проведення заходів аварійно-рятувального та протипожежного забезпечення польотів, пожежної безпеки, аварійно-рятувальних робіт на території аеропортів (аеродромів) та в районі відповідальності аеродромів за проведення пошукових та аварійно-рятувальних робіт покладаються на служби аварійно-рятувального та протипожежного забезпечення польотів підприємств цивільної авіації України. Служба аварійно-рятувального та протипожежного забезпечення польотів повинна знаходитися під адміністративним контролем управління аеропорту (аеродрому) цивільної авіації України, яке повинно забезпечити організацію, оснащеність, укомплектованість, навчання персоналу та виконання службою функцій за призначенням.
- (28) КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці» створено з метою обслуговування авіаційних пасажирських та вантажних перевезень, забезпечення прийому, обслуговування та відправлення вітчизняних та іноземних повітряних суден всіх форм власності, експлуатації аеродрому, аеровокзалу, інших наземних споруд та аеродромного обладнання, а також одержання відповідного прибутку (доходу) в інтересах Чернівецької міської ради та підприємства, його трудового колективу.
- (29) Згідно зі Статутом КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці», затвердженим рішенням Чернівецької міської ради від 26.12.2017 № 1045 ум (далі – Статут), до предмета діяльності підприємства віднесено, зокрема:
- прийняття, обслуговування та відправлення повітряних суден;
 - забезпечення внутрішніх і міжнародних авіаційних перевезень пасажирів, вантажу, багажу та пошти необхідними засобами;
 - забезпечення зльоту та посадки повітряних суден;
 - забезпечення та організація стоянок повітряних суден;
 - забезпечення пасажирів усіма видами сервісних послуг у зоні підприємства;
 - виконання пошукового та аварійно-рятувального забезпечення польотів;
 - організація забезпечення заходів із питань цивільного захисту та цивільної оборони.
- (30) Згідно зі Статутом, КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці» є комунальним підприємством, власником якого є територіальна громада міста Чернівці в особі Чернівецької міської ради.

- (31) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» суб'єкт природної монополії – суб'єкт господарювання (юридична особа) будь-якої форми власності, який виробляє (реалізує) товари на ринку, що перебуває у стані природної монополії.
- (32) Згідно з частиною другою статті 5 Закону України «Про природні монополії» Комітет веде зведений перелік суб'єктів природних монополій на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, що формуються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, а в інших сферах, в яких діють суб'єкти природних монополій, – національними комісіями регулювання природних монополій у відповідній сфері або органами виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій, і КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці» включено до вищезазначеного переліку суб'єктів природних монополій у сфері спеціалізованих послуг транспортних терміналів, портів, аеропортів за переліком, який визначається Кабінетом Міністрів України.
- (33) Постановою Кабінету Міністрів України від 14.07.2010 № 590 затверджено перелік спеціалізованих послуг аеропортів:
- забезпечення посадки, зльоту повітряного судна;
 - забезпечення авіаційної безпеки;
 - забезпечення приймання, зберігання, контролю за якістю та видачі авіаційного пального для зливу у паливозаправник або заправлення баків повітряного судна;
 - забезпечення наднормової стоянки повітряного судна;
 - забезпечення обслуговування пасажирів в аеровокзалах.
- (34) Відповідно до пункту 199 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору ЄС (далі – **Повідомлення Єврокомісії**) державне фінансування інфраструктури включає усі форми надання державних ресурсів на будівництво, придбання або експлуатацію об'єкта інфраструктури.
- (35) Відповідно до пункту 203 Повідомлення Єврокомісії правила державної допомоги не поширюються на фінансування інфраструктури, яка не призначена для комерційного використання. Це стосується інфраструктури, яка, наприклад, використовується в звичайній діяльності держави, пов'язаній з виконанням публічних повноважень (військові об'єкти, будівлі диспетчерської служби в аеропортах, маяки та інше обладнання, що використовується для навігації, в тому числі річкової, захисту від повеней та раціонального водокористування в інтересах суспільства, охорони правопорядку та здійснення митного контролю), або інфраструктури, яка не використовується для реалізації товарів чи послуг на ринку (наприклад, безкоштовні дороги загального безоплатного користування).
- (36) Згідно з пунктом 214 Повідомлення Єврокомісії інфраструктура аеропортів включає різні типи інфраструктурних об'єктів. Державне фінансування інфраструктури, яка не призначена для надання комерційних авіаційних послуг користувачам, не підпадає під дію правил державної допомоги. Крім того, державне фінансування об'єктів інфраструктури, призначених для виконання державою публічних функцій та обов'язків, не підпадає під дію правил державної допомоги. Наприклад, керування повітряним рухом, рятувальна та пожежна діяльність, охорона правопорядку, митний контроль та інша діяльність, необхідна для захисту цивільної авіації від правопорушень або незаконного втручання, загалом належать до некомерційної діяльності.
- (37) Параграфами 35, 36, 37 Повідомлення комісії щодо Керівних принципів державної допомоги аеропортам і авіакомпаніям (2014/С 99/03) (далі – Керівні принципи авіації) передбачено:
- діяльність, яка призначена для виконання державою своїх публічних функцій, не має економічного характеру та загалом не підпадає під дію правил державної допомоги;
 - державне фінансування, пов'язане з інфраструктурою та обладнанням, які необхідні для виконання таких заходів, як керування повітряним рухом, рятувальна та пожежна

діяльність, охорона правопорядку, митний контроль та інша діяльність, необхідна для захисту цивільної авіації від правопорушень або незаконного втручання, загалом належать до некомерційної діяльності;

- державне фінансування такої діяльності не є державною допомогою, компенсація не має бути надмірною та не може використовуватися для фінансування інших заходів, будь-яка надмірна компенсація може стати державною допомогою;
 - якщо аеропорт також займається економічною діяльністю, для запобігання перехресному субсидіюванню між різними видами діяльності необхідний облік відокремлених витрат;
 - державне фінансування неекономічної діяльності не повинно призводити до невикористаної дискримінації між аеропортами.
- (38) Відповідно до параграфу 69 Керівних принципів авіації, деякі послуги, які здійснюються в аеропорту, можуть розглядатися як послуги загального економічного інтересу. І для того, щоб ці послуги розглядалися як послуги загального економічного інтересу, вони повинні мати особливі характеристики порівняно із звичайною економічною діяльністю, а мета послуги загального економічного інтересу для держави може мати відношення до розвитку не тільки певної економічної діяльності чи певної економічної зони.
- (39) Загальне управління аеропортом може розглядатися як послуги загального економічного інтересу, що й передбачено параграфом 72 Керівних принципів авіації. Однак послугою загального економічного інтересу це може бути тільки тоді, якщо територія, яку обслуговує відповідний аеропорт, є віддаленою. Коли проводиться така оцінка, під час аналізу має бути враховано використання альтернативних видів транспорту, зокрема швидкісні залізничні перевезення та морські перевезення.
- (40) Згідно з параграфом 75 Керівних принципів авіації державна допомога у вигляді компенсації за послуги загального економічного інтересу звільняється від обов'язку повідомлення про державну допомогу, передбаченого статтею 108(3) Договору ЄС, якщо дотримані вимоги, викладені в Рішенні 2012/21/ЄС. До сфери дії рішення 2012/21/ЄС належать надання компенсації аеропортам із середньорічним пасажиропотоком протягом двох фінансових років, які передують року покладення зобов'язань із надання послуги загального економічного значення, що не перевищує 200 000 пасажирів.
- (41) Отже, з урахуванням статті 264 Угоди про Асоціацію між Україною та ЄС, положення Регламенту та додатково – рішення Європейського Суду від 24.07.2003 № 280/00 у справі Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH, компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг загального економічного інтересу, є сумісною, якщо:
- суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати громадські послуги (обслуговувати населення);
 - параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
 - компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається в підприємства, та розумного рівня прибутку. До витрат можуть бути віднесені, зокрема, фонд заробітної плати, вартість утримання та користування інфраструктурою, ремонт та обслуговування рухомого складу й обладнання, необхідного для функціонування інфраструктури послуг громадського транспорту, постійні витрати та вартість капіталу.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (42) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес.
- (43) Зобов'язання КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці» щодо надання авіаційних послуг чітко визначені Статутом та Повітряним кодексом України.
- (44) На підставі наведеного та інформації, зазначеної в Повідомленні, підтримка надається КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці» із місцевого бюджету міста Чернівців, тобто за рахунок місцевих ресурсів.
- (45) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, найближчі аеропорти знаходяться в інших областях України та в Румунії на такій відстані від КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці»: місто Івано-Франківськ – 137 км, місто Тернопіль – 171 км, місто Хмельницький – 187 км, місто Львів – 236 км, місто Сучава (з необхідністю проходження митного контролю) – 84 км, тому наразі відсутні альтернативні способи швидкісного сполучення з аеропортами-конкурентами (здійснення перевезень пасажирів до цих міст можливе лише залізничним та автомобільним транспортом).

Міжнародний аеропорт «Івано-Франківськ»

- має пункт пропуску через державний кордон для міжнародного повітряного сполучення;
- відстань від КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці» до міста Івано-Франківська – 137 км;
- залізницею можна дістатися від КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці» до міста Івано-Франківська за 2 год. 35 хв.;
- можливість морських перевезень відсутня;
- автомобільним транспортом можна дістатися від КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці» до міста Івано-Франківська за 2 год. 40 хв.

Міжнародний аеропорт «Тернопіль»

- має пункт пропуску через державний кордон для міжнародного повітряного сполучення;
- відстань від КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці» до міста Тернополя – 171 км;
- залізницею можна дістатися від КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці» до міста Тернополя за 8 год. 13 хв.;
- можливість морських перевезень відсутня;
- автомобільним транспортом можна дістатися від КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці» до міста Тернополя за 3 год. 50 хв.

Міжнародний аеропорт «Львів»

- має пункт пропуску через державний кордон для міжнародного повітряного сполучення;
- відстань від КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці» до міста Львова – 236 км;
- залізницею можна дістатися від КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці» до міста Львова за 5 год. 42 хв.;
- можливість морських перевезень відсутня;
- автомобільним транспортом можна дістатися від КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці» до міста Львова за 3 год. 15 хв.

- (46) Місто Чернівці, а відповідно і КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці», через своє географічне місцезнаходження, відсутність альтернативних способів швидкісного сполучення з іншими регіонами має стратегічне значення для розвитку Буковинського регіону та забезпечення зв'язків з європейськими та іншими зарубіжними країнами. Крім того, туристична привабливість міста є плюсом для розвитку КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці». Низька якість автомобільних доріг становить незручності для

населення, але в контексті авіації цей фактор є позитивним. Однак на цей час підприємство знаходиться в скрутному становищі та його інфраструктура потребує реконструкції, що в майбутньому забезпечить можливість підприємству здійснювати діяльність, передбачену сертифікатами відповідності. З огляду на зазначене, КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці» є інфраструктурним об'єктом, який має соціально-економічне значення та забезпечує Чернівецькій області та місту Чернівцям туристичну та інвестиційну привабливість регіону, а також на сьогодні не має альтернативи у швидкісному сполученні з найближчими аеропортами.

- (47) Враховуючи зазначене, КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці» на сьогодні не має альтернативи у швидкісному сполученні з такими найближчими аеропортами, як Міжнародний аеропорт «Івано-Франківськ», Міжнародний аеропорт «Тернопіль» та Міжнародний аеропорт «Львів», що й відповідає параграфу 72 Керівних принципів авіації.
- (48) Характеризуючи діяльність КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці», слід відзначити кількість показників зльоту, посадки та пасажиропотоку. Відповідно до інформації, зазначеної в Повідомленні, пасажиропотік КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці» за 2015 рік становив 400 пасажирів, а за 2016 рік – 11 000 пасажирів, що не перевищує 200 000 пасажирів протягом двох фінансових років, що передують року доручення надання послуги загального економічного інтересу, що відповідає Рішенню 2012/21/ЄС та параграфу 75 Керівних принципів авіації.
- (49) Відповідно до інформації, зазначеної в Повідомленні, державна підтримка для КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці» буде спрямована на виплату заробітної плати, сплату податків і зборів на заробітну плату, оплату спожитої електроенергії тощо, придбання спеціальної техніки та обладнання (комплект металічних стільців, пожежний автомобіль, обладнання для вимірювання зчеплення злітно-посадкової смуги, детектор вибухових речовин, стропи для евакуації літаків із льотного поля, снігоприбиральний автомобіль, конвеєрна лінія в пасажирський термінал, капремонт огорожі аеропорту, транспортний засіб для буксирування повітряних суден, аеропортовий пересувний конвеєр, джерело наземного живлення для запуску двигунів повітряних суден), введення в експлуатацію світлосигнальної системи аеродрому вогнів високої інтенсивності 1 категорії, придбання реагенту й рідини для зняття обledenіння із злітно-посадкової смуги, що забезпечить прийняття літаків в осінньо-зимовий період за наявності природніх явищ (туману, ожеледиці, сильних морозів та снігопадів).
- (50) Зокрема, варто зазначити, що придбання обладнання та предметів довгострокового використання спрямовано на розвиток інфраструктури аеропорту, а саме: на введення в експлуатацію світлосигнальної системи, рятувальну діяльність, захист цивільної авіації, що відповідає пункту 214 Повідомлення Єврокомісії та параграфам 35 – 37 Керівних принципів авіації.
- (51) За інформацією, наданою Департаментом житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради, КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці» здійснює ведення окремих рахунків для обліку доходів і витрат щодо видів господарської діяльності.
- (52) Відповідно до інформації, надісланої додатково до Повідомлення листом Департаменту житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради від 06.02.2019 № 03/01-29/513, наведені в документах розрахунки КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці» здійснювались на підставі фактичних витрат без урахування необхідності компенсувати витрати, які не належать до витрат аеропорту, зокрема витрати щодо здійснення охорони службових приміщень, цілодобового спостереження за об'єктами через пульт центрального спостереження, надання медичних послуг працівниками медичного пункту аеровокзалу тощо. Крім того, наведені витрати, які має компенсувати Чернівецька міська рада, були ретельно перевірені Департаментом житлово-комунального господарства Чернівецької міської

ради. Зокрема, фахівці Департаменту житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради детально перевіряли витрати, що будуть компенсуватися за рахунок міського бюджету, в частині недопущення надмірної компенсації.

- (53) Підсумовуючи викладене, підтримка у формі поповнення статутного фонду та обігових коштів підприємства на виплату заробітної плати, сплату податків і зборів на заробітну плату, оплату спожитої електроенергії тощо та на розвиток інфраструктури Міжнародного аеропорту «Чернівці», що виділяється КП «Міжнародний аеропорт «Чернівці», належить до компенсації за послуги, що надаються в аеропорту, які є послугами загального економічного інтересу, а тому **не є державною допомогою** відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування) у формі поповнення статутного фонду та обігових коштів підприємства на виплату заробітної плати, сплату податків і зборів на заробітну плату, оплату спожитої електроенергії тощо та на розвиток інфраструктури Міжнародного аеропорту «Чернівці», що виділяється на підставі Програми фінансової підтримки комунальних підприємств міста Чернівці та здійснення внесків до їх статутних капіталів на 2017 – 2022 роки (покриття збитків, які виникли в комунальних підприємствах внаслідок неефективного менеджменту, та інші заходи), затвердженої рішенням Чернівецької міської ради VII скликання від 02.02.2017 № 567 (зі змінами), та Бюджетної програми за кодом програмної класифікації видатків 1217430 «Утримання та розвиток місцевих аеропортів» комунальному підприємству «Міжнародний аеропорт «Чернівці» на період з лютого 2017 року по 31.12.2022 у сумі 64 282 300 гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.