



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

01 листопада 2018 р.

Київ

№ 606-р

Про визнання підтримки
суб'єктів господарювання, зазначеної
у повідомленні, такою, що не є державною
допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 24.10.2018 № 500-01/6066-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Черкаської міської ради № 1037/14-05-01 від 01.08.2018 (вх. № 607-ПДД від 06.08.2018) (далі – Повідомлення) та лист про надання додаткової інформації № 1178/14-05-01 від 31.08.2018 (вх. № 5-01/10603 від 04.09.2018) (далі – Лист), які було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (1) Департамент охорони здоров'я та медичних послуг Черкаської міської ради (18000, Черкаська обл., м. Черкаси, вул. Байди Вишневецького, 36, ідентифікаційний код юридичної особи 02013260).

1.2. ОТРИМУВАЧІ ПІДТРИМКИ

- (2) Комунальне некомерційне підприємство «Перший Черкаський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» (далі – КНП «Перший Черкаський міський ЦПМСД») (18009, Черкаська обл., м. Черкаси, вул. Дахнівська, 34, ідентифікаційний код юридичної особи 38469862).
- (3) Комунальне некомерційне підприємство «Другий Черкаський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» (далі – КНП «Другий Черкаський міський ЦПМСД») (18005, Черкаська обл., м. Черкаси, вул. В'ячеслава Чорновола, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 02004982).

- (4) Комунальне некомерційне підприємство «Третій Черкаський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» (далі – КНП «Третій Черкаський міський ЦПМСД») (18028, Черкаська обл., м. Черкаси, вул. Самійла Кішки, 210, ідентифікаційний код юридичної особи 38469857).
- (5) Комунальне некомерційне підприємство «Четвертий Черкаський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» (далі – КНП «Четвертий Черкаський міський ЦПМСД») (18000, Черкаська обл., м. Черкаси, вул. Байди Вишневецького, 61, ідентифікаційний код юридичної особи 03078116).
- (6) Комунальне некомерційне підприємство «П'ятий Черкаський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» (далі – КНП «П'ятий Черкаський міський ЦПМСД») (18029, Черкаська обл., м. Черкаси, вул. 30 років Перемоги, 20, ідентифікаційний код юридичної особи 21367489).
- (7) Отже, усі отримувачі підтримки є неприбутковими організаціями та здійснюють господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.

1.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (8) Метою (ціллю) підтримки є:
 - забезпечення хворих на муковісцидоз постійною адекватною муколітичною і замісною ферментотерапією;
 - забезпечення осіб з інвалідністю технічними засобами відповідно до потреби;
 - забезпечення безоплатним та пільговим відпуском лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань (шляхом відшкодування їх вартості);
 - забезпечення молочними сумішами та продуктами дитячого харчування, безкоштовним лікувальним харчуванням дітей першого і другого року життя із малозабезпечених сімей; адаптованим сумішами – заміниками грудного молока, дітей першого року народження, народжених від ВІЛ-інфікованих матерів (шляхом відшкодування їх вартості);
 - забезпечення лікарськими засобами хворих для лікування окремих захворювань (шляхом відшкодування їх вартості);
 - забезпечення медичними послугами хворих з хронічною нирковою недостатністю, які отримують замісну ниркову терапію методом програмного гемодіалізу;
 - медикаментозне забезпечення хворих із трансплантованими органами;
 - оплата комунальних послуг та енергоносіїв комунальними закладами охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу;
 - забезпечення належного санітарно-технічного стану будівель та пожежної безпеки в закладах охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу.

1.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (9) Підвищення рівня надання первинної медичної допомоги та збереження здоров'я населення.

1.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (10) Поточні та капітальні трансферти.

1.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

- (11) Загальний обсяг підтримки – 27644,1 тис. грн, з них надається для:
- КНП «Перший Черкаський міський ЦПМСД» – 5 296,1 тис. грн;
 - КНП «Другий Черкаський міський ЦПМСД» – 7 518,3 тис. грн;
 - КНП «Третій Черкаський міський ЦПМСД» – 5 852,9 тис. грн;
 - КНП «Четвертий Черкаський міський ЦПМСД» – 4 675,6 тис. грн;
 - КНП «П'ятий Черкаський міський ЦПМСД» – 4 301,2 тис. грн.

1.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (12) Бюджетний кодекс України.
- (13) Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення».
- (14) Рішення Черкаської міської ради від 29.01.2018 № 2-2886 «Про міський бюджет на 2018 рік».
- (15) Рішення Черкаської міської ради від 13.02.2017 № 2-1613 «Про затвердження Програми соціально-економічного і культурного розвитку міста Черкаси на 2017 – 2019 роки».
- (16) Рішення Черкаської міської ради від 16.12.2016 № 2-1529 «Про затвердження міської програми забезпечення ефективним лікуванням дітей, хворих на ЮРА, цистиноз, двобічну нейросенсорну глухоту та хворих на муковісцидоз на 2017 – 2019 роки».
- (17) Рішення Черкаської міської ради від 01.11.2017 № 2-2481 «Про затвердження міської програми забезпечення осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю технічними засобами на 2018 – 2020».
- (18) Проект рішення «Про затвердження міської програми «Забезпечення якісного надання первинної медико-санітарної допомоги у м. Черкаси на 2018 – 2020 роки»».

1.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

- (19) 01.07.2018 – 31.12.2018.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМ

- (20) У Повідомленні зазначено, що надання допомоги з міського бюджету центрам первинної медико-санітарної допомоги у визначених обсягах зумовлено необхідністю кардинального поліпшення організації та створення умов для надання якісної первинної медичної допомоги, у тому числі забезпечення лікарськими засобами. Надання державної допомоги забезпечить ефективне розв'язання соціальних проблем мешканців міста, оскільки застосовує до їх вирішення принципи системності, координує взаємодію виконавчих органів міської ради, об'єднань громадян та безпосередньо громадськості. Крім того, використання програмного фінансування зазначених заходів забезпечує прозорість бюджетного процесу в соціальній сфері міста.

(21) КНП «Перший Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Другий Черкаський міський ЦПМСД, КНП «Третій Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Четвертий Черкаський міський ЦПМСД» та КНП «П'ятий Черкаський міський ЦПМСД» будуть використовувати фінансову підтримку з міського бюджету відповідно до цільового призначення:

- забезпечення хворих на муковісцидоз постійною адекватною муколітичною і замісною ферментотерапією – на придбання лікарських засобів та виробів медичного призначення для лікування цієї категорії пацієнтів;
- забезпечення осіб з інвалідністю технічними засобами відповідно до потреби – на закупівлю технічних засобів реабілітації (виробів медичного призначення – кало- і сечоприймачі чоловічі та жіночі, високопоглинаючі прокладки для жінок, які страждають нетриманням сечі, підгузки, а також технічні засоби з мовним виводом: глюкометри, термометри та тонометри);
- забезпечення безоплатним та пільговим відпуском лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань (шляхом відшкодування їх вартості) – на відшкодування вартості лікарських засобів, відпущених аптеками пацієнтам за рецептами лікарів;
- забезпечення молочними сумішами та продуктами дитячого харчування, безкоштовним лікувальним харчуванням дітей першого і другого року життя із малозабезпечених сімей; адаптованими сумішами – замінниками грудного молока, дітей першого року народження, народжених від ВІЛ-інфікованих матерів (шляхом відшкодування їх вартості) – на відшкодування коштів торговельним організаціям вартості відпущених пацієнтам продуктів харчування на підставі затверджених відомостей за рецептами лікарів;
- забезпечення лікарськими засобами хворих для лікування окремих захворювань (шляхом відшкодування їх вартості) – на відшкодування вартості лікарських засобів, відпущених аптеками пацієнтам за рецептами лікарів;
- забезпечення медичними послугами хворих з хронічною нирковою недостатністю, які отримують замісну ниркову терапію методом програмного гемодіалізу – на оплату послуг у сфері загальної практики (медичне лікування амбулаторне в клініках з методом діалізу);
- медикаментозне забезпечення хворих із трансплантованими органами – на відшкодування вартості лікарських засобів, відпущених аптеками пацієнтам за рецептами лікарів;
- оплата комунальних послуг та енергоносіїв комунальними закладами охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу – на оплату комунальних послуг та енергоносіїв;
- забезпечення належного санітарно-технічного стану будівель та пожежної безпеки в закладах охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу – на оплату робіт з капітального ремонту будівель.

2.1. Міська програма забезпечення ефективним лікуванням дітей, хворих на ЮРА, цистиноз, двобічну нейросенсорну глухоту та хворих на муковісцидоз на 2017 – 2019 роки

(22) Відповідно до пункту 4 Міської програми забезпечення ефективним лікуванням дітей, хворих на ЮРА, цистиноз, двобічну нейросенсорну глухоту та хворих на муковісцидоз, на 2017 – 2019 роки (далі – Програма 1) метою Програми є підвищення рівня медичної допомоги дітям з тяжким перебігом таких хвороб, як ЮРА, цистиноз, двобічна глухота, та хворим на муковісцидоз, забезпечення їх постійною адекватною замісною ферментотерапією, сучасними муколітичними препаратами та дієвими

імунобіологічними препаратами, ефективною симптоматичною терапією та своєчасною кохлеарною імплантацією.

- (23) Відповідно до пункту 6.1 розділу 6 Програми 1 основними завданнями Програми є забезпечення хворих дітей з резистентними формами ЮРА імунобіологічними препаратами, хворих на муковісцидоз – постійною адекватною муколітичною і замісною ферментотерапією, своєчасне забезпечення кохлеарними імплантами дітей з двобічною глухотою та забезпечення симптоматичного лікування дитини з цистинозом (за умови реєстрації необхідних препаратів в Україні). На 01.02.2017 у місті Черкаси: 2 дітей-інвалідів та 3 інвалідів з дитинства, що хворі на муковісцидоз; одна дитина з ЮРА, яка потребує введення ІБП; одна дитина з цистинозом та 4 дитини раннього віку, які потребують кохлеарної імплантації.
- (24) Пунктом 6.3 Програми 1 визначені напрями використання бюджетних коштів на використання препаратів креон, пульмозим, хуміра, цистеамін та кохлеарних імплантів і витрати на 2018 рік, загальний обсяг яких становить 2 549, 410 тис. грн, з них на:
- проведення замісної ферментотерапії та муколітичної терапії – 905, 759 тис. грн;
 - проведення біологічної терапії – 422, 986 тис. грн;
 - забезпечення кохлеарними імплантами – 756,700 тис. грн;
 - проведення симптоматичної терапії препаратом цистеамін – 463, 965 тис. грн.

2.2. Міська програма забезпечення осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю технічними засобами на 2018 – 2020 роки

- (25) Відповідно до пункту 4 Міської програми забезпечення осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю технічними засобами на 2018 – 2020 роки (далі – Програма 2) метою Програми є реалізація рівних можливостей для осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю, їх соціальної адаптації й інтеграції в суспільство шляхом забезпечення технічними засобами реабілітації, що надаються особі з інвалідністю та дитині з інвалідністю з урахуванням фактичних потреб залежно від віку, статі, виду, форми захворювання безоплатно.
- (26) Відповідно до пункту 6.1 розділу 6 Програми 2 для досягнення поставленої мети Програми необхідно за рахунок коштів міського бюджету (КПКВК 0712010 «Багатопрофільна стаціонарна медична допомога населенню», КПКВК 0712080 «Амбулаторно-поліклінічна допомога населенню») реалізувати у 2018 – 2020 роках завдання щодо забезпечення осіб з інвалідністю технічними засобами відповідно до потреби.
- (27) Пунктом 6.2 Програми 2 передбачено, що для виконання завдань Програми необхідно здійснення таких заходів КНП «Перший Черкаський міський центр первинної медико-санітарної допомоги», КНП «Другий Черкаський міський центр первинної медико-санітарної допомоги», КНП «Третій Черкаський міський центр первинної медико-санітарної допомоги», КНП «Четвертий Черкаський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» та КНП «П'ятий Черкаський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» Черкаської міської ради:
- здійснення моніторингу щодо потреби осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю у технічних засобах;
 - визначення щорічної потреби у технічних засобах на кожну особу з інвалідністю та дитину з інвалідністю;

- закупівля технічних засобів;
- проведення реабілітаційних заходів шляхом забезпечення технічними засобами за рецептами лікарів відповідно до потреби;
- ведення первинної облікової медичної документації щодо забезпечення осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю технічними засобами згідно з вимогами МОЗ України.

(28) Пунктом 6.3 Програми 2 визначено, що напрямами використання бюджетних коштів при забезпеченні осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю є закупівля технічних засобів (виробів медичного призначення) (індекси інфляції на 2018 – 2020 роки не враховані і підлягають врахуванню при формуванні бюджетного запиту на відповідний рік), очікувані витрати на 2018 рік яких становлять 7 502, 841 тис. грн.

(29) На 01.01.2017 під наглядом спеціалістів міських центрів первинної медико-санітарної допомоги перебуває 12 744 особи з інвалідністю, у тому числі:

- 355 осіб з інвалідністю I групи;
- 448 осіб з інвалідністю ІА групи;
- 798 осіб з інвалідністю ІБ групи;
- 5 226 осіб з інвалідністю II групи;
- 5 919 осіб з інвалідністю III групи.

2.3. Проект міської програми «Забезпечення якісного надання первинної медико-санітарної допомоги у місті Черкаси на 2018-2019 роки»

(30) Відповідно до розділу 4 проекту міської програми «Забезпечення якісного надання первинної медико-санітарної допомоги у місті Черкаси на 2018-2019 роки» (далі – Програма 3) метою програми є збільшення загального обсягу медичних послуг, наближення медичних послуг до мешканців міста, якісне надання ПМСД усім жителям міста Черкаси незалежно від їх віку, статі, соціального статусу та характеру захворювань, профілактики захворювань, формування умов відповідального ставлення населення до свого здоров'я та подальшого розвитку інституту сімейної медицини.

(31) Згідно з розділом 6 Програми 3 для досягнення поставленої мети програми необхідно за рахунок коштів міського бюджету, а також цільових субвенцій, які надходять до міського бюджету з державного та обласного бюджетів на виконання окремих заходів з охорони здоров'я, реалізувати завдання щодо забезпечення якісного надання якісної медичної допомоги жителям міста у 2018-2019 роках.

Для виконання завдань програми необхідним є здійснення таких заходів КНП «Перший Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Другий Черкаський міський ЦПМСД, КНП «Третій Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Четвертий Черкаський міський ЦПМСД» та КНП «П'ятий Черкаський міський ЦПМСД»:

- забезпечення надання населенню якісної первинної медико-санітарної допомоги (далі – ПМСД);
- забезпечення соціальної справедливості і захисту прав громадян на охорону здоров'я;
- підвищення доступності, якості та ефективності медичної допомоги, наближення медичних послуг до мешканців міста;
- визначення потреб населення у медичних послугах за профілем захворювання;
- наближення окремих видів медичної допомоги до місць проживання саме тих категорій населення, які її потребують;

- забезпечення утримання закладів охорони здоров'я міста з оновленням матеріально-технічної бази;
- ефективне використання бюджетних коштів, затверджених по галузі «Охорона здоров'я» на відповідний бюджетний рік.

З місцевого бюджету планується фінансування на такі заходи щодо реалізації Програми 3 на 2018 рік:

- забезпечення закладів первинної медико-санітарної допомоги міста видатками на оплату енергоносіїв та комунальних послуг – 1 657,3 тис. грн;
- забезпечення медичними послугами хворих з хронічною нирковою недостатністю, які отримують замісну ниркову терапію методом програмного гемодіалізу, – 10 255,5 тис. грн;
- медикаментозне забезпечення хворих із трансплантованими органами – 18,0 тис. грн;
- капітальний ремонт та реконструкція закладів первинної медико-санітарної допомоги – 2 116,9 тис. грн.

2.4. Рішення Виконавчого комітету Черкаської міської ради «Про затвердження фінансового плану комунального некомерційного підприємства закладу охорони здоров'я» від 17.08.2018 № 674, № 675, № 676, №677, № 678

(32)Рішеннями Виконавчого комітету Черкаської міської ради «Про затвердження фінансового плану комунального некомерційного підприємства закладу охорони здоров'я» від 17.08.2018 № 674, № 675, № 676, №677, № 678 (далі – Рішення) затверджено фінансові плани КНП «Перший Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Другий Черкаський міський ЦПМСД, КНП «Третій Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Четвертий Черкаський міський ЦПМСД» та КНП «П'ятий Черкаський міський ЦПМСД» на друге півріччя 2018 року.

(33)У пояснювальній записці до фінансового плану на 2018 КНП «Перший Черкаський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» визначено, що у 2018 році заклад планує отримати загальні доходи в сумі 15 752,0 тис. грн, з них від місцевого бюджету – 3 352,1 тис. грн.

(34)У пояснювальній записці до фінансового плану на 2018 КНП «Другий Черкаський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» визначено, що у 2018 році заклад планує отримати загальні доходи в сумі 19 663,7 тис. грн, з них від місцевого бюджету – 3 417,1 тис. грн.

(35)У пояснювальній записці до фінансового плану на 2018 КНП «Третій Черкаський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» визначено, що у 2018 році заклад планує отримати загальні доходи в сумі 19 693,8 тис. грн, з них від місцевого бюджету – 3 351,1 тис. грн.

(36)У пояснювальній записці до фінансового плану на 2018 КНП «Четвертий Черкаський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» визначено, що у 2018 році заклад планує отримати загальні доходи в сумі 11 396,9 тис. грн, з них від місцевого бюджету – 1 893,8 тис. грн.

(37)У пояснювальній записці до фінансового плану на 2018 КНП «П'ятий Черкаський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» визначено, що у 2018 році

заклад планує отримати загальні доходи в сумі 14 690,1 тис. грн, з них від місцевого бюджету – 1 962,2 тис. грн.

2.5. Рішення Черкаської міської ради від 13.02.2018 № 2-1613 «Про затвердження Програми соціально-економічного і культурного розвитку міста Черкаси на 2017 – 2019 роки»

(38) Програма передбачає концентрацію ресурсів на вирішення ключових проблем розвитку міста, реалізацію перспективних проектів, економічних і соціальних заходів, виконання яких сприятиме підвищенню якості надання послуг, медичного обслуговування, реформуванню житлово-комунального господарства, подальшому поліпшенню інвестиційного клімату та активізації інноваційної діяльності. Відбір інвестиційних проектів здійснено з урахуванням їх значення та ефективності (бюджетної, економічної, соціальної), обсягів та джерел фінансування, термінів реалізації та окупності, характеру впливу на оточуюче середовище й інших параметрів.

2.6. Рішення Черкаської міської ради від 29.01.2018 № 2-2886 «Про міський бюджет на 2018 рік»

(39) Згідно з додатком 6 серед переліку об'єктів, видатки на які у 2018 році будуть проводитися за рахунок коштів бюджету розвитку обсягом 2 116 871 96 грн, є КНП «Перший Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Другий Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Третій Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Четвертий Черкаський міський ЦПМСД» та КНП «П'ятий Черкаський міський ЦПМСД».

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Надання державної підтримки у сфері охорони здоров'я

(40) Згідно з частиною третьою статті 49 Конституції України держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвитку лікувальних закладів усіх форм власності.

(41) Частиною другою статті 8 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» кожен громадянин має право на безоплатне отримання у державних та комунальних закладах охорони здоров'я медичної допомоги, до якої належать:

- екстрена медична допомога;
- первинна медична допомога;
- вторинна (спеціалізована) медична допомога, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я;
- третинна (високоспеціалізована) медична допомога, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я;

- паліативна допомога, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.
- (42) Відповідно до абзацу першого статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» фінансове забезпечення охорони здоров'я може здійснюватися за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів, коштів юридичних та фізичних осіб, а також з інших джерел, не заборонених законом.
- (43) Частиною першою статті 19 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» передбачено, що держава організує матеріально-технічне забезпечення охорони здоров'я в обсязі, необхідному для надання населенню гарантованого рівня медичної допомоги.
- (44) Згідно з абзацом першим пункту 2 наказу Міністерства охорони здоров'я від 19.03.2018 № 504 «Про затвердження Порядку надання первинної медичної допомоги» надавач первинної медичної допомоги – заклад охорони здоров'я будь-якої організаційно-правової форми, в тому числі комунальні некомерційні підприємства, або фізичні особи - підприємці, які одержали ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики та забезпечують на її основі медичне обслуговування населення, безпосередньо пов'язане з наданням первинної медичної допомоги (далі – ПМД).
- (45) Відповідно до частини першої розділу першого наказу Міністерства охорони здоров'я від 29.07.2016 № 801 «Про затвердження Положення про центр первинної медичної (медико-санітарної) допомоги та положень про його підрозділи» (далі – Положення про ЦПМСД) ЦПМСД є закладом охорони здоров'я (далі – ЗОЗ), що створюється з метою забезпечення потреб населення у ПМД.
- (46) Частиною першою розділу 2 Положення про ЦПМСД визначено, що основними завданнями ЦПМСД є:
- організація надання прикріпленому населенню ПМД;
 - забезпечення належної доступності та якості ПМД для прикріпленого населення;
 - організація взаємодії із ЗОЗ, що надають вторинну (спеціалізовану) медичну допомогу, третинну (високоспеціалізовану) медичну допомогу, екстрену медичну допомогу, паліативну медичну допомогу, медичну реабілітацію;
 - організація та надання невідкладної медичної допомоги населенню;
 - планування розвитку ПМД;
 - проведення організаційно-методичної роботи за напрямом ПМД;
 - здійснення фінансового та матеріально-технічного забезпечення ПМД;
 - забезпечення кадрового укомплектування;
 - забезпечення взаємодії між підрозділами ЦПМСД в інтересах удосконалення надання медичної допомоги, збереження та зміцнення здоров'я населення;
 - сприяння доступності для населення сільської місцевості стоматологічної та екстреної допомоги, забезпечення лікарськими засобами.
- (47) Згідно з розділом 7 Положення про ЦПМСД основним джерелом фінансування ЦПМСД є кошти медичної субвенції та місцевого/місцевих бюджету/бюджетів. Іншими джерелами фінансування ЦПМСД можуть бути джерела, що не заборонені чинним законодавством.

- (48) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 2 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» програма державних гарантій медичного обслуговування населення (програма медичних гарантій) - програма, що визначає перелік та обсяг медичних послуг (включаючи медичні вироби) та лікарських засобів, повну оплату надання яких пацієнтам держава гарантує за рахунок коштів Державного бюджету України згідно з тарифом, для профілактики, діагностики, лікування та реабілітації у зв'язку з хворобами, травмами, отруєннями і патологічними станами, а також у зв'язку з вагітністю та пологами.
- (49) Згідно з частиною першою статті 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» для всієї території України встановлюються єдині тарифи оплати надання медичних послуг, лікарських засобів та медичних виробів, розміри реімбурсації лікарських засобів, які надаються пацієнтам за програмою медичних гарантій. Оплата згідно з тарифом гарантована всім надавачам медичних послуг відповідно до укладених з ними договорів про медичне обслуговування населення. До тарифів можуть застосовуватися коригувальні коефіцієнти, розміри та підстави застосування яких є єдиними для всієї території України.
- (50) Частиною п'ятою статті 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» визначено, що тариф сплачується Уповноваженим органом за рахунок коштів Державного бюджету України відповідно до програми медичних гарантій безпосередньо надавачам медичних послуг.
- (51) Відповідно до частини першої Положення про Національну службу здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 року № 1101, Національна служба здоров'я України (далі – НСЗУ) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра охорони здоров'я, який реалізує державну політику у сфері державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення.
- (52) Водночас, згідно з частиною п'ятою статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема, щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, підвищення оплати праці медичних працівників (програми «місцевих стимулів»), а також місцеві програми надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров'я та інші програми в охороні здоров'я.
- (53) Відповідно до пункту 3 підпункту «а» частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, належать видатки на охорону здоров'я, зокрема, первинну медичну допомогу (медичні амбулаторії, фельдшерсько-акушерські і фельдшерські пункти, центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги та інші заклади охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу).

3.2. Ознаки державної допомоги

- (54) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам

господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(55) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(56) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(57) Рішенням Черкаської міської ради від 14.02.2018 № 2-2906 затверджено статuti КНП «Перший Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Другий Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Третій Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Четвертий Черкаський міський ЦПМСД» та КНП «П'ятий Черкаський міський ЦПМСД» (далі – Статuti).

(58) Пунктом 1.2 розділу 1 Статутів передбачено, що засновником підприємства є територіальна громада міста Черкаси в особі Черкаської міської ради, яка в установленому чинним законодавством порядку представляє спільні інтереси територіальної громади міста Черкаси та здійснює управління об'єктом комунальної власності.

(59) Відповідно до пункту 3.1 Статутів основною метою діяльності підприємства є реалізація державної політики у сфері охорони здоров'я без мети одержання прибутку, що передбачає проведення на території надання медичної допомоги закладу заходів, спрямованих на:

- забезпечення населення доступною, своєчасною, якісною та ефективною ПМСД за рахунок коштів бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством України;
- забезпечення керованості та безперервності медичної допомоги.

(60) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, основним джерелом фінансування за надання послуг первинної медичної допомоги за договором є кошти Державного бюджету від НСЗУ. Медичні послуги згідно із цим договором надаються відповідно до порядків надання медичної допомоги, затверджених Міністерством охорони здоров'я, з обов'язковим дотриманням галузевих стандартів у сфері охорони здоров'я та в місцях надання медичних послуг. Зокрема, надання медичної послуги за програмою медичних гарантій пацієнтам, та отримання оплати за такі послуги відповідно до встановленого тарифу та коригувальних коефіцієнтів, виражених у специфікації, що є невід'ємною частиною договору.

Вторинним джерелом фінансування залишаються кошти міського бюджету на погашення комунальних послуг міських центрів первинної медико-санітарної допомоги, а також:

- надання медичної допомоги за рахунок коштів з міського бюджету на міські цільові програми (забезпечення інвалідів та дітей-інвалідів технічними засобами на 2018-2020 роки);
- надання медичної допомоги за рахунок коштів від медичної субвенції з державного бюджету на здійснення переданих видатків у сфері охорони здоров'я (централізовані заходи з лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет);
- надання медичної допомоги за рахунок коштів від субвенції з державного бюджету на відшкодування вартості лікарських засобів для лікування окремих захворювань;
- надання медичної допомоги за рахунок коштів від субвенції з обласного бюджету на виконання обласної програми надання медичної допомоги хворим нефрологічного профілю.

(61) На друге півріччя 2018 року міські центри первинної медико-санітарної допомоги уклали договір з Національною службою здоров'я України про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій відповідно до Законів України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я», постанови Кабінету Міністрів України від 25.04.2018 № 410 «Деякі питання щодо договорів про медичне обслуговування за програмою медичних гарантій»:

- КНП «Перший Черкаський міський ЦПМСД» на суму 10 331,800 тис. грн;
- КНП «Другий Черкаський міський ЦПМСД» на суму 13 131,2 тис. грн;
- КНП «Третій Черкаський міський ЦПМСД» на суму 12 324,8 тис. грн;
- КНП «Четвертий Черкаський міський ЦПМСД» на суму 7 146 308,00 грн;
- КНП «П'ятий Черкаський міський ЦПМСД» на суму 10 024,1 тис. грн.

(62) Водночас, за рахунок коштів місцевого бюджету КНП «Перший Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Другий Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Третій Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Четвертий Черкаський міський ЦПМСД» та КНП «П'ятий Черкаський міський ЦПМСД» здійснюється покриття видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв, забезпечення належного санітарно-технічного стану будівель та фінансування місцевих програм розвитку надання населенню медичних послуг.

(63) Відповідно до інформації, наведеної в Повідомленні, послуги, що надаються відповідно до Міської програми забезпечення ефективним лікуванням дітей, хворих на ЮРА, цистиноз, двобічну нейросенсорну глухоту та хворих на муковісцидоз, на 2017 – 2019 роки, Міської програми забезпечення осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю технічними засобами на 2018 – 2020 роки, Програми соціально-економічного і культурного розвитку міста Черкаси на 2017 – 2019 роки, проекту міської програми «Забезпечення якісного надання первинної медико-санітарної допомоги у м. Черкаси на 2018 – 2020 роки», надаються громадянам на безоплатній основі.

(64) ЦПМСД міста Черкаси надають населенню медичні послуги на безоплатній і платній основі. Перелік та тарифи на платні медичні послуги, затверджені рішенням Виконавчого комітету Черкаської міської ради від 06.06.2017 № 554 «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються закладами охорони здоров'я комунальної форми власності міста Черкаси» (додатки до рішення 6-15).

- (65) Відповідно до інформації, наведеної в Повідомленні, КНП «Перший Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Другий Черкаський міський ЦПМСД, КНП «Третій Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Четвертий Черкаський міський ЦПМСД» та КНП «П'ятий Черкаський міський ЦПМСД» отримують дохід від надання платних медичних послуг та надання тимчасово вільних приміщень в оренду.
- (66) Доходи від надання в оренду тимчасово вільних приміщень визначаються на підставі укладених договорів оренди відповідно до вимог рішення Черкаської міської ради від 06.09.2012 № 3-1129 «Про порядок оренди майна, що належить до комунальної власності територіальної громади м. Черкаси».
- (67) Рішенням Виконавчого комітету Черкаської міської ради від 06.06.2017 № 554 «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються закладами охорони здоров'я комунальної форми власності міста Черкаси» затверджені тарифи на платні медичні послуги відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах».
- (68) Разом з цим, у Листі зазначено про відсоткове співвідношення обсягу діяльності, яка здійснюється на платній основі, на друге півріччя 2018 року (платні медичні послуги та надходження від надання тимчасово вільних приміщень в оренду), із загальним обсягом діяльності отримувачів державної підтримки:
- КНП «Перший Черкаський міський ЦПМСД» – 712,1 тис. грн (4,4 відсотка);
 - КНП «Другий Черкаський міський ЦПМСД» – 435,5 тис. грн (2,1 відсотка);
 - КНП «Третій Черкаський міський ЦПМСД» – 915,0 тис. грн (9,5 відсотка);
 - КНП «Четвертий Черкаський міський ЦПМСД» – 705, 6 тис. грн (5,6 відсотка);
 - КНП «П'ятий Черкаський міський ЦПМСД» – 1294,9 тис. грн (8,3 відсотка).
- (69) За інформацією, наданою Листом, КНП «Перший Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Другий Черкаський міський ЦПМСД, КНП «Третій Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Четвертий Черкаський міський ЦПМСД» та КНП «П'ятий Черкаський міський ЦПМСД» ведуть облік на окремих рахунках:
- в Головному управлінні Державної казначейської служби України у Черкаській області для коштів, що надходять із загального та спеціального фонду міського бюджету;
 - в акціонерному товаристві комерційний банк «Приватбанк» для коштів, що надходять від надання платних медичних послуг та надходження від надання тимчасово вільних приміщень в оренду;
 - в акціонерному товаристві комерційний банк «Приватбанк» для коштів від Національної служби здоров'я України за договорами про медичне обслуговування населення.
- (70) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (71) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт

господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (72) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (73) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (74) КНП «Перший Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Другий Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Третій Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Четвертий Черкаський міський ЦПМСД» та КНП «П'ятий Черкаський міський ЦПМСД» є неприбутковими некомерційними організаціями та здійснюють господарську діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку та відповідно до програм, затверджених рішенням Черкаської міської ради від 29.01.2018 № 2-2886 «Про міський бюджет на 2018 рік», рішенням Черкаської міської ради від 13.02.2017 № 2-1613 «Про затвердження Програми соціально-економічного і культурного розвитку міста Черкаси на 2017 – 2019 роки», рішенням Черкаської міської ради від 16.12.2016 № 2-1529 «Про затвердження міської програми забезпечення ефективним лікуванням дітей, хворих на ЮРА, цистиноз, двобічну нейросенсорну глухоту та хворих на муковісцидоз на 2017 – 2019 роки», рішенням Черкаської міської ради від 01.11.2017 № 2-2481 «Про затвердження міської програми забезпечення осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю технічними засобами на 2018 – 2020» та відповідно до проекту рішення «Про затвердження міської програми «Забезпечення якісного надання первинної медико-санітарної допомоги у м. Черкаси на 2018 – 2020 роки», надають свої послуги громадянам на безоплатній основі.
- (75) Відповідно до частини одинадцятої статті 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» у закладах охорони здоров'я державної та комунальної форм власності, які є надавачами медичних послуг за програмою медичних гарантій, обсяг платних медичних послуг, які не входять до програми медичних гарантій, може складати не більше 20 відсотків від обсягу всіх наданих послуг.
- (76) Згідно з інформацією, наданою Листом, діяльність є комерційною на:
- 4,4 відсотка у КНП «Перший Черкаський міський ЦПМСД»;
 - 2,1 відсотка у КНП «Другий Черкаський міський ЦПМСД»;
 - 9,5 відсотка у КНП «Третій Черкаський міський ЦПМСД»;
 - 5,6 відсотка у КНП «Четвертий Черкаський міський ЦПМСД»;
 - 8,3 відсотка у КНП «П'ятий Черкаський міський ЦПМСД».
- (77) Тобто, обсяг діяльності, що здійснюється на комерційній основі, є незначним для ринку медичних послуг та загального обсягу діяльності КНП «Перший Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Другий Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Третій Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Четвертий Черкаський міський ЦПМСД» та

КНП «П'ятий Черкаський міський ЦПМСД» Черкаської міської ради, при цьому дохід від цієї діяльності не може покрити усі операційні та капітальні витрати.

- (78) Відтак діяльність КНП «Перший Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Другий Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Третій Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Четвертий Черкаський міський ЦПМСД» та КНП «П'ятий Черкаський міський ЦПМСД» Черкаської міської ради, яка здійснюється переважно на некомерційній основі, не бере участі в господарському обороті на ринку, у частині послуг, які створені з метою надання ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування та надаються населенню безкоштовно.
- (79) Як наслідок, підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів, що надається відповідно до рішення Черкаської міської ради від 29.01.2018 № 2-2886 «Про міський бюджет на 2018 рік», рішення Черкаської міської ради від 13.02.2017 № 2-1613 «Про затвердження Програми соціально-економічного і культурного розвитку міста Черкаси на 2017 – 2019 роки», рішення Черкаської міської ради від 16.12.2016 № 2-1529 «Про затвердження міської програми забезпечення ефективним лікуванням дітей, хворих на ЮРА, цистиноз, двобічну нейросенсорну глухоту та хворих на муковісцидоз на 2017 – 2019 роки», рішення Черкаської міської ради від 01.11.2017 № 2-2481 «Про затвердження міської програми забезпечення осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю технічними засобами на 2018 – 2020», проекту рішення «Про затвердження міської програми «Забезпечення якісного надання первинної медико-санітарної допомоги у м. Черкаси на 2018 – 2020 роки», обсягом 27 644,1 тис. грн, за умови, що комерційна діяльність КНП «Перший Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Другий Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Третій Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Четвертий Черкаський міський ЦПМСД» та КНП «П'ятий Черкаський міський ЦПМСД» не буде перевищувати 20 відсотків, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (80) Разом з тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КНП «Перший Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Другий Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Третій Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Четвертий Черкаський міський ЦПМСД» та КНП «П'ятий Черкаський міський ЦПМСД» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з наданням ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування та в жодному разі не повинне покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КНП «Перший Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Другий Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Третій Черкаський міський ЦПМСД», КНП «Четвертий Черкаський міський ЦПМСД», КНП «П'ятий Черкаський міський ЦПМСД» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.
- (81) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Співтовариства «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано аналогічну позицію листом від 30.10.2018 № SESAR2018/10-11.
- (82) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов

чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом охорони здоров'я та медичних послуг Черкаської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Департамент охорони здоров'я та медичних послуг Черкаської міської ради, відповідно до рішення Черкаської міської ради від 29.01.2018 № 2-2886 «Про міський бюджет на 2018 рік», рішення Черкаської міської ради від 13.02.2017 № 2-1613 «Про затвердження Програми соціально-економічного і культурного розвитку міста Черкаси на 2017 – 2019 роки», рішення Черкаської міської ради від 16.12.2016 № 2-1529 «Про затвердження міської програми забезпечення ефективним лікуванням дітей, хворих на ЮРА, цистиноз, двобічну нейросенсорну глухоту та хворих на муковісцидоз на 2017 – 2019 роки», рішення Черкаської міської ради від 01.11.2017 № 2-2481 «Про затвердження міської програми забезпечення осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю технічними засобами на 2018 – 2020», проекту рішення «Про затвердження міської програми «Забезпечення якісного надання первинної медико-санітарної допомоги у м. Черкаси на 2018 – 2020 роки» комунальному некомерційному підприємству «Перший Черкаський міський центр первинної медико-санітарної допомоги», комунальному некомерційному підприємству «Другий Черкаський міський центр первинної медико-санітарної допомоги», комунальному некомерційному підприємству «Третій Черкаський міський центр первинної медико-санітарної допомоги», комунальному некомерційному підприємству «Четвертий Черкаський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» та комунальному некомерційному підприємству «П'ятий Черкаський міський центр первинної медико-санітарної допомоги», у формі поточних та капітальних трансфертів з 01.07.2018 по 31.12.2018, обсягом 27 644,1 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНИК