



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

01 листопада 2018 р.

Київ

№ 605 - р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листами Управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення виконкому Криворізької міської ради (далі – Управління) від 25.07.2018 № 2/24-465 (вх. № 481-ПДД від 30.07.2018) та від 29.08.2018 № 1/24-510 (вх. № 744-ПДД від 03.09.2018), які було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (1) Управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення виконкому Криворізької міської ради (50101, Дніпропетровська обл., м. Кривий Ріг, пл. Молодіжна, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 39600213).

1.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Комунальне підприємство «Аварійно-рятувальна мобільна служба рятування на воді» (50006, м. Кривий Ріг, вул. Постишева, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 26138718).
- (3) Відповідно до пункту 1.2 розділу 1 Статуту КП «Аварійно-рятувальна мобільна служба рятування на воді», підприємство є правонаступником майна, прав та обов'язків комунальної установи «Аварійно-рятувальна мобільна служба рятування на воді», реорганізованої рішенням Криворізької міської ради від 23.04.2003 № 740 шляхом перетворення у комунальне підприємство «Аварійно-рятувальна мобільна служба рятування на воді».
- (4) Відповідно до пункту 1.4 розділу I Статуту засновником та власником комунального підприємства «Аварійно-рятувальна мобільна служба рятування на воді» є територіальна громада міста Кривого Рогу в особі Криворізької міської ради.

1.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (5) Метою (ціллю) підтримки є:
- виконання загальнодержавних програм розвитку.

1.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (6) Зменшення кількості нещасних випадків на воді, підвищення рівня гарантування безпечного відпочинку населення.

1.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (7) Дотація.

1.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

- (8) Загальний обсяг підтримки (на 2019 рік) – 2 961,6 тис. грн.

1.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (9) Рішення міської ради від 24.12.2015 № 60 «Про затвердження Програми розвитку системи цивільного захисту в м. Кривому Розі на 2016-2020 роки» (далі – Програма).

1.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

- (10) 01.01.2019 – 31.12 2019.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (11) Метою Програми є створення умов для зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру й досягнення гарантованого рівня захисту населення та територій від їх наслідків.
- (12) У межах реалізації Програми розвитку системи цивільного захисту в м. Кривому Розі на 2016-2020 роки, заходами з організації рятування на воді є:
- проведення водолазного обстеження дна водних акваторій у місцях відпочинку населення з подальшою їх паспортизацією;
 - виконання аварійно-рятувальних робіт з пошуку та рятування під час виникнення надзвичайних ситуацій на воді та під водою;
 - здійснення пошуково-водолазних робіт з метою вилучення загиблих і речових доказів скоєння карних злочинів за запитами органів прокуратури та поліції;
 - проведення підводно-технічних робіт з обстеження стану інженерних споруд;
 - обстеження гідроспоруд на автомагістралях, мостових опор прибережних акваторій річок і водоймищ;
 - проведення агітаційно-масової профілактичної роботи з питань захисту населення на водних об'єктах у засобах масової інформації;
 - організація на водних акваторіях у місцях відпочинку населення:
 - роботи рятувальних постів з пунктами першої медичної допомоги й необхідними рятувальними засобами;
 - патрулювання рятувальниками;
 - вилучення потенційно небезпечних предметів з дна водоймищ;

- забезпечення постійної готовності до дії за призначенням з метою ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій шляхом організації цілодобового чергування водолазно-пошукових груп;
 - забезпечення під час весняного паводка та льодоходу очищення гідроспоруд і місць накопичення потенційно небезпечних предметів з метою запобігання утворенню заторів.
- (13) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, діяльність у межах цільових програм, зокрема Програми, КП «Аварійно-рятувальна мобільна служба рятування на воді» здійснює на безоплатній основі для населення міста Кривого Рогу.
- (14) За рахунок місцевого бюджету фінансується діяльність, яку здійснює КП «Аварійно-рятувальна мобільна служба рятування на воді» у межах Програми та яка спрямовується на виконання заходів цієї Програми.
- (15) За інформацією Управління, державна допомога спрямовується лише на фінансування заходів із забезпечення цивільного захисту населення.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (16) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (17) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- (а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - (б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - (в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - (г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (18) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (19) Згідно зі статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є, зокрема, затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.
- (20) Статтею 36 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать такі делеговані повноваження, як організація та участь у здійсненні заходів, пов'язаних з мобілізаційною підготовкою та цивільним захистом, на відповідній території.

- (21) Відповідно до статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян належить, зокрема, вжиття у разі надзвичайних ситуацій необхідних заходів відповідно до закону щодо забезпечення державного і громадського порядку, життєдіяльності підприємств, установ та організацій, врятування життя людей, захисту їх здоров'я, збереження матеріальних цінностей.
- (22) Статтею 1 Кодексу цивільного захисту України встановлено, що кодекс цивільного захисту України регулює відносини, пов'язані із захистом населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, реагуванням на них, функціонуванням єдиної державної системи цивільного захисту, та визначає повноваження органів державної влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, права та обов'язки громадян України, іноземців та осіб без громадянства, підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності.
- (23) Відповідно до статті 19 Кодексу цивільного захисту до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту належить, зокрема:
- забезпечення цивільного захисту на відповідній території;
 - забезпечення виконання завдань створеними ними ланками територіальних підсистем;
 - забезпечення реалізації вимог техногенної та пожежної безпеки на суб'єктах господарювання, що належать до сфери їх управління, які можуть створити реальну загрозу виникнення аварії;
 - розроблення та забезпечення реалізації програм та планів заходів у сфері цивільного захисту, зокрема спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки;
 - створення за погодженням з центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, та підтримання у постійній готовності місцевої системи централізованого оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій, здійснення її модернізації та забезпечення функціонування;
 - розроблення та здійснення заходів, спрямованих на забезпечення сталого функціонування суб'єктів господарювання в особливий період, що належать до сфери їх управління;
 - створення і використання матеріальних резервів для запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
 - організація виконання вимог законодавства щодо створення, використання, утримання та реконструкції фонду захисних споруд цивільного захисту;
 - визначення потреби фонду захисних споруд цивільного захисту;
 - планування та організація роботи з дообладнання або спорудження в особливий період підвальних та інших заглиблених приміщень для укриття населення;
 - здійснення контролю за утриманням та станом готовності захисних споруд цивільного захисту;
 - організація проведення технічної інвентаризації захисних споруд цивільного захисту, виключення їх за погодженням з центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, з фонду захисних споруд цивільного захисту.

Організацію заходів цивільного захисту в територіальних підсистемах здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, органи місцевого самоврядування.

- (24) Відповідно до пункту 15 статті 23 Кодексу цивільного захисту України матеріально-технічне та фінансове забезпечення діяльності аварійно-рятувальних служб здійснюється за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів, підприємств, установ, організацій, що створюють аварійно-рятувальні служби, коштів від надання додаткових платних послуг, а також добровільних пожертвувань юридичних і фізичних осіб, інших не заборонених законодавством джерел.
- (25) Пунктом 2.1.2 розділу 2 Статуту КП «Аварійно-рятувальна мобільна служба рятування на воді» передбачено, що підприємство створено з метою виконання аварійно-рятувальних робіт, спрямованих на пошук, рятування і захист людей (у тому числі надання їм невідкладної медичної допомоги), а також матеріальних і культурних цінностей та захист довкілля під час виникнення надзвичайних ситуацій, що потребують залучення працівників, які мають спеціальну підготовку, засоби індивідуального захисту та оснащення.
- (26) Відповідно до пункту 2.2 розділу 2 Статуту КП «Аварійно-рятувальна мобільна служба рятування на воді» предметом діяльності підприємства є:
- організація функціонування своїх підрозділів у режимі постійної готовності до виконання необхідного комплексу робіт в умовах надзвичайних ситуацій;
 - проведення під час виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах і територіях аварійно-рятувальних робіт;
 - ліквідація надзвичайних ситуацій та окремих їх наслідків;
 - виконання робіт із запобігання виникнення та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та щодо захисту від них населення і території;
 - захист навколишнього природного середовища та локалізація зони впливу шкідливих і небезпечних факторів, що виникають під час аварій та катастроф;
 - забезпечення готовності своїх органів управління, сил і засобів до дії за призначенням;
 - контроль за готовністю об'єктів і територій, що обслуговуються, до проведення робіт з ліквідації надзвичайних ситуацій;
 - участь у роботі комісій з прийняття в експлуатацію об'єктів, які потребують аварійно-рятувального обслуговування;
 - пропаганда у сфері захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій;
 - участь у підготовці працівників підприємств, установ та організацій і населення до дій в умовах надзвичайних ситуацій;
 - взаємодія з іншими аварійно-рятувальними службами та формуваннями.
- (27) Пунктом 6.1 Статуту КП «Аварійно-рятувальна мобільна служба рятування на воді» визначено, що майно, закріплене за підприємством, є комунальною власністю територіальної громади міста Кривого Рогу й закріплюється за ним на праві господарського відання з обмеженням правомочності розпорядження щодо окремих видів майна за згодою Власника або уповноваженого ним органу.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (28) На підставі вищенаведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є комунальне підприємство, яке є власністю територіальної громади, управління якою здійснює Криворізька міська рада або орган, нею уповноважений.
- (29) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, основним видом діяльності КП «Аварійно-рятувальна мобільна служба рятування на воді» є водолазне обстеження та очищення від небезпечних для купання предметів дна акваторії, пляжів, баз відпочинку підприємств, установ, організацій та дитячих оздоровчих закладів. Іншої господарської діяльності, крім основної, КП «Аварійно-рятувальна мобільна служба рятування на воді» не здійснює.
- (30) Заходи, передбачені Програмою, спрямовані на запобігання загибелі людей на водних об'єктах та зменшення кількості нещасних випадків на воді.
- (31) Фінансування отримувачів здійснюється шляхом перерахування коштів на рахунок в Державній казначейській службі України виключно на підставі укладеного договору про виконання робіт, послуг, актів виконаних робіт, відповідних розрахунків потреби.
- (32) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (33) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (34) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (35) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (36) Послуги (роботи, заходи) КП «Аварійно-рятувальна мобільна служба рятування на воді» створені на підставі закону з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування із забезпечення цивільного захисту населення і територій міста Кривого Рогу від наслідків надзвичайних ситуацій, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.

(37) Як наслідок, підтримка у формі дотації на виконання заходів із забезпечення цивільного захисту населення і територій міста Кривого Рогу від наслідків надзвичайних ситуацій, що передбачена рішенням міської ради від 24.12.2015 № 60 «Про затвердження Програми розвитку системи цивільного захисту в м. Кривому Розі на 2016-2020 роки» для КП «Аварійно-рятувальна мобільна служба рятування на воді» у 2019 році обсягом 2 961,6 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(38) Разом з тим слід зазначити, що:

- (а) державне фінансування комунального підприємства «Аварійно-рятувальна мобільна служба рятування на воді» Криворізької міської ради повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів із забезпечення цивільного захисту населення і територій міста Кривого Рогу від наслідків надзвичайних ситуацій, і в жодному разі не повинне покривати витрат на здійснення підприємницької діяльності;
- (б) використання коштів державної підтримки комунальним підприємством «Аварійно-рятувальна мобільна служба рятування на воді» Криворізької міської ради на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- (в) комунальне підприємство «Аварійно-рятувальна мобільна служба рятування на воді» Криворізької міської ради має забезпечити розподіл рахунків для обліку витрат, які пов'язані з виконанням заходів із забезпечення цивільного захисту населення і територій міста Кривого Рогу від наслідків надзвичайних ситуацій, та витрат, які пов'язані із здійсненням підприємницької діяльності.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Управлінням з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення виконкому Криворізької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення виконкому Криворізької міської ради відповідно до рішення міської ради від 24.12.2015 № 60 «Про затвердження Програми розвитку системи цивільного захисту в м. Кривому Розі на 2016-2020 роки» комунальному підприємству «Аварійно-рятувальна мобільна служба рятування на воді» у формі дотацій та фінансування заходів цивільного захисту населення від катастрофи техногенного та природного характеру для забезпечення заходів у межах Програми у 2019 році обсягом 2 961,6 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНІК