



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

01 листопада 2018 р.

Київ

№ 603-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого листом Кіровоградської обласної ради від 18.01.2018 № 27-103/1 (вх. № 5-01/23-ДД від 22.01.2018), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 07.05.2018 № 02/85-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/2-18-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції (далі – Справа).

За результатами розгляду Справи встановлено, що підтримка суб'єктів господарювання, зазначена в повідомленні, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи № 500-26.15/2-18-ДД про державну допомогу та подання з попередніми висновками від 18.10.2018 № 500-26.15/2-18-ДД/378-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Листом від 18.01.2018 № 27-103/1 (вх. № 5-01/23-ДД від 22.01.2018) Кіровоградською обласною радою відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення 1).
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 05.02.2018 № 500-29/05-1485 було залишено Повідомлення 1 без руху і надано тридцятиденний строк для усунення недоліків та надання додаткової інформації.
- (3) Листом від 19.02.2018 № 27-282/1 (вх. № 80-ПДД від 22.02.2018) Кіровоградською обласною радою надіслано повідомлення про нову державну допомогу та надано додаткову інформацію (далі – Повідомлення 2).

- (4) Кіровоградською обласною радою листом від 05.03.2018 № 27-368/1 (вх. № 5-012692 від 06.03.2018 надано додаткову інформацію до Повідомлення 1 та Повідомлення 2 (далі – Лист про додаткову інформацію 1).
- (5) Кіровоградською обласною радою листом від 28.03.2018 № 27-533/1 (вх. № 5-500/3795 від 30.03.2018 надано додаткову інформацію до Повідомлення 1 та Повідомлення 2 (далі – Лист про додаткову інформацію 2).
- (6) За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 07.05.2018 № 02/85-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/2-18-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Комітету від 08.05.2018 № 500-29.15/02-5557 направлено копії розпорядження на адресу Кіровоградської обласної ради. На офіційному веб-порталі Антимонопольного комітету України опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу зі зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.
- (7) Кіровоградською обласною радою, як надавачем державної допомоги, листом від 07.06.2018 № 27-909/1 (вх. № 5-01/6659 від 11.06.2018) надано інформацію для розгляду справи про державну допомогу.
- (8) З метою повного, всебічного та об'єктивного розгляду справи про державну допомогу листом від 22.05.2018 № 500-26.15/02-6134 Комітет звернувся до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, Міністерства інфраструктури України та Інтернет Асоціації України щодо надання необхідної інформації для розгляду справи про державну допомогу.
- (9) Листом від 27.06.2018 № 500-26.15/02-7856 Комітет звернувся до товариства з обмеженою відповідальністю «ІСП ШТОРМ», як до приватного партнера, щодо надання необхідної інформації для розгляду справи про державну допомогу.
- (10) Листом від 27.06.2018 № 500-26.15/02-7857 Комітет звернувся до суб'єктів господарювання, які відповідно до інформації, наданої Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, є операторами телекомунікацій в радіотехнологіях «широкопasmового радіодоступу» і «мультисервісного радіодоступу», яким відповідно до отриманих ліцензій на користування радіочастотним ресурсом України надано 274 дозволи на експлуатацію базових станцій, розміщених у сільській місцевості Кіровоградської області, щодо надання необхідної інформації для розгляду справи про державну допомогу.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (11) Кіровоградська обласна рада (25022, м. Кропивницький, пл. Героїв Майдану, код ЄДРПОУ 22223982).

2.2. Отримувач підтримки

- (12) Комунальне підприємство «Регіональний центр розвитку послуг» (25022, м. Кропивницький, вул. Преображенська, 2, код ЄДРПОУ 23693537).

2.3. Мета (ціль) підтримки

(13) Метою (ціллю) підтримки є:

- сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, рівень життя в яких є низьким або рівень безробіття є високим;
- забезпечення сільського населення Кіровоградської області якісним, швидкісним та сучасним інтернет-зв'язком;
- забезпечення електронного врядування та надання якісних адміністративних послуг шляхом розбудови інфраструктури широкопasmового доступу до мережі Інтернет органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у Кіровоградській області.

2.4. Очікуваний результат

(14) Населенню Кіровоградської області будуть створені умови для підключення до мережі Інтернет та доступу до електронних ресурсів органів місцевого самоврядування, органів виконавчої влади, центру надання адміністративних послуг тощо.

(15) Можливість для органів місцевого самоврядування:

- здійснювати обмін даними (в електронній формі);
 - проводити вебіари, онлайн-конференції, наради тощо;
 - використовувати інформаційні ресурси мережі Інтернет;
 - організовувати онлайн-трансляції сесій, різноманітних заходів тощо.
- Вищезазначене дасть можливість скоротити видатки місцевих бюджетів на відрядження, автотранспорт та інше.

2.5. Форма підтримки

(16) Поповнення статутного капіталу.

(17) Фінансова підтримка суб'єкта господарювання.

2.6. Обсяг підтримки

(18) Загальний обсяг підтримки – 38 850 тис. грн.

(19) З них:

2018 рік:

державний бюджет – 12 000 тис. грн;

обласний бюджет – 10 520 тис. грн;

кошти приватного партнера – 6 760 тис. грн;

2019 рік:

обласний бюджет – 7 210 тис. грн;

кошти приватного партнера – 2 360 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

(20) Проект регіонального розвитку «Забезпечення сучасними інформаційно-комунікативними системами сільських територій Кіровоградської області».

(21) Програма забезпечення сучасними інформаційно-комунікативними системами територіальних громад Кіровоградської області затверджена рішенням Кіровоградської обласної ради від 10.03.2017 № 228 (далі – Програма).

- (22)Рішення Кіровоградської обласної ради від 02.03.2018 № 444 «Про внесення змін до програми «Забезпечення сучасними інформаційно-комунікативними системами територіальних громад Кіровоградської області».

2.8. Тривалість підтримки

- (23)З 01.04.2018 по 01.09.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (24)Проект регіонального розвитку «Забезпечення сучасними інформаційно-комунікативними системами сільських територій Кіровоградської області» (далі – Проект) розроблено відповідно до наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 18.05.2017 № 120 «Про затвердження Вимог до опису та інформаційної картки проекту регіонального розвитку, який може реалізовуватися за рахунок коштів державного бюджету, отриманих від Європейського Союзу».
- (25)27.12.2017 відбулось засідання конкурсної комісії з відбору проектів регіонального розвитку, отриманих від Європейського Союзу, за результатами якого конкурсною комісією прийнято рішення про відбір Проекту. Проект було повністю відображено в Програмі.
- (26)Програмою планується будівництво 54 радіовеж, на яких буде встановлено обладнання, що забезпечуватиме широкосмуговий доступ до мережі Інтернет.
- (27)На цей час Кіровоградська область має найменший показник в Україні щодо підключення населення до Інтернету – лише 31 % населення Кіровоградської області. Крім цього, до мережі Інтернет відсутній доступ у значній кількості сільських ФАПів і загальноосвітніх навчальних закладів області, що негативно впливає на реалізацію загальнодержавних реформ сільської медицини та освіти.
- (28)Реалізація Програми позитивно вплине на розвиток 991 сільського населеного пункту, де проживає 358 тис. жителів, та сприятиме створенню умов для повернення молоді у сільську місцевість.
- (29)У зв'язку з великими відстанями між населеними пунктами (між сільськими населеними пунктами – близько 5 – 10 км, між районними центрами – близько 70 – 100 км) радіозв'язок є оптимальним для використання якісного та швидкісного інтернет-зв'язку (5 – 10 Мбіт/с). Інші системи доступу до Інтернету є економічно не вигідними або технологічно неприйнятними.
- (30)У рамках реалізації Програми планується будівництво радіовеж та встановлення мережевого обладнання сучасних бездротових інтернет-технологій, створення нових та розширення наявного переліку послуг, спрямованих на поліпшення життя у сільській місцевості та проведення інформаційної кампанії в сільській місцевості з метою навчання сільського населення користування електронними сервісами.
- (31)Збудовані радіовежі будуть зараховані на баланс комунального підприємства «Регіональний центр розвитку послуг», на яке будуть покладені обов'язки та відповідальність балансоутримувача за постійну підтримку їх у належному технічному стані та ефективне використання.
- (32)Відповідно до Статуту комунального підприємства «Регіональний центр розвитку послуг» засновником комунального підприємства «Регіональний центр розвитку послуг» є Кіровоградська обласна рада. Комунальне підприємство «Регіональний центр розвитку послуг» є об'єктом спільної власності територіальних громад сіл, селищ і міст Кіровоградської області.
- (33)Для реалізації Програми державна підтримка виділяється лише для будівництва веж, вирішення питання щодо відведення земельних ділянок, необхідних для розміщення

радіовеж (споруд) та вирішення питання щодо відведення цих земельних ділянок до необхідних інженерних мереж.

- (34) Збудовані вежі не можуть бути використані для надання телекомунікаційних послуг, а по суті є об'єктами незавершеного будівництва для надання телекомунікаційних послуг.
- (35) Програма передбачає дообладнання веж для можливого використання у сфері телекомунікацій та встановлення активного обладнання, яке забезпечує бездротовий широкосмуговий зв'язок, що буде здійснюватись коштами приватного інвестора.
- (36) Для впровадження Програми, 31 липня 2017 року в обласній раді відбувся конкурс із визначення приватного партнера. За оголошенням, розміщеним 20 червня 2017 року на сайті обласної ради та на сторінках обласної газети «Народне слово», подав документи на конкурс лише один учасник – ТОВ «ІСП ШТОРМ». У результаті розгляду конкурсна комісія проаналізувала пакет документів та прийняла рішення про його відповідність умовам конкурсу. Отже, одноголосним рішенням ТОВ «ІСП ШТОРМ» визначено приватним партнером.
- (37) ТОВ «ІСП ШТОРМ» має значний досвід роботи у сфері розвитку інформаційно-комунікаційних технологій. Його основною сферою діяльності є організація каналів передачі даних та надання інтернет-послуг.
- (38) Комунальне підприємство «Регіональний центр розвитку послуг» і ТОВ «ІСП ШТОРМ» 15.09.2017 уклали договір про спільну діяльність (партнерство) № 69 (далі – Договір).
- (39) Відповідно до пункту 2 Договору ТОВ «ІСП ШТОРМ»:
- придбає, доставляє та встановлює власним коштом та засобами активного обладнання на радіовежі, яке забезпечує бездротовий широкосмуговий зв'язок на відстань від 25 км і більше, з доступом до всесвітньої мережі Інтернет, зі швидкістю порівняною з кабельним;
 - забезпечує власним коштом та засобами здійснення пусконаладжувальних робіт активного обладнання радіовеж.
- (40) Відповідно до пункту 5 Договору ТОВ «ІСП ШТОРМ» зобов'язується підписати (укласти) договір оренди на кожну завершену будівництвом радіовежу.
- (41) Відповідно до інформації, наданої Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, листом від 22.08.2018 № 01-5704/141 (вх. № 7-01/10102 від 27.08.2018), у законодавстві України відсутнє визначення терміна «широкосмуговий доступ до мережі Інтернет».
- (42) Разом з тим Міжнародний союз електрозв'язку (МСЕ) визначає у своїх документах (Довідник зі збору адміністративних даних області електрозв'язку/ІКТ МСЕ, 2011 – Handbook for the collection of administrative data on telecommunications/ICT, 2011):
- фіксовані (дротові) широкосмугові послуги як підписку на швидкісний безперервний доступ до мережі Інтернет загального користування (по лінії зв'язку ТСП/IP) зі швидкістю на лінії, що дорівнює або більша за 256 кбіт/с;
 - бездротові широкосмугові послуги включають супутниковий, наземний фіксований бездротовий і наземний рухомий бездротовий безперервний зв'язок з оголошеною швидкістю лінії як мінімум 256 кбіт/с;
 - зв'язок має бути двостороннім – має надавати можливість приймати і передавати дані на високих швидкостях.
- (43) Відповідно до інформації, наданої надавачем під час реалізації Програми, для доступу до мережі Інтернет приватним партнером будуть застосовуватись технології стандарту IEEE 802.11 різних модифікацій, що забезпечать пропускну спроможність до 1,3 Гбіт/сек. Кожна середина вежі одночасно: з однієї сторони – приймає сигнал від попередньої вежі, з другої сторони – транзитом передає отриманий сигнал на наступну вежу, і з третьої сторони – роздає отриманий сигнал до кінцевих споживачів у радіусі дії обладнання.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(44) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(45) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(46) Відповідно до статті 1 Закону України «Про телекомунікації»:

- безпроводовий доступ до телекомунікаційної мережі (безпроводовий доступ) - електрозв'язок з використанням радіотехнологій, під час якого кінцеве обладнання хоча б одного із споживачів може вільно переміщатися із збереженням унікального ідентифікаційного номера в межах пунктів закінчення телекомунікаційної мережі, які під'єднані до одного комутаційного центру; підтримка надається суб'єкту господарювання;
- Інтернет - всесвітня інформаційна система загального доступу, яка логічно зв'язана глобальним адресним простором та базується на інтернет-протоколі, визначеному міжнародними стандартами;
- телекомунікації (електрозв'язок) - передавання, випромінювання та/або приймання знаків, сигналів, письмового тексту, зображень та звуків або повідомлень будь-якого роду по радіо, проводових, оптичних або інших електромагнітних системах;
- телекомунікаційна мережа - комплекс технічних засобів телекомунікацій та споруд, призначених для маршрутизації, комутації, передавання та/або приймання знаків, сигналів, письмового тексту, зображень та звуків або повідомлень будь-якого роду по радіо, проводових, оптичних чи інших електромагнітних системах між кінцевим обладнанням;
- телекомунікаційна мережа загального користування - телекомунікаційна мережа, доступ до якої відкрито для всіх споживачів.

(47) Відповідно до статті 30 Закону України «Про телекомунікації»:

- інвестування розвитку телекомунікаційних мереж загального користування здійснюється за власні кошти операторів телекомунікацій, кошти інших юридичних та фізичних осіб, що залучаються на договірних засадах, а також за рахунок кредитів, випуску цінних паперів та інших надходжень, не заборонених законодавством України;
- інвестування розвитку телекомунікаційних мереж загального користування може також здійснюватися за кошти державного та місцевих бюджетів у разі, якщо ці витрати передбачені відповідними бюджетами. Державне інвестування розвитку телекомунікаційних мереж загального користування здійснюється в порядку, встановленому законодавством України, на основі Концепції розвитку телекомунікацій України, відповідних державних програм та проектів. Інвестування розвитку телекомунікаційних мереж загального користування з місцевих бюджетів здійснюється

відповідно до планів розвитку відповідних територій за рішенням органів місцевого самоврядування.

(48) Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад в галузі житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку, зокрема, належать:

- управління об'єктами житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, транспорту і зв'язку, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню;
- залучення на договірних засадах підприємств, установ, організацій, що не належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, до участі в обслуговуванні населення засобами транспорту і зв'язку;
- організація недискримінаційного доступу операторів, провайдерів телекомунікацій, уповноважених ними осіб до інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності на договірній основі з підприємствами, на балансі яких перебуває ця інфраструктура;
- здійснення заходів щодо розширення та вдосконалення мережі підприємств-житлово-комунального господарства, торгівлі, громадського харчування, побутового обслуговування, розвитку транспорту і зв'язку;
- здійснення контролю за дотриманням підприємствами комунальної власності вимог законодавства щодо забезпечення на договірній основі безперешкодного доступу операторів та провайдерів телекомунікацій, уповноважених ними осіб до інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі, що перебуває у них на балансі, а також у правильності обрахування плати за доступ. Виконавчим органам сільських, селищних, міських рад забороняється делегування цих повноважень з контролю суб'єктам господарювання.

(49) Відповідно до статті 9 Конституції України чинні міжнародні договори, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, є частиною національного законодавства України.

(50) Відповідно до статті 264 частини 2 «Державна допомога» глави «Конкуренція» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263(4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

(51) У пункті 216 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Повідомлення Комісії) зазначено, що широкосмугова інфраструктура необхідна для підключення кінцевих користувачів до телекомунікаційних мереж. Підключення кінцевих користувачів на платній основі вважається економічною діяльністю. У багатьох випадках будівництво широкосмугової інфраструктури здійснюється операторами без державного фінансування, що свідчить про значний обсяг фінансування ринку. У деяких географічних зонах існує конкуренція між різними операторами. Широкосмугова інфраструктура є частиною великої, взаємопов'язаної мережі, що використовується для комерційних цілей. З огляду на це, державне фінансування широкосмугової

інфраструктури для підключення кінцевих користувачів регулюється правилами надання державної допомоги, що закріплені настановами Комісії щодо застосування правил державної допомоги стосовно швидкого розгортання широкосмугових мереж.

5. ПОСЛУГИ, ЩО СТАНОВЛЯТЬ ЗАГАЛЬНИЙ ЕКОНОМІЧНИЙ ІНТЕРЕС

- (52) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес – послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (53) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону, дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (54) Згідно з пунктом «с» Додатка XXIII до розділу 10 Угоди послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».
- (55) Відповідно до статті 262 (4) Угоди, підприємства, уповноважені надавати послуги, що мають загальний економічний інтерес, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій Частині, в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.
- (56) Пунктом 18 Рекомендацій Європейського Союзу щодо застосування правил державної допомоги стосовно швидкого розгортання широкосмугових мереж (2013/С 25/01) (далі – Рекомендації щодо широкосмугових мереж) щодо широкосмугових мереж передбачено, що у деяких випадках держави-члени можуть вважати, що надання державної підтримки для широкосмугової мережі має розглядатися як послуга, що становить загальний економічний інтерес, та надавати державне фінансування на цій основі.
- (57) Статтею 14 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір ЄС) регламентовано, що Європейський Союз та держави-члени, кожен у межах своїх повноважень, повинні дбати про те, щоб підприємства, які надають послуги загального економічного інтересу, функціонували на базі таких принципів і в таких умовах, зокрема економічного та фінансового характеру, які дозволять їм виконувати свої завдання.
- (58) Відповідно до статті 106 Договору ЄС підприємства, які здійснюють послуги загального економічного інтересу, підпорядковуються правилам конкуренції в таких межах, в яких застосування цих правил не перешкоджає виконанню юридично або фактично дорученого їм спеціального завдання.
- (59) Пунктом 46 Повідомлення Комісії щодо застосування правил державної допомоги Європейського Союзу до компенсації, що надається за надання послуг загального економічного інтересу (Офіційний вісник Європейського Союзу С 8/4 від 11.01.2012), передбачено, що за відсутності правил на рівні Європейського Союзу, якими б визначався обсяг ПЗЕІ, держави-члени мають широкий спектр повноважень щодо визначення ПЗЕІ та щодо надання компенсації суб'єкту господарювання, що надає такі послуги.

- (60) Пунктом 39 Рекомендацій щодо широкосмугових мереж встановлено, що державна допомога для широкосмугового доступу має використовуватись для досягнення цілей справедливості, тобто як шляхи покращення доступу до основних засобів комунікації та участі в суспільстві, а також свободи вираження поглядів для всіх членів суспільства.
- (61) Відповідно до листа Кіровоградської ОР Проект дасть можливість поліпшити економічну діяльність суб'єктів господарювання на селі, сприятиме впровадженню нових бізнес-ідей і стартапів тощо. Крім того, дозволить вирішити низку завдань, визначених Законом України «Про підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості» щодо забезпечення закладів охорони здоров'я в сільській місцевості швидкісним інтернет-зв'язком і сприятиме збільшенню рівня надходжень до місцевих бюджетів у вигляді загальнообов'язкових податків і зборів. Дозволить зменшити витрати органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та бюджетних організацій, зокрема, внаслідок відмови (зменшення обсягу) від послуг звичайного телефонного зв'язку та переходу на IP-телефонію.
- (62) Реалізація Проекту забезпечить поліпшення якості та доступності послуг для населення сільських територій усієї Кіровоградської області, товарів чи робіт, наближення до європейських стандартів, у тому числі сільське населення матиме можливість отримати послуги сучасних веб-порталів державних органів, таких, як:
- Пенсійний фонд України – в частині оформлення пенсій, отримання довідок про заробітну плату, про трудовий стаж, онлайн запису на консультацію;
 - податкових органів – у частині адміністративних послуг, видачі довідок про доходи, податкової звітності;
 - органів юстиції – у частині отримання інформації з державних реєстрів про фізичних та юридичних осіб, громадські формування, про нерухомість, нотаріусів та арбітражних керуючих, отримання послуги з реєстрації бізнесу, громадських організацій і засобів масової інформації, видачі дублікатів свідоцтв про шлюб, народження, зміну імені, про смерть;
 - органів соціального захисту населення – у частині оформлення субсидій, соціальних стипендій, інших послуг, використання сервісу «Інтернет-приймальня».
- Крім того, населення сільських територій отримуватиме своєчасну інформацію про надзвичайні ситуації, штормові попередження, загрозу терористичних атак, інші заходи для підвищення безпеки життя.
- (63) Пунктом 39 Рекомендацій щодо широкосмугових мереж зазначено, що якщо приватні інвестори не в змозі найближчим часом забезпечити широкосмугове охоплення для всіх громадян та користувачів, таким чином залишаючи значну частину населення без широкосмугового охоплення, держава може сприяти усуненню такого «провалу ринку».
- (64) За всеукраїнським дослідженням, здійсненим протягом січня-березня 2016 року Київським Міжнародним інститутом соціології, інтернет-підключенням забезпечено лише 31 % населення Кіровоградської області, що становить найменший показник по Україні.
- (65) Відповідно до інформації, наданої Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, листом від 22.08.2018 № 01-5704/141 (вх. № 7-01/10102 від 27.08.2018), забезпеченість населення послугами доступу до мережі Інтернет на 100 жителів по Кіровоградській області на 01.01.2018 становить 42,6 % (без урахування фізичних осіб-підприємців-операторів, провайдерів телекомунікацій, які здійснюють такий вид діяльності, як надання послуг доступу до Інтернету). Розрахунки проводились за формулою:
- $$З_{\text{п}} = \text{Ка} / \text{К}_{\text{нн}} * 100\%,$$
- де $З_{\text{п}}$ – забезпеченість населення наданням послуг доступу до Інтернету;
 Ка – кількість абонентів Інтернету;
 К_{нн} – чисельність наявного населення.

- (66) Згідно з інформацією, наданою Кіровоградською обласною радою листом від 20.08.2018 № 27-1361/1 (вх. № 5-500/10338 від 28.08.2018) (далі – лист Кіровоградської ОР), насиченість інфраструктури, яка дозволяє надавати послуги доступу до мережі Інтернет по Кіровоградській області, незначна, оскільки зони покриття доступом до мережі Інтернет провайдерами всеукраїнського й місцевого рівня наявні здебільшого в обласному центрі та густонаселених місцевостях (районних центрах, селищах тощо). В інших населених пунктах, як правило, не вирішено проблему абонентського включення, що зумовлено слабкою інфраструктурою зв'язку або утриманням її в неналежному стані та використанням застарілих технологій.
- (67) Пропускна здатність (швидкість) каналів виходу в глобальну мережу Інтернет, що надаються стільниковими та кабельними провайдерами, далеко не завжди і не всюди достатня для забезпечення населення, фізичних та юридичних осіб, органів виконавчої влади та місцевого самоврядування необхідними в теперішній час послугами.
- (68) Пропускна здатність мереж операторів Інтернету в Кіровоградській області обмежена по абонентській ємності, тобто в години максимального навантаження послуга доступу до мережі Інтернет надається з невисокою швидкістю та якістю, з перервами або зовсім відсутня.
- (69) Пунктом 38 Рекомендацій щодо широкосмугових мереж встановлено, що завдяки економії щільності розгортання широкосмугових мереж зазвичай є більш вигіднішим, коли потенційний попит вище та концентрований, тобто в густонаселених районах. Через високі витрати на інвестиції, витрати значно зростають, оскільки щільність населення зменшується. Тому, коли вони використовуються на комерційних умовах, широкосмугові мережі, як правило, прибутково покривають лише частину населення. Проте широко розповсюджений доступ до широкосмугової мережі створює позитивні зовнішні ефекти через його здатність прискорювати зростання та інновації в усіх секторах економіки. Якщо ринок не забезпечує достатнього широкосмугового охоплення або умови доступу є недостатніми, державна допомога може сприяти усуненню такого «провалу ринку».
- (70) Відповідно до листа Кіровоградської ОР на 01 січня 2017 року чисельність населення Кіровоградської області становить 965 756 жителів, з них сільського населення – 358 573 жителів у тому числі молоді віком до 35 років – 151 750 жителів. В області обліковується 1 030 населених пунктів, з яких – 991 сільський населений пункт (975 сіл і 16 селищ). Загальна кількість рад – 428, з них – 365 сільських рад. Площа Кіровоградської області становить 24,6 тис. кв. км (або 4,1 % території України), щільність населення – 39,2 чол./кв. км.
- (71) Також надавачем державної допомоги зазначено, що на цей час забезпечення та розвиток кабельної інфраструктури зв'язку в Кіровоградській області є нерентабельним, оскільки переважає «хуторська» система розміщення людей на території (низька щільність народонаселення), що не виправдовує витрат на забезпечення утримання та розвитку інфраструктури.
- (72) Усі, без винятку, оператори стільникового зв'язку надають перевагу сервісу реального часу – телефонним переговорам, Інтернет для них є додатковим заробітком, а не основним, тому відношення сервісу надання доступу до Інтернету для них є далеко не основним завданням, та й витратним. Витрати пов'язані насамперед з подачею високошвидкісних каналів передачі даних до базових станцій (стільникових щогл), що потребує будівництва сучасної інфраструктури зв'язку та повного переобладнання стільникових базових станцій на стандарти швидкісної передачі даних до кінцевого споживача. Це означає, що навіть при якісній реалізації широкосмугового доступу до мережі Інтернет стільниковими провайдерами, ця послуга не буде дешевою.
- (73) Відповідно до інформації, наданої Кіровоградською обласною радою, реалізація Проекту позитивно вплине на розвиток 991 сільського населеного пункту, де проживає 358 тисяч жителів, та сприятиме створенню умов для повернення молоді в сільську місцевість. Географічний та соціально-демографічний масштаб позитивного впливу результатів

реалізації Проекту досить значний, оскільки Проект поширюється на всю територію Кіровоградської області.

- (74) Відповідно до пункту 40 Рекомендацій щодо широкосмугових мереж державне втручання в підтримку широкосмугових мереж може відбуватися на державному, регіональному та місцевому рівнях. Тому координація таких втручань є важливою, щоб уникнути дублювання та непослідовності. Для забезпечення послідовності та координації місцевих заходів необхідно забезпечити високий рівень прозорості місцевих ініціатив.
- (75) Концепція розвитку телекомунікацій в Україні схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 07.06.2006 № 316, відповідно до Закону України «Про телекомунікації», та визначає основні засади і напрями подальшого розвитку телекомунікаційних мереж загального користування в ринкових умовах і спрямована на досягнення стратегічних інтересів та конкурентоспроможності України на міжнародному ринку.
- (76) Відповідно до статті 2 Концепції розвитку телекомунікацій в Україні розвиток телекомунікацій повинен здійснюватись випереджувальними темпами порівняно із загальними темпами розвитку економіки і буде визначальним на найближчу і більш віддалену перспективу.
- (77) У сфері телекомунікацій існують, зокрема, проблеми:
- низький рівень забезпечення населення, підприємств, установ та організацій широкосмуговими телекомунікаційними послугами;
 - нерівномірність забезпечення телекомунікаційними послугами та обмеженість доступу користувачів до загальнодоступних телекомунікаційних послуг (особливо в сільській, гірській місцевості та депресивних регіонах).
- (78) Відповідно до статті 3 Концепції розвитку телекомунікацій в Україні напрямами розвитку телекомунікаційних мереж, зокрема, є:
- розвиток широкосмугового абонентського доступу з використанням перспективних технологічних рішень, зокрема, волоконно-оптичних ліній, технологій пасивної оптичної мережі, радіотехнологій доступу, технологій надширокосмугового радіодоступу;
 - прискорення розвитку телекомунікаційних мереж у сільській, гірській місцевості та депресивних регіонах з використанням найбільш ефективних технологій.
- (79) Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17.01.2018 № 67 схвалено Концепцію розвитку цифрової економіки та суспільства України на 2018-2020 роки. Так, Концепцією зазначено, що особлива увага щодо широкосмугового доступу до Інтернету повинна приділятися сільським територіям та дасть змогу перенести переваги міста в село. Інтернет створює для сільських громад нові можливості економічно-соціального розвитку. Реалізація комплексної політики цифровізації, формування попиту на послуги широкосмугового доступу до Інтернету, спільні зусилля держави та бізнесу в напрямі розвитку інфраструктури підключення до широкосмугового доступу до Інтернету дозволять подолати цифровий розрив та нададуть додатковий поштовх для розвитку і благополуччя сільських мешканців. Цифровізація сіл також підтримає розвиток сільського господарства, створить робочі місця, зменшить міграцію сільських мешканців до міста.
- (80) Відповідно до інформації, наданої Кіровоградською обласною радою, на національному рівні Президентом України, керівництвом Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади неодноразово ініціювались питання щодо необхідності розбудови широкосмугової мережі Інтернет, насамперед в сільській місцевості, що дозволить долучити сільські території до активних торговельно-ринкових

відносин і створити умови для нової якості життя населення, яке проживає в сільській місцевості, оскільки електронна освіта і медицина – це ті базові послуги, для запровадження яких необхідним є якісний доступ до мережі Інтернет. Проте конкретних проектів будівництва широкосмугової мережі затверджено не було.

- (81) Враховуючи вищевикладене, будівництво початкової інфраструктури для подальшого забезпечення телекомунікаційними послугами, яка буде відкрита для всіх операторів та провайдерів, де функціонує дуже слабкий або взагалі відсутній інтернет-зв'язок, та з урахуванням відсутності приватного фінансування щодо будівництва широкосмугової мережі, така послуга є **послугою, що становить загальний економічний інтерес**.

5.1. КОМПЕНСАЦІЯ ВИТРАТ, З УРАХУВАННЯМ СПЕЦИФІКИ СЕКТОРА ШИРОКОСМУГОВОГО ДОСТУПУ

- (82) Відповідно до пункту 26 Рекомендацій щодо широкосмугових мереж для розрахунку компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, з урахуванням специфіки сектора широкосмугового доступу, необхідно, щоб такі послуги охоплювали території, де покриття широкосмуговим доступом не є достатнім та оператори не планують розгорнути власну мережеву інфраструктуру найближчим часом на відповідній території.
- (83) Розбудова мережі планується наданням доступу до мережі Інтернет у місцях, де наземні канали високовартісні, нестабільні або взагалі відсутні. Проект планується забезпечувати, використовуючи сучасні бездротові інтернет-технології, що забезпечують широкосмуговий зв'язок на великі відстані зі швидкістю, порівняною з кабельним з'єднанням. Побудова мереж на базі вказаних сучасних бездротових інтернет-технологій дозволяє забезпечити широкосмуговий доступ до Інтернету в районах, де відсутні кабельні мережі, а також організувати зв'язок між будівлями й іншими об'єктами, розташованими на відстані 15-25 км.
- (84) До Комітету під час розгляду справи не надходило будь-якої інформації щодо будівництва широкосмугової мережі з доступом до Інтернету (чи будівництва початкової інфраструктури з подальшим наданням телекомунікаційних послуг) у сільській місцевості Кіровоградської області або в більш широкому регіоні. Оператори телекомунікацій у радіотехнологіях «широкосмугового радіодоступу» і «мультисервісного радіодоступу» повідомили Комітет, що не планують у найближчому майбутньому (3 роки) на території Кіровоградської області реалізовувати проекти щодо будівництва широкосмугової мережі. Деякі суб'єкти господарювання повідомили про планування зазначеного будівництва, проте жодних документів, які підтверджують їх намір, додано не було.
- (85) У квітні 2018 року Кіровоградська обласна рада звернулась листами до районних рад області щодо з'ясування інформації про забезпечення доступу до мережі Інтернет користувачів області. Було встановлено що в більшості населених пунктів області функціонує дуже слабкий або взагалі відсутній інтернет-зв'язок.
- (86) Відповідно до пункту 27 Рекомендацій щодо широкосмугових мереж доцільно встановити суму компенсації на попередньому рівні, щоб покрити затрати під час фінансування протягом певного періоду, а не встановлювати компенсацію лише на основі витрат та доходів у разі їх виникнення.

- (87) Відповідно до інформації, наданою Кіровоградською обласною радою, державна підтримка обмежена мінімальною необхідністю. Під час розробки Проекту спільно з проектними організаціями було розраховано мінімальні витрати на будівництво радіовеж. Крім того, використання коштів, закупівля відповідних робіт, послуг і матеріалів у рамках Проекту будуть відбуватись відповідно до вимог законодавства у сфері публічних закупівель.
- (88) Координацію та загальний контроль за виконанням Проекту здійснює Кіровоградська обласна рада та Кіровоградська обласна державна адміністрація, які спільним розпорядженням від 28 лютого 2018 року № 56-гр/122-р «Про створення Наглядової ради з реалізації проекту регіонального розвитку «Забезпечення сучасними інформаційно-комунікативними системами сільських територіальних громад Кіровоградської області» створили Наглядову раду.
- (89) Проект забезпечення сучасними інформаційно-комунікативними системами сільських територіальних громад Кіровоградської області під час проведення конкурсу проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватись за рахунок коштів державного бюджету, отриманих від Європейського Союзу, проходив жорсткий конкурсний відбір та оцінювався на національному рівні експертами, аналітиками, державними і громадськими діячами. Методику такого оцінювання встановлено постановою Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2016 року № 827 «Деякі питання фінансування програм та проектів регіонального розвитку».
- (90) Відповідно до інформації, яка міститься в матеріалах Справи, державна підтримка буде спрямована на: заробітну плату, транспортні витрати, обладнання та матеріали, витрати на аналітику й інформаційну компанію та будівельні роботи.
- (91) Отже, компенсація витрат на будівництво початкової інфраструктури для подальшого забезпечення телекомунікаційних послуг, із залученням державних ресурсів, за інформацією надавача, не є надмірною.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (92) На підставі вищенаведеного, а також інформації та документів, отриманих під час розгляду Справи, встановлено:
- за рахунок державної підтримки, а саме 29 730 тис. грн, планується будівництво 54 веж, вирішення питання щодо відведення земельних ділянок, необхідних для розміщення радіовеж (споруд), та вирішення питання щодо підведення цих земельних ділянок до необхідних інженерних мереж (електричних мереж живлення);
 - побудована мережа радіовеж буде перебувати в спільній власності територіальних громад сіл, селищ та міст Кіровоградської області та у сфері управління Кіровоградської обласної ради;
 - збудовані радіовежі будуть зараховані на баланс комунального підприємства «Регіональний центр розвитку послуг», на яке будуть покладені обов'язки та відповідальність балансоутримувача за постійну підтримку їх у належному технічному стані та ефективно використання;

- відповідно до Статуту комунального підприємства «Регіональний центр розвитку послуг», затвердженого розпорядженням Голови Кіровоградської обласної ради від 16 травня 2017 року № 129-р, засновником комунального підприємства «Регіональний центр розвитку послуг» є Кіровоградська обласна рада. Комунальне підприємство «Регіональний центр розвитку послуг» є об'єктом спільної власності територіальних громад сіл, селищ і міст Кіровоградської області;
- зазначене будівництво надасть можливість створення стартової інфраструктури для подальшої побудови мереж телекомунікацій, зокрема, надання послуг широкосмугового доступу до мережі Інтернет, послуг радіозв'язку тощо;
- збудовані вежі (об'єкти, які будуються за державні кошти) не можуть використовуватись відповідно до Проекту (для надання телекомунікаційних послуг), оскільки вони потребують дообладнання та встановлення відповідного активного обладнання.

(93) Отже, за державні кошти планується будівництво об'єктів інфраструктури широкого значення, які передбачають використання для широкого кола телекомунікаційних послуг з необмеженою кількістю суб'єктів господарювання.

(94) Разом з тим встановлення кінцевого обладнання на зазначених вежах для надання безпосередніх послуг телекомунікацій за державні кошти державою не планується.

(95) Враховуючи вищевикладене, будівництво початкової інфраструктури для подальшого забезпечення телекомунікаційних послуг, із залученням державних ресурсів, необхідно в сільській місцевості Кіровоградської області, зокрема, в області обліковується 991 сільський населений пункт (975 сіл і 16 селищ).

(96) Отже, будівництво початкової інфраструктури веж, яка буде відкрита для всіх операторів і провайдерів, враховуючи, що компенсація витрат на її будівництво не є надмірною, не підпадатиме під сферу дії Закону та **не є державною допомогою** відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(97) Для впровадження Програми, 31 липня 2017 року в обласній раді відбувся конкурс із визначення приватного партнера. За оголошенням, розміщеним 20 червня 2017 року на сайті обласної ради та на сторінках обласної газети «Народне слово», подав документи на конкурс лише один учасник – ТОВ «ІСП ШТОРМ». У результаті розгляду конкурсна комісія проаналізувала пакет документів та прийняла рішення про його відповідність умовам конкурсу. Отже, одноголосним рішенням ТОВ «ІСП ШТОРМ» визначено приватним партнером.

(98) ТОВ «ІСП ШТОРМ» гарантувало спроможність та готовність, у тому числі й фінансову, щодо реалізації Програми, а також зобов'язання розвивати мережу в подальшому – за власний рахунок проводити її модернізацію, поширювати на інші території, у тому числі (за необхідності) і на території інших областей.

(99) 19 січня 2018 року в Кіровоградській обласній державній адміністрації за участю представників інтернет-провайдерів області (29 осіб) відбулася робоча нарада з питань реалізації завдань медичної реформи із забезпечення швидкісним Інтернетом сільських територій Кіровоградської області, під час якої були обговорені проблемні питання стосовно забезпечення територіальних громад якісним інтернет-зв'язком. Під час наради жоден з інтернет-провайдерів, крім ТОВ «ІСП ШТОРМ», не зазначив про намір реалізовувати проекти щодо будівництва (або участі в будівництві) широкосмугової мережі. Разом з тим декілька провайдерів зацікавились реалізацією Проекту та

можливістю використання побудованих окремих радіовеж (оренда на конкурсних засадах) з метою розширення власної мережі.

- (100) Побудована мережа радіовеж буде перебувати у спільній власності територіальних громад сіл, селищ та міст Кіровоградської області та у сфері управління Кіровоградської обласної ради, що відкриває можливість для використання побудованих радіовеж іншими зацікавленими провайдерами одночасно з ТОВ «ІСП ШТОРМ».
- (101) Комунальне підприємство «Регіональний центр розвитку послуг» і ТОВ «ІСП ШТОРМ» 15.09.2017 уклали договір про спільну діяльність (партнерство) № 69 (далі – Договір).
- (102) Відповідно до Договору ТОВ «ІСП ШТОРМ»:
- придбає, доставляє та встановлює власним коштом та засобами активного обладнання на радіовежі, яке забезпечує бездротовий широкосмуговий зв'язок на відстань від 25 км і більше, з доступом до всесвітньої мережі Інтернет, зі швидкістю порівняною з кабельним;
 - забезпечує власним коштом та засобами здійснення пусконаладжувальних робіт активного обладнання радіовеж;
 - зобов'язується підписати (укласти) договір оренди на кожну завершену будівництвом радіовежу;
 - забезпечувати протягом дії договору безкоштовний доступ до мережі Інтернет кожному органу місцевого самоврядування (що охоплені зоною дії обладнання на вежах), за двома відокремленими робочими місцями (комп'ютерами, що ними визначені) без необхідності застосування органом місцевого самоврядування для цього додаткового обладнання та створення власної локальної мережі. Отже, на базі органів місцевого самоврядування буде створено комп'ютерні центри, в яких малозабезпечені верстви населення зможуть отримати інтернет-послуги безкоштовно;
 - нести комерційний ризик (неприбутковість, збитковість) діяльності щодо надання послуг з доступу до мережі Інтернет.
- (103) Під час реалізації Програми для доступу до мережі Інтернет будуть застосовуватись технології стандарту IEEE 802.11 різних модифікацій. Запровадження технології стандарту IEEE 802.11 обґрунтовується порівняно низькою вартістю та достатньо широкими технологічними можливостями обладнання, що буде залучатися для впровадження зазначеного стандарту.
- (104) При побудові магістральних ліній планується, що технології стандарту IEEE 802.11 забезпечать пропускну спроможність до 1,3 Гбіт/сек. У разі необхідності канали передачі можуть бути розширені шляхом масштабування та об'єднання їх у транки. Доступ до мережі буде здійснюватись на каналах у гігабітних вимірах. Дивлячись на будь-яку магістральну гілку (ланцюжок) побудови веж (у будь-якому напрямку) та на будь-яку вежу в середині гілки, стає зрозумілим, що кожна середина вежі одночасно: з однієї сторони – приймає сигнал від попередньої вежі, з другої сторони – транзитом передає отриманий сигнал на наступну вежу, і з третьої сторони – роздає отриманий сигнал до кінцевих споживачів у радіусі дії обладнання.
- (105) Будівництво мереж радіовеж для передачі даних з охопленням великих територій із застосуванням сучасних радіотехнологій, є найбільш дешевим, швидким та результативним рішенням порівняно з дороговартісними кабельними магістралями. Радіоканали передачі даних відносно легко і швидко розгортаються та масштабуються. Абонентське з'єднання, що може бути виконано кабельними лініями, буде коштувати значно дорожче, розгортатися значно повільніше, ніж радіовключення. Середня вартість організації 1 Гбіт/сек взаємоз'єднання двох об'єктів на відстані 25 км, за допомогою радіообладнання, з урахуванням вартості побудови веж, коштуватиме близько 450 000 грн, тоді як волоконно-оптичні лінії зв'язку у середньому – 1 250 000

грн, що більш як у 2,5 разу дорожче. І це порівняння стосується лише побудови магістральних ліній. При будівництві розподільної (абонентської) мережі, ця різниця зростає в десятки разів.

- (106) За умовами Договору ТОВ «ІСП ШТОРМ» зобов'язується підписати (укласти) договір оренди на кожен завершений будівництвом радіовежу, проте на теперішній час залишаються невідомими строки дії такого договору, умови договору а також ціни, за якими будуть здаватись в оренду радіовежі.
- (107) Відповідно до пункту 223 Повідомлення Комісії оператори, що використовують об'єкти інфраструктури, на які надавалась державна допомога, для надання послуг кінцевим користувачам, мають переваги, якщо використання такої інфраструктури надає їм економічні вигоди, яких би вони не отримали у звичайних ринкових умовах. Це, як правило, стосується тих випадків, коли плата за право користування відповідним об'єктом інфраструктури є меншою за ту, що сплачується за користування подібним об'єктом за звичайних ринкових умов. Рекомендації щодо методики визначення відповідності умов управління ринковим умовам містяться в розділі 4.2. Згідно із зазначеним розділом, Комісія вважає, що можливість отримання оператором економічної переваги виключається, зокрема, у випадках, коли концесія на управління об'єктом інфраструктури (або його частиною) надається за встановлену ціну на основі процедури конкурсного відбору, яка відповідає усім вимогам, передбаченим пунктами 90 – 96.
- (108) ТОВ «ІСП ШТОРМ» було обрано з використанням процедури конкурсного відбору, проте у разі якщо ціни, за якими будуть здаватись в оренду радіовежі, не будуть відповідати ринковим умовам, та в договорі оренди буде передбачено обмеження для входження на відповідний ринок іншим операторам (провайдерам), це призведе до створення ринкових переваг для ТОВ «ІСП ШТОРМ».
- (109) Враховуючи вищевикладене, у разі якщо передача в оренду радіовеж буде відбуватись на ринкових умовах та до збудованих за рахунок коштів держави радіовеж буде надано безперешкодний доступ операторам та провайдерам телекомунікацій, уповноважених ними осіб, така підтримка не буде державною допомогою, оскільки відсутні переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (110) За результатами розгляду Справи та з урахуванням усіх матеріалів, отриманих в рамках розгляду Справи, державним уповноваженим Комітету було підготовлено подання про попередні результати розгляду справи № 500-26.15/2-18-ДД про державну допомогу та листом Комітету від 18.10.2018 № 500-29.15/07-13746 направлено до Кіровоградської обласної ради.
- (111) У відповідь на подання про попередні результати розгляду справи від 18.10.2018 № 500-26.15/2-18-ДД/378-спр Кіровоградська обласна рада листом від 24.10.2018 № 27-1734/1 (вх. № 5-01/12891 від 25.10.2018) повідомила, що підтримує попередні висновки, надані державним уповноваженим Антимонопольного комітету України.
- (112) Виходячи з наведеного та інформації, зібраної під час розгляду справи, підтримка, яка надається комунальному підприємству «Регіональний центр розвитку послуг» для забезпечення сільського населення Кіровоградської області якісним, швидкісним та сучасним інтернет-зв'язком, що виділяється на підставі Проекту регіонального розвитку «Забезпечення сучасними інформаційно-комунікативними системами сільських територій Кіровоградської області», програми забезпечення сучасними інформаційно-комунікативними системами територіальних громад Кіровоградської області, затверджена рішенням Кіровоградської обласної ради від 10.03.2017 № 228 та рішенням Кіровоградської обласної ради від 02.03.2018 № 444

«Про внесення змін до програми «Забезпечення сучасними інформаційно-комунікативними системами територіальних громад Кіровоградської області», з 01.04.2018 по 01.09.2019 у сумі 12 000 тис. грн з державного бюджету, 17 730 тис. грн з обласного бюджету та 9 120 тис. грн за кошти приватного партнера (ТОВ «ІСП ШТОРМ»), **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», за обов'язкового виконання умов:**

- передача в оренду радіовеж має відбуватись за звичайних ринкових умов;
- безперешкодний доступ операторів та провайдерів телекомунікацій, уповноважених ними осіб до побудованої інфраструктури.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 8 розділу VI Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що державна підтримка, яка надається комунальному підприємству «Регіональний центр розвитку послуг» для забезпечення сільського населення Кіровоградської області якісним, швидкісним та сучасним інтернет-зв'язком, що виділяється на підставі Проекту регіонального розвитку «Забезпечення сучасними інформаційно-комунікативними системами сільських територій Кіровоградської області», програми забезпечення сучасними інформаційно-комунікативними системами територіальних громад Кіровоградської області, затверджена рішенням Кіровоградської обласної ради від 10.03.2017 № 228 та рішенням Кіровоградської обласної ради від 02.03.2018 № 444 «Про внесення змін до програми «Забезпечення сучасними інформаційно-комунікативними системами територіальних громад Кіровоградської області», з 01.04.2018 по 01.09.2019 у сумі 12 000 тис. грн з державного бюджету, 17 730 тис. грн з обласного бюджету та 9 120 тис. грн за кошти приватного партнера (ТОВ «ІСП ШТОРМ»), **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», за обов'язкового виконання умов:**

- передача в оренду радіовеж має відбуватись за звичайних ринкових умов;
- безперешкодний доступ операторів та провайдерів телекомунікацій, уповноважених ними осіб до побудованої інфраструктури.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.