



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

24 січня 2019 р.

Київ

№ 48-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 22.01.2019 № 500-01/40-п, повідомлення про нову державну допомогу Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади Черкаської області, направлене листом б/н б/д (вх. № 869-ПДД від 22.10.2018) та лист про надання інформації від 27.11.2018 № 1355 (вх. № 5-01/14515 від 30.11.2018), що були подані на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Степанецькою сільською радою об'єднаної територіальної громади Черкаської області листом б/н б/д (вх. № 869-ПДД від 22.10.2018) подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 05.11.2018 № 500-29/05-14637 було залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади Черкаської області від 27.11.2018 № 1355 (вх. № 5-01/14515 від 30.11.2018) (далі – Лист) надано додаткову інформацію до Повідомлення.
- (4) Листом Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади Черкаської області від 21.01.2019 № 82 (вх. № 5-01/765 від 21.01.2019) Повідомлення відкликано в частині надання фінансової підтримки комунальному підприємству «СТЕП-АГРОБУД».

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Степанецька сільська рада об'єднаної територіальної громади Черкаської області (19031, Черкаська обл., Канівський р-н, с. Степанці, вул. Лісна, 4, ідентифікаційний код юридичної особи 04411332).

2.2. Отримувач підтримки

- (6) Степанецьке сільське комунальне підприємство «Благоустрій» (далі – КП «Благоустрій») (19031, Черкаська обл., Канівський р-н, с. Степанці, ідентифікаційний код юридичної особи 36775817).
- (7) Згідно з пунктом 1.1 розділу 1 Статуту Степанецького сільського комунального підприємства «Благоустрій», затвердженого рішенням Степанецької сільської ради від 12.08.2010 № 48/1 (далі – Статут КП «Благоустрій»), КП «Благоустрій» засноване на комунальній власності територіальної громади та підпорядковане Степанецькій сільській раді.
- (8) Відповідно до пункту 2.1 розділу 2 Статуту КП «Благоустрій» основною метою діяльності підприємства, зокрема, є надання послуг фізичним і юридичним особам із благоустрою території.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (9) Покращення рівня благоустрою та зовнішнього вигляду населених пунктів Степанецької сільської об'єднаної територіальної громади шляхом ліквідації стихійних сміттєзвалищ, озеленення території, обслуговування мереж зовнішнього освітлення, утримання в належному стані майданчиків для дозвілля та відпочинку, територій кладовищ та місць поховання.

2.4. Очікуваний результат

- (10) Реалізація комплексу заходів, спрямованих на підвищення рівня благоустрою населених пунктів Степанецької сільської об'єднаної територіальної громади.

2.5. Форма підтримки

- (11) Підтримка надається у формі поточних та капітальних трансфертів, передачі майна суб'єкту господарювання.

2.6. Обсяг підтримки

- (12) Загальний обсяг підтримки – 20 450,00 тис. грн, з них по роках:
- 2018 рік – 4 500,00 тис. грн;
 - 2019 рік – 6 950,00 тис. грн;
 - 2020 рік – 9 000,00 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (13) Закон України «Про місцеве самоврядування».

- (14) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (15) Закону України «Про поховання та похорону справу».
- (16) Програма розвитку та фінансової підтримки комунальних підприємств Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади на 2018 – 2020 роки, затверджена рішенням Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади Черкаської області від 21.03.2018 № 12-1/VIII (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

- (17) з 01.01.2018 по 31.12.2020.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (18) Відповідно до розділу 1 Програми вона поширюється на суб'єктів господарювання комунальної форми власності, які здійснюють господарську діяльність для задоволення потреб територіальної громади, засновником яких є Степанецька сільська рада об'єднаної територіальної громади Черкаської області.
- (19) Пунктом 1 розділу 3 Програми передбачено, що надання фінансової підтримки комунальним підприємствам надасть можливість забезпечити стабільність роботи таких підприємств.
- (20) Відповідно до розділу 5 Програми її виконання надасть змогу забезпечити раціональне використання і збереження комунального майна, здійснювати найбільш ефективне і якісне виконання статутної діяльності комунальних підприємств.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (21) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (22) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
 - підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (23) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (24) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

- (25) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (26) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (27) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (28) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (29) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів; орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (30) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

(31) Статтею 30 Закону України «Про поховання та похоронну справу» утримання кладовищ, військових кладовищ, військових ділянок на кладовищах, військових братських та одиночних могил, земельних ділянок для почесних поховань, братських могил, а також могил померлих одиноких громадян, померлих осіб без певного місця проживання, померлих, від поховання яких відмовилися рідні, місць поховань знайдених невпізнаних трупів забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради за рахунок коштів місцевого бюджету.

(32) Згідно з частинами п'ятою та шостою статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції: забезпечують будівництво, утримання в належному стані та охорону місць поховання, створюють ритуальні служби тощо. Для організації (утворення), будівництва, утримання в належному стані та охорони місць поховання сільські, селищні, міські ради можуть створювати спеціалізовані комунальні підприємства.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(33) Згідно з інформацією, зазначеною в Листі, КП «Благоустрій» на безоплатній основі надаються послуги з благоустрою населених пунктів громади: вивезення побутових відходів для жителів громади, ліквідація стихійних сміттєзвалищ, санітарна рубка аварійних дерев та сухостою, озеленення території громади, заходи із санітарного очищення території громади (прибирання вулиць від сміття, косіння трави тощо), обслуговування мереж зовнішнього освітлення, утримання в належному стані територій та майданчиків для дозвілля та відпочинку, територій кладовищ та місць поховання, обелісків та пам'ятників.

(34) За інформацією, наданою в Листі, фінансова підтримка КП «Благоустрій» за рахунок коштів бюджету громади передбачає покриття таких витрат (тис. грн):

Найменування напрямів фінансування	Роки		
	2018	2019	2020
Заробітна плата та нарахування на неї	1 920,0	3 685,0	4 400,0
Оплата послуг, сплата податків та зборів	20,0	75,0	90,0
Предмети, матеріали, обладнання та інвентар	500,0	570,0	685,0
Оплата комунальних послуг	200,0	295,0	325,0
Придбання капітальних активів (бензопил, мотоцикл, зварювальний апарат, генератора, відвалу для прибирання снігу)	260,0	75,0	00,0
Майно для здійснення заходів з благоустрою (косарка, автомобіль ГАЗ, мережі вуличного освітлення, дитячі майданчики, трактор з причепом, автовишка, екскаватор гусеничний)	1 600,0	2 250,0	3 500,0
Всього за рік	4 500,0	6 950,0	9 000,0
Всього за період дії програми	20 450,0		

- (35) Згідно з інформацією, наданою в Листі, КП «Благоустрій» на платній основі надає, зокрема, послуги з вивезення твердих побутових відходів, послуги асенізаторної машини. Обсяг платних послуг, що надаються КП «Благоустрій», у 2018 році становив 0,5 відсотка, у 2019-2020 роках планується, що надходження від надання платних послуг становитимуть до одного відсотка загальної суми надходжень.
- (36) Відповідно до Повідомлення рахунки КП «Благоустрій» розподілені щодо видів діяльності:
- кошти підтримки зараховуються на рахунок, відкритий в Управлінні Державної казначейської служби України у Канівському районі;
 - дохід від здійснення комерційної діяльності зараховується на рахунок у філії Черкаського обласного управління акціонерного товариства «Ощадбанк».
- (37) За інформацією Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади Черкаської області, повідомлена підтримка не використовувалася та не буде спрямовуватися на оплату послуг із вивезення та захоронення твердих побутових відходів, інших платних послуг.
- (38) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (39) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (40) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (41) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (42) Послуги КП «Благоустрій», яке створене з метою реалізації повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з організації благоустрою населених пунктів та об'єктів загального користування, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (43) Як наслідок, підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів, передачі майна КП «Благоустрій», що надається відповідно до Програми обсягом 20 450,00 тис. грн на задоволення суспільних потреб Степанецької об'єднаної територіальної громади, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, отже, не є державною

допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(44) Разом з тим слід зазначити, що:

- фінансування КП «Благоустрій» за рахунок коштів бюджету Степанецької об'єднаної територіальної громади повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів із благоустрою населених пунктів Степанецької об'єднаної територіальної громади, та в жодному разі не повинно покривати витрати на надання платних послуг;
- використання коштів підтримки КП «Благоустрій» на надання ним платних послуг міститиме ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Степанецькою сільською радою об'єднаної територіальної громади Черкаської області, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Степанецька сільська рада об'єднаної територіальної громади Черкаської області, відповідно до Програми розвитку та фінансової підтримки комунальних підприємств Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади на 2018 – 2020 роки, затвердженої рішенням Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади Черкаської області від 21.03.2018 № 12-1/VIII, Степанецькому сільському комунальному підприємству «Благоустрій» у формі поточних та капітальних трансфертів, передачі майна обсягом 20 450,00 тис. гривень, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ