



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

24 січня 2019 р.

Київ

№ 46-р

Про визнання підтримки
суб'єктів господарювання, зазначеної
у повідомленні, такою, що не є державною
допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 23.01.2019 № 500-01/46п, повідомлення про нову державну допомогу Костянтинівської міської ради (вх. № 1058-ПДД від 20.12.2018) (далі – Повідомлення), що було подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 04 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1.1. Надавач підтримки

- (1) Костянтинівська міська рада (85114, Донецька обл., м. Костянтинівка, вул. Олексі Тихого, 260, ідентифікаційний код юридичної особи 34898855).

1.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство «Об'єднання парків та кінотеатрів Костянтинівської міської ради» (далі – КП «ОПТК») (85110, Донецька обл., м. Костянтинівка, вул. Абрамова, 28, ідентифікаційний код юридичної особи 02218938).
- (3) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Статуту КП «ОПТК», затвердженого рішенням Костянтинівської міської ради № 6/9-178 від 28.07.2011 в редакції рішення Костянтинівської міської ради від 20.12.2018 № 6/90-1716 (далі – Статут), засновником КП «ОПТК» є Костянтинівська міська рада.
- (4) Пунктом 3.7 розділу 3 Статуту КП «ОПТК» зазначено, що майно підприємства знаходиться у комунальній власності територіальної громади міста Костянтинівки та закріплюється за ним на праві господарського відання.

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Проведення робіт із благоустрою парків та скверів міста Костянтинівки, утримання території об'єктів благоустрою у належному стані, розробка нових рекреаційних зон для відпочинку.

1.4. Очікуваний результат

- (6) Проведення робіт із благоустрою міста Костянтинівки, утримання в належному стані парків та скверів міста, зменшення податкового навантаження на підприємство.

1.5. Форма підтримки

- (7) Підтримка надається у формі субсидії та податкової пільги зі сплати земельного податку.

1.6. Обсяг підтримки

- (8) Загальний обсяг підтримки – 3 358,7 тис. грн, з яких:
 - субсидії – 2 800,0 тис. грн;
 - податкова пільга – 558,7 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (9) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (10) Проект рішення Костянтинівської міської ради «Про міський бюджет на 2019 рік».
- (11) Рішення Костянтинівської міської ради від 23.06.2016 № 6/68-1228 «Про встановлення ставок земельного податку».

1.8. Тривалість підтримки

- (12) 01.01.2019 – 31.12 2019.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (13) Фінансова підтримка КП «ОПТК» надається з міського бюджету та спрямовується на заходи, передбачені в плані використання бюджетних коштів, який подається та контролюється органами казначейської служби України.
- (14) Відповідно до пункту 2 рішення Костянтинівської міської ради від 23.06.2016 № 6/68-1228 «Про встановлення ставок земельного податку» від сплати податку звільняються парки та кінотеатри комунальної власності, комунальні підприємства, засновані Костянтинівською міською радою, які отримують фінансову підтримку з міського бюджету.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (15) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (16) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (17) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

- (18) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (19) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (20) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (21) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні,

національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

- (22) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми.
- (23) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (24) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (25) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (26) Відповідно до Повідомлення отримувачем підтримки є КП «ОПТК», на балансі якого знаходяться: 2 парки культури та відпочинку, 6 скверів, площа земельних ділянок яких становить 25,8675 га.
- (27) Відповідно до пунктів 4.3 та 4.4 Статуту, КП «ОПТК» для реалізації поставленої мети має право організовувати та проводити роботи щодо благоустрою території парків та скверів. Предметом діяльності КП «ОПТК» є, зокрема, утримання парків та скверів міста в належному стані.
- (28) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, державна допомога надається з метою благоустрою територій парків, скверів та поліпшення відпочинку мешканців міста, а саме, на покриття витрат на:

- заробітну плату та нарахування на заробітну плату – 2 700,0 тис. грн;
- заходи щодо підготовки до весняно-літнього періоду (санітарна очистка, фарбування лавочок, установка урн, побілка бордюрів тощо) – 100,0 тис. грн.

- (29) Згідно з інформацією, наданою в листі Виконавчого комітету Костянтинівської міської ради від 17.01.2019 № 99/23, податкова пільга зі сплати земельного податку в сумі 558,7 тис. грн КП «ОПТК» буде витрачена на реалізацію заходів із благоустрою міста, а саме, на покриття витрат на:
- заробітну плату – 350,0 тис. грн;
 - нарахування на заробітну плату – 77,0 тис. грн;
 - пально-мастильні матеріали – 27,4 тис. грн;
 - ремонт лавок та дитячих майданчиків – 104,3 тис. грн.

- (30) Згідно з інформацією, наданою в Листі, діяльність КП «ОПТК», що здійснюється на платній основі, у відсотковому співвідношенні планується на 2019 рік у розмірі близько 13 % загального обсягу діяльності підприємства.

Такими послугами є:

- діяльність атракціонів;
- надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна;
- демонстрація кінофільмів;
- роздрібна торгівля.

- (31) Відповідно до Повідомлення рахунки КП «ОПТК» розподілені щодо видів діяльності:
- кошти міського бюджету зараховуються на рахунок, відкритий у Державній казначейській службі України у Донецькій області;
 - дохід від здійснення комерційної діяльності зараховується на рахунок в акціонерному товаристві «Укрсиббанк».

- (32) Відповідно до листа Виконавчого комітету Костянтинівської міської ради від 15.01.2019 № 77/23 державна допомога КП «ОПТК» буде спрямована на організацію роботи з утримання та благоустрою парків і скверів міста, та не буде використана для комерційної діяльності.

- (33) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.

- (34) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (35) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (36) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (37) Послуги КП «ОПТК», яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування щодо здійснення заходів із благоустрою населених пунктів та об'єктів загального користування, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (38) Як наслідок, підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів КП «ОПТК», що надається відповідно до проекту рішення Костянтинівської міської ради «Про міський бюджет на 2019 рік» та рішення Костянтинівської міської ради від 23.06.2016 № 6/68-1228 «Про встановлення ставок земельного податку» обсягом 3 358,7 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (39) Разом з тим слід зазначити, що:
- державна підтримка КП «ОПТК» у формі субсидії та податкової пільги зі сплати земельного податку повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів із благоустрою міста Костянтинівки, та в жодному разі не повинна покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «ОПТК» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Костянтинівською міською радою, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Костянтинівська міська рада, відповідно до проекту рішення Костянтинівської міської ради «Про міський бюджет на 2019 рік» та рішення Костянтинівської міської ради від 23.06.2016 № 6/68-1228 «Про встановлення ставок земельного податку», комунальному підприємству «Об'єднання парків та кінотеатрів Костянтинівської міської ради» у формі субсидії та податкової пільги зі сплати земельного податку на період з 01.01.2019 по 31.12.2019 обсягом 3 358,7 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ