



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

24 січня 2019 р.

Київ

№ 45-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою

Антимонопольний комітет України, розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Департаменту економічного розвитку і торгівлі Запорізької обласної державної адміністрації від 12.11.2018 № 07-05/0656 (вх. № 942-ПДД від 15.11.2018) (далі – Повідомлення), подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 23.01.2019 № 500-01/657-п,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом економічного розвитку і торгівлі Запорізької обласної державної адміністрації відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було надано повідомлення про нову державну допомогу державній організації «Регіональний фонд підтримки підприємництва в Запорізькій області», Запорізькій торгово-промисловій палаті, іншим суб'єктам, які будуть визначені, у тому числі на конкурсних засадах, зареєстроване в Комітеті 15.11.2018 за № 942-ПДД.
- (2) Повідомлення прийнято до розгляду 29.11.2018.
- (3) Листом від 06.12.2018 № 07-05/0725 (вх. № 5-01/59 від 02.01.2019) (далі – Лист про додаткову інформацію 1) Департаментом економічного розвитку і торгівлі Запорізької обласної державної адміністрації надіслано додаткову інформацію до Повідомлення.
- (4) Листом від 18.12.2018 № 07-05/0756 (вх. № 5-01/60 від 02.01.2019) (далі – Лист про додаткову інформацію 2) Департаментом економічного розвитку і торгівлі Запорізької обласної державної адміністрації надіслано додаткову інформацію до Повідомлення.

- (5) Листом від 17.01.2018 № 07-05/0036 (вх. № 5-01/696 від 21.01.2019) (далі – Лист про додаткову інформацію 3) Департаментом економічного розвитку і торгівлі Запорізької обласної державної адміністрації надіслано додаткову інформацію до Повідомлення.
- (6) Листом від 18.01.2019 № 07-05/0041 (вх. № 07-05/0041 від 18.01.2019) (далі – Лист про додаткову інформацію 4) Департаментом економічного розвитку і торгівлі Запорізької обласної державної адміністрації повідомлено про відкликання Повідомлення лише в частині запланованого раніше визначення Запорізької торгово-промислової палати одержувачем коштів на реалізацію заходів Комплексної програми розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на 2019-2020 роки, зокрема: проект «Бізнес-акселератор, сфокусований на експортоорієнтованих МСП», підготовка та проведення Хакатону для стимулювання інтелектуальної підприємницької діяльності у малих містах та ОТГ Запорізької області.
- (7) Листом від 21.01.2019 № 07-05/0047 (вх. № 5-01/814 від 22.01.2019) (далі – Лист про додаткову інформацію 5) Департаментом економічного розвитку і торгівлі Запорізької обласної державної адміністрації надіслано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧІВ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (8) Департамент економічного розвитку і торгівлі Запорізької обласної державної адміністрації (пр. Соборний, 164, м. Запоріжжя, 69107, ідентифікаційний код юридичної особи 02741456);
- (9) державна організація «Регіональний фонд підтримки підприємництва в Запорізькій області» (вул. Незалежної України, 90, офіс 27, м. Запоріжжя, 69057, ідентифікаційний код юридичної особи 25742263).

2.2. Отримувачі підтримки

- (10) Державна організація «Регіональний фонд підтримки підприємництва в Запорізькій області» (у частині фінансової підтримки на виконання статутної діяльності) (далі – ДО «РФПП», Фонд) (вул. Незалежної України, 90, офіс 27, м. Запоріжжя, 69057, ідентифікаційний код юридичної особи 25742263);
- (11) інші суб'єкти, які будуть визначені, зокрема, на конкурсних засадах.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (12) Метою (ціллю) підтримки є:
- виконання загальнодержавних програм розвитку;
 - розвиток малого й середнього підприємництва.

2.4. Очікуваний результат

- (13) Надання державної підтримки забезпечить:
- поліпшення регуляторного середовища;
 - впровадження механізмів фінансово-кредитної підтримки суб'єктів малого й середнього підприємництва;
 - розширення та вдосконалення системи надання послуг для суб'єктів малого й середнього підприємництва через інноваційний розвиток інфраструктури підтримки;

- розвиток внутрішнього туризму;
- залучення окремих верств населення до підприємницької діяльності;
- підвищення професійного рівня обізнаності представників малого і середнього підприємництва.

2.5. Форма підтримки

- (14) Фінансова підтримка на виконання статутної діяльності;
- (15) цільове фінансування, що буде надано на реалізацію заходів Комплексної програми розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на 2019-2020 роки.

2.6. Обсяг підтримки

- (16) Загальний обсяг підтримки – 7 496,0 тис. грн, з яких:
- у 2019 році – 3 823,0 тис. грн;
 - у 2020 році – 3 673,0 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (17) Закон України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні»;
- (18) наказ Державної служби України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва «Про затвердження методичних рекомендацій щодо формування і реалізації регіональних та місцевих програм розвитку малого і середнього підприємництва» від 26.10.2012 № 44;
- (19) проект рішення Запорізької обласної ради «Про Комплексну програму розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на 2019-2020 роки».

2.8. Тривалість підтримки

- (20) З дати затвердження паспорта бюджетної програми, складеного на підставі рішення обласної ради щодо виділення коштів на реалізацію регіональної підтримки підприємництва (орієнтовно з 01.04.2019 по 31.12.2020).

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (21) Відповідно до Положення про Департамент економічного розвитку і торгівлі Запорізької обласної державної адміністрації, затвердженого розпорядженням голови Запорізької обласної державної адміністрації від 22.12.2018 № 691 (далі – Положення про Департамент), Департамент економічного розвитку і торгівлі Запорізької обласної державної адміністрації (далі – Департамент) утворюється головою Запорізької обласної державної адміністрації, входить до її складу і в межах відповідної адміністративно-територіальної одиниці забезпечує виконання покладених на цей підрозділ завдань.
- (22) Згідно з підпунктом 4 пункту 4 Положення про Департамент до його основних завдань належить забезпечення реалізації на території області державної політики з питань розвитку підприємництва.
- (23) Пунктом 5 Положення про Департамент, зокрема, встановлено, що відповідно до визначених галузевих повноважень Департамент:

- розробляє проекти регіональних програм розвитку малого підприємництва, забезпечує виконання заходів таких програм, здійснює моніторинг їх виконання;
- сприяє формуванню інфраструктури підтримки малого й середнього підприємництва;
- забезпечує ефективне й цільове використання бюджетних коштів, головним розпорядником яких є Департамент.

(24) Департамент економічного розвитку і торгівлі облдержадміністрації виконує функції головного розпорядника коштів відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України.

(25) Згідно з проектом рішення Запорізької обласної ради «Про Комплексну програму розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на 2019-2020 роки» відповідним органом місцевого самоврядування затверджується Комплексна програма розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на 2019-2020 роки (далі – Комплексна програма).

(26) У Комплексній програмі зазначається, що наразі МСП становить 99,9 % всіх підприємств області, 66 % загальної кількості трудящих на підприємствах області, 43,6 % обсягу реалізованої продукції. До того ж, доцільність та ефективність Комплексної програми обґрунтовується таким положенням: результати проведеного аналізу динаміки зростання кількості малих та середніх підприємств по Запорізькій області в розрізі міст/районів свідчать, що середній темп їх приросту у 2017 році становить 8,2 %.

(27) Співвідношення цих даних із географією реалізації Комплексної програми розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на 2017-2018 роки підтверджує ефективність наданої в рамках програми інформаційно-консультаційної та фінансової підтримки. Зокрема, найбільший приріст спостерігається на територіях, які були охоплені проектами та заходами Програми, а саме: у містах Токмаці (19,8 %), Мелітополі (11,5 %), Бердянську (9,7 %), Запоріжжі (7,9 %), а також у таких районах: Токмацькому (15,2 %), Вільнянському (13,5 %), Приазовському (11,8 %), Мелітопольському (11,3 %), Запорізькому (11 %) та Бердянському (10,2 %).

(28) Метою Комплексної програми є забезпечення належних умов для інклюзивного розвитку малого та середнього підприємництва шляхом:

- створення нових та розвитку наявних об'єктів інфраструктури підтримки МСП;
- впровадження нових механізмів фінансово-кредитної підтримки;
- популяризації стартап-руху та підприємництва в цілому;
- залучення суб'єктів підприємницької діяльності до участі у проектах міжнародної технічної допомоги шляхом консолідування зусиль органів державної влади, місцевого самоврядування, суб'єктів малого та середнього підприємництва, об'єднань і спілок підприємців тощо.

(29) У додатку до Повідомлення Департаментом конкретизовано перелік та опис заходів, передбачених Комплексною програмою, одержувачем коштів на реалізацію яких визначено ДО «РФПП»:

- *кошти, які надходитимуть на рахунок державної організації «Регіональний фонд підтримки підприємництва в Запорізькій області» для перераховування на рахунки суб'єктів малого й середнього підприємництва:*

Таблиця 1

<i>№ з/п</i>	<i>Захід</i>	<i>Стислий опис</i>	<i>Орієнтовна вартість проекту, тис. грн</i>
1	Надання фінансової підтримки МСП за рахунок часткового відшкодування відсоткових ставок за кредитами банків	Кошти обласного бюджету надаватимуться на часткове відшкодування відсоткових ставок за кредитами банків для суб'єктів малого і середнього підприємництва (кількість суб'єктів є необмеженою). Критерії для визначення отримувачів відображатимуться у відповідному порядку використання коштів обласного бюджету, який затверджується розпорядженням голови облдержадміністрації та проходить державну реєстрацію в територіальному управлінні юстиції (у разі виділення коштів на реалізацію заходу)	2019 рік – 500,0; 2020 рік – 1 000,0
2	Забезпечення фінансування на безповоротній основі переможців конкурсу бізнес-планів, учасників мережі бізнес-інкубаторів Запорізької області	Кошти обласного бюджету надаватимуться на конкурсних засадах на безповоротній основі. Критерії для визначення переможців будуть зазначені у відповідному порядку використання коштів обласного бюджету та затверджені розпорядженням голови облдержадміністрації (у разі виділення коштів на реалізацію заходів). У реалізації зазначеного заходу РФПП також виступає надавачем бюджетних коштів.	2019 рік – 200,0; 2020 рік – 200,0
3	Забезпечення співфінансування грантових проектів (до 10 % суми проекту), отриманих на розвиток і популяризацію підприємництва як перспективного сектору економіки Запорізької області, у тому числі: 1) CerTur II – 350 тис. грн; 2) інші (у разі отримання міжнародного гранту) – 650 тис. грн	«CerTour II» спрямований на максимізацію інноваційних потенціалів сільських екосистем шляхом створення кластерів у партнерських регіонах, а також впровадження нових інтерактивних методів та інструментів із залучення кінцевих бенефіціарів серед МСП в інноваційні процеси з розвитку агротуризму	2019 рік – 500,0; 2020 рік – 500,0

- кошти, які надходитимуть на рахунок державної організації «Регіональний фонд підтримки підприємництва в Запорізькій області» для перерахування на рахунки виконавців робіт та послуг у рамках реалізації заходів Комплексної програми розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на 2019-2020 роки:

4	Реалізація проекту «Створення бізнес-центру в Чернігівській ОТГ» (з додатковим співфінансуванням від ОТГ)	Розробка Положення бізнес-центру; створення та забезпечення діяльності бізнес-центру; проведення освітніх заходів (семінарів, тренінгів, майстер-класів)	2019 рік – 0; 2020 рік – 100,0
5	Реалізація проекту «Створення бізнес-центру в Широківській ОТГ» (з додатковим співфінансуванням від ОТГ)	Розробка Положення бізнес-центру; створення та забезпечення діяльності бізнес-центру; проведення освітніх заходів (семінарів, тренінгів, майстер-класів)	2019 рік – 100,0; 2020 рік – 0
6	Розширення мережі академічних бізнес-інкубаторів на базі ВНЗ Запорізької області: 1) ЗДМУ; 2) БДПУ	Збільшення кількості СПД, сприяння інтеграції науки й бізнесу та підготовці бізнес-планів, розроблення програм підтримки молодіжного підприємництва, створення умов для розвитку МСП в області та, як наслідок, створення нових робочих місць, розвиток молодіжного підприємництва	2019 рік – 200,0; 2020 рік – 0
7	Проект «Виробничий бізнес-інкубатор»	Надання інформаційно-методологічної підтримки клієнтам бізнес-інкубатора; підвищення рівня конкурентоспроможності підприємств за рахунок використовуваних ідей, досвіду й таланту працівників бізнес-інкубатора; впровадження нових методів і механізмів розвитку малого підприємництва в районі й місті	2019 рік – 100,0; 2020 рік – 100,0
8	Проект «Створення мережі центрів підтримки підприємництва»	Надання комплексної та ефективної допомоги щодо просування товарів, робіт чи послуг на вітчизняні та зовнішні ринки; надання знань, навичок та експертної допомоги з питань податкового та господарського законодавства МСП та підприємцям-початківцям.	2019 рік – 50,0; 2020 рік – 50,0
9	Забезпечення роботи наявної інфраструктури підтримки підприємництва	Підтримка діяльності бізнес-інкубаторів на базі: 1) ЗНТУ; 2) КВНЗ «Хортицька національна навчально-реабілітаційна академія» ЗОР	2019 рік – 150,0; 2020 рік – 0
10	Забезпечення ефективної роботи обласної	Проведення систематичних засідань ради, у тому числі виїзних; належне матеріально-технічне	2019 рік – 50,0; 2020 рік – 50,0

	координаційної ради з питань розвитку підприємництва	забезпечення роботи ради; організація проведення урочистого засідання з нагоди «Дня підприємця»; проведення наукових та експертних досліджень; оцінка впливу чинного законодавства та проектів НПА на бізнес-середовище області	
11	«Зелене кільце Мелітопольщини – перший кластер зеленого туризму в Запорізькій області»	Дослідження стану зеленого туризму в Мелітопольському районі та шляхів створення кластеру зеленого туризму; інформаційно-методологічна підтримка; розробка стратегії кластеру; об'єднання щонайменше 7 зелених садиб в єдиний туристичний маршрут; організація ознайомчих турів для туроператорів та ЗМІ	2019 рік – 100,0; 2020 рік – 100,0
12	«Оцінка садиб та видача сертифікатів якості міжнародного зразка»	Проведення оцінки діючих садиб сільського зеленого туризму Запорізької області; видача сертифікатів садибам, які відповідають міжнародним стандартам якості сільського, зеленого туризму; внесення садиб, які отримали сертифікат, до міжнародного реєстру	2019 рік – 25,0; 2020 рік – 25,0
13	«Створення єврейської садиби у місті Мелітополь»	Проведення майстер-класів, тренінгів для мешканців	2019 рік – 60,0; 2020 рік – 60,0
14	Реалізація проекту «Young business generation» YBG	Надання навчально-методологічної, фінансової, презентаційної підтримки молодим підприємцям, які є членами руху YBG; збільшення рівня конкурентоспроможності підприємців за рахунок використовуваних ідей, досвіду й таланту успішних підприємців, зовнішніх експертів, менторів; впровадження нових методів і механізмів розвитку малого підприємництва в регіоні, його інтернаціоналізації	2019 рік – 140,0; 2020 рік – 140,0
15	Реалізація проекту «Подолай себе» (спільно з ГО «Запорізький обласний конгрес інвалідів»)	Дослідження бази даних осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення; проведення освітніх заходів (тренінгів, семінарів, дискусій, круглих столів) для цієї категорії осіб; проведення медіа-підтримки зазначеного напрямку соціалізації (передачі на ТВ, публікації у ЗМІ); проведення безпосередньої процедури працевлаштування або реєстрація СПД	2019 рік – 120,0; 2020 рік – 120,0

		цієї категорії осіб (близько 50 осіб)	
16	Реалізація проекту «Етносело – адаптація окремих верств населення (осіб з інвалідністю) до роботи в сфері зеленого туризму» (спільно із ЗОГО «Дивосвіт»)	Залучення потенційних інвесторів (розробка генплану, презентації, виступи на інвестиційних форумах); розвиток інфраструктури села (враховуючи потреби осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення), благоустрій та озеленення території; навчання та підготовка власників садиб; розробка та реалізація якісних анімаційних програм для сценаріїв відпочинку на селі; видання та розповсюдження інформативного туристичного путівника «Етносело у селі Геленджик», що посилює туристичні потоки в село.	2019 рік – 50,0; 2020 рік – 50,0
17	Налагодження коопераційних зв'язків у сільській місцевості	Організаційні засади, бізнес-планування діяльності та розробка єдиного алгоритму створення обслуговуючих кооперативів	2019 рік – 55,0; 2020 рік – 55,0
18	«Організація та проведення фестивалю «StartUp Fest»	Забезпечення інформаційної та методологічної підтримки проведення фестивалю «StartUp Fest» спільно із Запорізькою міською радою	2019 рік – 300,0; 2020 рік – 0
19	Забезпечення фінансування на інформаційну підтримку місцевих товаровиробників (соціальна реклама, сюжети на місцевому телебаченні та публікації у ЗМІ) відповідно до Порядку	Оплата послуг з інформаційної підтримки місцевих товаровиробників (соціальна реклама, сюжети на місцевому телебаченні та публікації у засобах масової інформації). Суб'єкти інформаційної діяльності у сфері телебачення та радіомовлення, що будуть здійснювати інформаційну підтримку, відбираються на конкурсних засадах. Критерії для визначення переможців визначатимуться у відповідному порядку використання коштів обласного бюджету, який затверджується розпорядженням голови облдержадміністрації та проходить державну реєстрацію в територіальному управлінні юстиції (у разі виділення коштів на реалізацію заходу). Отримати інформаційну підтримку на безоплатній основі зможуть всі товаровиробники та надавачі послуг у разі відповідного звернення	2019 рік – 150,0; 2020 рік – 150,0
20	Організація фестивалю «Бізнес-fest» місцевих товаровиробників із відзначенням кращих підприємців області	Підтримка місцевих товаровиробників	2019 рік – 175,0; 2020 рік – 175,0

21	Проект «Потенціал» – Перший бізнес-ХАБ на Запоріжжі»	Організація та проведення семінарів для власників підприємств; проведення майстер-класів, тренінгів; висвітлення результатів проекту в ЗМІ	2019 рік – 95,0; 2020 рік – 95,0
22	Проект «Ресурсна карта області для підприємництва»	Ресурсна підтримка та наповнення електронної карти області	2019 рік – 3,0; 2020 рік – 3,0
23	Проект «Бізнес-акселератор, сфокусований на експортоорієнтованих МСП»	Створення бізнес-акселератору на основі системи інформаційно-консультаційного супроводу МСБ сектору щодо необхідних умов та процедур для експорту їх продукції на зовнішні ринки; надання інформаційно-методологічної підтримки клієнтам бізнес-акселератора, у тому числі з питань моніторингу зовнішніх товарних ринків, оцінки відповідності продукції вимогам європейських технічних стандартів, тарифного та нетарифного регулювання експорту з України; підвищення рівня конкурентоспроможності підприємців за рахунок використовуваних ідей, досвіду працівників бізнес-акселератора та зовнішніх експертів, менторів	2019 рік – 100,0; 2020 рік – 100,0
24	Підготовка та проведення Хакатону для стимулювання інтелектуальної підприємницької діяльності у малих містах та ОТГ Запорізької області	Проведення підготовчих етапів у форматі навчальних тренінгів з основ бізнес-планування та інтелектуального підприємництва у малих містах та ОТГ Запорізької області (до 5 тренінгів на рік) та проведення у м. Запоріжжі дводенного фінального етапу у форматі Хакатону (презентація проектів; нетворкінг; закріплення менторів, обговорення в командах проектів та попередніх результатів; практичні воркшопи; фінальні виступи з презентації проектів бізнесу, інвесторам, владі)	2019 рік – 100,0; 2020 рік – 100,0
Усього витрат за вказаними заходами			6 496,0

(30) При цьому в рамках Комплексної програми протягом 2019-2020 років передбачається фінансування поточних видатків ДО «РФПП»:

Таблиця 2

№ з/п	Захід	Стислий опис	Орієнтовна вартість проекту, тис. грн.
1	Забезпечення діяльності ДО «РФПП»	Оплата заробітної плати та нарахування на неї; оплата послуг (бухгалтерських, юридичних, інформаційного	2019 рік – 500,0 2020 рік –

		забезпечення та маркетингового консультування, послуг із проведення семінарів)	500,0
Усього витрат за вказаними заходами			1 000,0

(31) У Повідомленні та Листі про додаткову інформацію 5 Департаментом зазначено точний опис правил надання кожної форми державної допомоги, а саме:

- *фінансова підтримка на виконання статутної діяльності*: Запорізька обласна державна адміністрація є одним із засновників ДО «РФПП», метою діяльності якої є, зокрема, реалізація програм підтримки підприємництва. З метою забезпечення стабільної роботи ДО «РФПП» з обласного бюджету надаються кошти на фінансування поточних видатків ДО «РФПП» (заробітну плату та нарахування, оплату послуг (бухгалтерських, юридичних, інформаційного забезпечення та маркетингового консультування, послуг із проведення семінарів);
- *цільове фінансування, що буде надано на реалізацію заходів Комплексної програми розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на 2019-2020 роки*: кошти обласного бюджету (у разі їх виділення у 2019-2020 роках) будуть спрямовуватися на рахунок ДО «РФПП» з метою їх наступного перерахунку виконавцям робіт та послуг заходів Комплексної програми розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на 2019-2020 роки та суб'єктам малого і середнього підприємництва, котрі будуть визначатися за Критеріями для визначення переможців (є частиною відповідного порядку використання коштів обласного бюджету та затверджуються розпорядженням голови облдержадміністрації).

(32) У Листі про додаткову інформацію 2 Департаментом зауважено, що одним із положень у проектах Порядків використання коштів, виділених на фінансування відповідних заходів Комплексної програми, обов'язково буде зазначено положення про ненадання фінансової підтримки тому суб'єкту господарювання, сукупний розмір державної допомоги якому незалежно від її форми та джерел перевищує за будь-який трирічний період суму, еквівалентну 200 тисячам євро, визначену за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком України, що діяв на останній день фінансового року.

(33) Листом про додаткову інформацію 3 Департамент гарантує, що у разі надання ДО «РФПП» послуг на комерційній основі її рахунки будуть розділені на окремі: для здійснення комерційної діяльності та реалізації заходів у рамках Комплексної програми.

(34) З метою моніторингу та перевірки цільового використання державної підтримки одержувач бюджетних коштів щоквартально надає фінансову та бюджетну звітність органу казначейства та головному розпоряднику бюджетних коштів. У свою чергу головний розпорядник бюджетних коштів надає органу казначейства та фінансовому органу консолідовану фінансову й бюджетну звітність.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(35) Відповідно до частини першої статті 22 Бюджетного кодексу України за обсягом наданих повноважень розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

(36) Пунктом 4 частини першої статті 4 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» встановлено, що основними

напрямами державної політики у сфері розвитку малого і середнього підприємництва в Україні є забезпечення фінансової державної підтримки малих і середніх підприємств шляхом запровадження державних програм кредитування, надання гарантій для отримання кредитів, часткової компенсації відсоткових ставок за кредитами тощо.

- (37) Згідно з частиною другою статті 12 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» програми державної підтримки розробляються та впроваджуються спеціально уповноваженим органом у сфері розвитку малого і середнього підприємництва.
- (38) Стаття 14 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» регламентує, що інфраструктурою підтримки малого і середнього підприємництва є підприємства, установи та організації незалежно від форми власності, які провадять діяльність, спрямовану на розвиток суб'єктів малого і середнього підприємництва, їх інвестиційної та інноваційної активності, просування вироблених ними товарів (робіт, послуг), результатів інтелектуальної діяльності на внутрішній і зовнішній ринки. До об'єктів інфраструктури підтримки малого і середнього підприємництва належать, зокрема, бізнес-центри, бізнес-інкубатори, інноваційні бізнес-інкубатори, науково-технологічні центри, фонди підтримки малого підприємництва, консультативні центри, інші підприємства, установи та організації, основним завданням яких є сприяння розвитку малого і середнього підприємництва.
- (39) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» державна підтримка суб'єктів малого і середнього підприємництва та об'єктів інфраструктури підтримки малого і середнього підприємництва включає фінансову, інформаційну, консультаційну підтримку, у тому числі підтримку у сфері інновацій, науки і промислового виробництва, підтримку суб'єктів малого і середнього підприємництва, що провадять експортну діяльність, підтримку у сфері підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації управлінських кадрів та кадрів ведення бізнесу.
- (40) Відповідно до статті 16 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» надання фінансової державної підтримки здійснюється, зокрема, органами виконавчої влади, регіональними фондами підтримки підприємництва. Фінансова державна підтримка надається за рахунок державного та місцевих бюджетів. Основними видами фінансової державної підтримки, зокрема, є: надання кредитів, у тому числі мікрокредитів, для започаткування і ведення власної справи; інші види не забороненої законодавством фінансової державної підтримки.
- (41) Відповідно до частини третьої статті 17 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» фонди підтримки підприємництва – неприбуткові організації, основними функціями яких є сприяння реалізації державної політики у сфері розвитку малого і середнього підприємництва шляхом залучення та ефективного використання фінансових ресурсів, фінансування цільових програм та проектів.
- (42) Пунктом 5 статті 17 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», зокрема, встановлено, що кошти регіональної підтримки підприємництва формуються за рахунок бюджетних коштів. При цьому в підпункті 6 статті 17 цього ж Закону зазначено, що кошти загальнодержавних фондів підтримки підприємництва спрямовуються виключно на фінансування розвитку та підтримки малого і середнього підприємництва.

- (43) Частиною четвертою розділу IV наказу Державної служби України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва від 18.09.2012 № 44 «Про затвердження методичних рекомендацій щодо формування і реалізації регіональних та місцевих програм розвитку малого і середнього підприємництва» регламентовано, що з метою забезпечення максимально прозорої системи фінансування Програм рекомендується передбачені на її виконання кошти спрямовувати через спеціалізовані установи (фонди підтримки підприємництва), створені за участю органів місцевої влади та самоврядування.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ ОЗНАК ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

- (44) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (45) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (46) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону надавачі державної допомоги – органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, а також *юридичні особи, що діють від їх імені, уповноважені розпоряджатися ресурсами держави чи місцевими ресурсами і ініціюють та/або надають державну допомогу*; отримувач державної допомоги – суб'єкт господарювання, який отримує державну допомогу.
- (47) Згідно з частиною другою статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному у Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (48) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (49) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (50) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг *вартісного характеру, що мають цінову визначеність*.

(51) Виходячи з вищенаведеного, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

5.1. Фінансова підтримка на виконання статутної діяльності державної організації «Регіональний фонд підтримки підприємництва в Запорізькій області»

(52) Відповідно Статуту ДО «РФПП» (зі змінами), затвердженого Зборами Засновників Фонду протоколом № 7 від 21.11.2005, метою діяльності Фонду є:

- реалізація на регіональному рівні державної політики з питань розвитку та фінансової підтримки підприємництва;
- об'єднання фінансово-економічного потенціалу засновників (одним з яких за пунктом 1.4 Статуту є Запорізька обласна державна адміністрація) для розробки і впровадження програм та проектів, спрямованих на всебічний розвиток та підвищення ефективності підприємницької діяльності.

(53) Для досягнення поставленої мети Фонд:

- за передбаченими відповідними програмами напрямами надає фінансову підтримку суб'єктам підприємницької діяльності через уповноважені банки, які визначаються Фондом на основі тендера, у вигляді фінансової допомоги на зворотній та безповоротній основі;
- для реалізації фінансових, інвестиційних, лізингових та інших проектів організовує, надає підприємцям допомогу і здійснює фінансово-правову та техніко-економічну експертизу інвестиційних проектів і програм регіонального рівня;
- засновує й бере участь у створенні бізнес-інкубаторів, бізнес-центрів, консультаційних та інформаційних систем.

(54) Відповідно до пункту 3.2 Статуту Фонд є неприбутковою організацією, не розподіляє доходи між Засновниками.

(55) Разом із тим відповідно до змін до Статуту, затверджених Зборами Засновників Фонду протоколом № 13 від 26.03.2012, Фонд здійснює діяльність у сфері права, бухгалтерського обліку та аудиту; надає консультації з питань комерційної діяльності та управління; організовує та здійснює видавничу діяльність в установленому порядку, випуск інформаційно-методичної літератури, книг, брошур, підручників і посібників, друкування матеріалів у засобах масової інформації.

(56) Однак у Листі про додаткову інформацію 2 зазначено, що протягом 2018 року ДО «РФПП» не отримувала коштів від надання будь-яких платних послуг, а також наразі не надає будь-яких платних послуг (у тому числі населенню або суб'єктам господарювання усіх форм власності), оскільки це суперечить статусу організації як неприбуткової (рішення про присвоєння ознаки неприбутковості № 1608294600392 від 30.09.2016).

(57) Закон встановлює, що надавачем державної допомоги можуть бути юридичні особи, що діють від їх імені, уповноважені розпоряджатися ресурсами держави чи місцевими ресурсами й ініціюють та/або надають державну допомогу.

(58) Запорізька обласна державна адміністрація є одним із засновників ДО «РФПП», метою діяльності якого відповідно до Статуту є, зокрема, реалізація програм підтримки підприємництва. З метою забезпечення стабільної роботи Фонду Департамент

надаватиме кошти з обласного бюджету на фінансування поточних видатків ДО «РФПП» (заробітну плату та нарахування на неї, оплату послуг (бухгалтерських, юридичних, інформаційного забезпечення та маркетингового консультування, послуг із проведення семінарів) у розмірі, що не перевищуватиме за будь-який трирічний період суму, еквівалентну 200 тисячам євро, визначену за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком України, що діяв на останній день фінансового року.

(59) Отже, з урахуванням підпункту 4 пункту 4 Положення про Департамент, що стосується забезпечення Департаментом реалізації на території області державної політики з питань розвитку підприємництва, та пункту 2.1.1 Статуту Фонду, що визначає метою діяльності Фонду реалізацію на регіональному рівні державної політики з питань розвитку та фінансової підтримки підприємництва, Фонд діє від імені Департаменту в частині делегованих йому органом влади повноважень.

5.2. Цільове фінансування, яке буде надано на реалізацію заходів Комплексної програми розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на 2019-2020 роки

(60) У Повідомленні Департаментом зазначено, що кошти державної допомоги обчислюються на підставі поданого керівництвом ДО «РФПП» та узгодженого наглядовою радою Фонду кошторису, який у подальшому затверджується Департаментом.

(61) Кошти, які надходитимуть на рахунок ДО «РФПП» (крім коштів, виділених на фінансування його поточних видатків), як отримувача бюджетних коштів, повністю будуть перераховуватись на рахунки виконавців робіт та послуг у рамках реалізації та заходів Комплексної програми.

(62) З урахуванням:

- вищезазначеного нормативно-правового регулювання, зокрема відповідного наказу Державної служби України з питань регуляторної політики та розвитку підприємства, яким передбачено рекомендацію спрямовувати через спеціалізовані установи (фонди підтримки підприємства), створені за участю органів місцевої влади та самоврядування, кошти на фінансування програм розвитку малого й середнього підприємства;
- засновником Фонду є Запорізька обласна державна адміністрація;
- відповідно до Бюджетного кодексу України Фонд є розпорядником бюджетних коштів нижчого рівня;
- Фонд відповідно до Статуту за відповідними програмами надає фінансову підтримку суб'єктам підприємницької діяльності через уповноважені банки, які визначаються Фондом на основі тендера, у вигляді фінансової допомоги на зворотній та безповоротній основі;
- передбаченого Статутом завдання Департаменту сприяти формуванню інфраструктури підтримки малого й середнього підприємства, а також забезпечувати ефективне й цільове використання бюджетних коштів, головним розпорядником яких є Департамент;

ДО «РФПП» відповідно до Закону є юридичною особою, що діє від імені органу влади, уповноважена розпоряджатися місцевими ресурсами та надає державну допомогу, тобто є надавачем державної допомоги.

5.1.1. Кошти, які надходитимуть на рахунок державної організації «Регіональний фонд підтримки підприємництва в Запорізькій області» для перерахування на рахунки

виконавців робіт та послуг у рамках реалізації заходів Комплексної програми розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на 2019-2020 роки

- (63) Повідомлення містить інформацію про те, що виконавці робіт та послуг заходів Комплексної програми розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на 2019-2020 роки будуть визначатися, зокрема, на конкурсних засадах.
- (64) При цьому Департаментом у Листі про додаткову інформацію 2 зазначено, що для суб'єктів підприємницької діяльності послуги, передбачені Комплексною програмою (перелічені в табл. 1), надаватимуться на безоплатній основі, а деякі з них, зокрема ресурсна карта області для підприємництва, передбачають абсолютно вільний доступ для будь-якого користувача.
- (65) Тобто, послуги у сфері підтримки малого та середнього підприємництва, на фінансування яких буде здійснюватися перерахунок коштів із ДО «РФПП», як надавача державної підтримки, користувачі отримуватимуть на безкоштовній основі, і саме ця діяльність обраних на конкурсних засадах виконавців робіт і послуг фінансуватиметься за рахунок коштів обласного бюджету. Тобто діяльність, яка фінансуватиметься, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», оскільки є некомерційною (без мети отримання прибутку), і послуги, що надаються відповідними виконавцями робіт і послуг, не мають вартісного характеру.
- (66) Разом із тим слід зазначити, що згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (67) Відповідно до пунктів 90 – 94 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Повідомлення Єврокомісії), конкурентна процедура має відповідати таким ознакам:
- відкрита для всіх потенційних зацікавлених учасників торгів;
 - достатньо добре рекламована (інформація має висвітлюватися таким способом, щоб вона могла привабити всіх потенційних учасників);
 - прозора, з точки зору отримання належної інформації, на кожному етапі процедури торгів, наданої учасникам;
 - прозора, що гарантує доступність інформації, надання учасникам достатньої кількості часу, а також чіткість критеріїв відбору та присудження контракту;
 - недискримінаційна, що гарантує рівність усіх учасників тендера, однакові критерії відбору всіх учасників тендера;
 - безумовна, яка гарантує, що учасники торгів не підпадають під незвичні зобов'язання, які не можуть задовольнити всі інші потенційні учасники торгів.

5.1.2. Кошти, які надходять на рахунок державної організації «Регіональний фонд підтримки підприємництва в Запорізькій області» для перераховування на рахунки суб'єктів малого і середнього підприємництва

- (68) У Листі про додаткову інформацію 2 зазначено, що одним із положень у проектах Порядків використання коштів, виділених на фінансування відповідних заходів

Комплексної програми, буде положення про ненадання фінансової підтримки тому суб'єкту господарювання, сукупний розмір державної допомоги якому незалежно від її форми та джерел перевищує за будь-який трирічний період суму, еквівалентну 200 тисячам євро, визначену за офіційним валютним курсом, установленим Національним банком України, що діяв на останній день фінансового року.

- (69) Відповідно до пункту 9 частини першої статті 1 Закону незначна державна допомога – державна допомога одному суб'єкту господарювання, сукупний розмір якої незалежно від її форми та джерел не перевищує за будь-який трирічний період суму, еквівалентну 200 тисячам євро, визначену за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком України, що діяв на останній день фінансового року.
- (70) Разом з тим звертаємо увагу, що під час підрахунку обсягу незначної державної допомоги, яка надається суб'єкту господарювання, необхідно брати до уваги положення статті 4 Закону, відповідно до якої державна допомога полягає в передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (71) Абзац перший статті 4 Закону містить невичерпний перелік форм, в яких може реалізовуватися державна допомога.
- (72) У разі недостовірного підрахунку обсягу отриманої незначної державної допомоги й перевищення встановленого Законом обмеження щодо незначної державної допомоги така допомога не буде вважатися незначною, а підпадатиме під визначення незаконної державної допомоги. Відповідно до пункту 8 частини першої статті 1 Закону незаконна державна допомога – нова державна допомога, надана без повідомлення Уповноваженого органу або в період після повідомлення, але до прийняття Уповноваженим органом рішення про допустимість державної допомоги для конкуренції, або надана всупереч рішення Уповноваженого органу про визнання нової державної допомоги недопустимою для конкуренції, крім категорій державної допомоги, надавачі якої згідно із цим Законом звільнені від обов'язку повідомлення про нову державну допомогу. При цьому одним із наслідків надання незаконної державної допомоги є її повернення у порядку, визначеному статтею 14 Закону та постановою Кабінету Міністрів України від 04.07.2017 № 468 «Про затвердження порядку повернення незаконної державної допомоги».
- (73) Рішення про визнання відповідної державної допомоги незначною державною допомогою законодавством не передбачено. Надавач сам вирішує, чи є така державна допомога незначною.
- (74) Згідно зі статтею 264 Угоди Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (75) Відповідно до пункту 3 Регламенту Європейської комісії про застосування статей 107 та 108 Договору про функціонування Європейського Союзу щодо незначної державної допомоги (*de minimis*), порогове значення у 200 тисяч євро є необхідним для забезпечення того, що будь-які заходи, які підпадають під дію цього Регламенту, могли вважатися такими, що не спотворюють або не загрожують спотворенням конкуренції.

Тому така державна допомога не справляє значного впливу на конкуренцію та автоматично є допустимою.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

6.1. Фінансова підтримка на виконання статутної діяльності державної організації «Регіональний фонд підтримки підприємництва в Запорізькій області»

(76)Окремим заходом державної підтримки, зазначеним у Повідомленні, є фінансова підтримка на виконання статутної діяльності державної організації «Регіональний фонд підтримки підприємництва в Запорізькій області». За інформацією, поданою в Повідомленні та доданих до нього документах, державна організація «Регіональний фонд підтримки підприємництва в Запорізькій області» діє від імені Департаменту в частині делегованих йому органом влади повноважень.

(77)Отже, фінансова підтримка на виконання статутної діяльності, яка передбачена проектом рішення Запорізької обласної ради «Про Комплексну програму розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на 2019-2020 роки» державній організації «Регіональний фонд підтримки підприємництва в Запорізькій області» за рахунок коштів обласного бюджету з дати затвердження паспорта бюджетної програми, складеного на підставі рішення обласної ради щодо виділення коштів на реалізацію регіональної підтримки підприємництва (орієнтовно з 01.04.2019 по 31.12.2020), загальним обсягом 1 000 тис. грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(78)Разом з тим зауважуємо, що:

- фінансування державної організації «Регіональний фонд підтримки підприємництва у Запорізькій області» за рахунок коштів обласного бюджету повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з оплатою заробітної плати та нарахувань на неї; оплату послуг (бухгалтерських, юридичних, інформаційного забезпечення та маркетингового консультування, послуг із проведення семінарів);
- використання коштів державної підтримки державною організацією «Регіональний фонд підтримки підприємництва в Запорізькій області» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.

6.2. Цільове фінансування, яке буде надано на реалізацію заходів Комплексної програми розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на 2019-2020 роки

(79)На підставі відповідного нормативно-правового регулювання, а також детального аналізу інформації та документів, наданих у Повідомленні, державна організація «Регіональний фонд підтримки підприємництва в Запорізькій області» є розпорядником бюджетних коштів нижчого рівня й відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» є юридичною особою, що діє від імені органу влади, уповноважений розпоряджатися місцевими ресурсами та надає державну допомогу, тобто є надавачем державної допомоги.

(80)Відповідно до статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції. При цьому кошти, які надходять на рахунок державної організації «Регіональний фонд підтримки підприємництва в Запорізькій області» (крім коштів, виділених на фінансування його поточних видатків) повністю

перераховуватимуться на рахунки виконавців робіт та послуг у рамках реалізації та заходів Комплексної програми розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на 2019-2020 роки.

- (81) Цільове фінансування, що буде надано Департаментом економічного розвитку і торгівлі Запорізької обласної державної адміністрації через державну організацію «Регіональний фонд підтримки підприємництва в Запорізькій області» виконавцям робіт та послуг заходів Комплексної програми розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на 2019-2020 роки та суб'єктам малого і середнього підприємництва, які будуть визначені, зокрема, на конкурсних засадах, за рахунок коштів обласного бюджету з дати затвердження паспорту бюджетної програми, складеного на підставі рішення обласної ради щодо виділення коштів на реалізацію регіональної підтримки підприємництва (орієнтовно з 01.04.2019 по 31.12.2020), загальним обсягом 6 496, 0 тис. грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» на основі наступних нижчезазначених обставин.

6.2.1. Кошти, які надходитимуть на рахунок державної організації «Регіональний фонд підтримки підприємництва в Запорізькій області» для перерахування на рахунки виконавців робіт та послуг у рамках реалізації заходів Комплексної програми розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на 2019-2020 роки

- (82) Департаментом відзначено, що виконавці робіт та послуг заходів Комплексної програми розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на 2019-2020 роки – отримувачі державної підтримки – будуть визначатися на конкурсних засадах; критерії для визначення переможців будуть зазначені у відповідному порядку використання коштів обласного бюджету та затверджені розпорядженням голови облдержадміністрації (у разі виділення коштів на реалізацію заходу).

- (83) Отже, послуги у сфері підтримки малого та середнього підприємництва, на фінансування яких буде здійснюватися перерахунок коштів із державної організації «Регіональний фонд підтримки підприємництва в Запорізькій області» як надавача державної підтримки, користувачі отримуватимуть на безкоштовній основі, і саме ця діяльність обраних на конкурсних засадах виконавців робіт і послуг заходів Комплексної програми розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на 2019-2020 роки фінансуватиметься за рахунок коштів обласного бюджету. Тобто, діяльність, яка фінансуватиметься, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», оскільки є некомерційною (без мети отримання прибутку), і послуги, які надаватимуть відповідні виконавці робіт і послуг, не мають вартісного характеру. Крім того, визначення отримувачів державної підтримки на конкурсній основі унеможливорює спотворення або загрозу спотворення економічної конкуренції.

- (84) При цьому виконавці робіт та послуг заходів Комплексної програми розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на 2019-2020 роки мають визначатися із застосуванням конкурентної процедури, що відповідає пунктам 90-94 Повідомлення Єврокомісії. Зазначене положення має бути враховане під час розробки відповідних критеріїв визначення переможців – отримувачів державної підтримки – виконавців робіт та послуг заходів Комплексної програми розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на 2019-2020 роки.

6.2.2. Кошти, які надходитимуть на рахунок державної організації «Регіональний фонд підтримки підприємництва в Запорізькій області» для перерахування на рахунки суб'єктів малого і середнього підприємництва

- (85) Департаментом зазначено, що одним із положень у проектах Порядків використання коштів, виділених на фінансування відповідних заходів Комплексної програми, обов'язково буде положення про ненадання фінансової підтримки тому суб'єкту господарювання, сукупний розмір державної допомоги якому незалежно від її форми та джерел перевищує за будь-який трирічний період суму, еквівалентну 200 тисячам євро, визначену за офіційним валютним курсом, установленим Національним банком України, що діяв на останній день фінансового року.
- (86) Порогове значення підтримки у 200 тисяч євро, з урахуванням вищезазначених ознак, є незначною державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (87) Рішення про визнання відповідної державної допомоги незначною державною допомогою законодавством не передбачено. Надавач сам вирішує, чи є така державна допомога незначною.
- (88) Разом із тим, з метою достовірного обґрунтування фактично наданої державної допомоги, надавачами такої державної допомоги має бути організована звітність від отримувачів державної допомоги, організовано облік та систематизацію інформації про фактично надану державну допомогу з урахуванням вимог статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (89) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Співтовариства «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом економічного розвитку і торгівлі Запорізької обласної державної адміністрації, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що:

- фінансова підтримка на виконання статутної діяльності, яка передбачена проектом рішення Запорізької обласної ради «Про Комплексну програму розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на 2019-2020 роки» державній організації «Регіональний фонд підтримки підприємництва в Запорізькій області» за рахунок коштів обласного бюджету з дати затвердження паспорта бюджетної програми, складеного на підставі рішення обласної ради щодо виділення коштів на реалізацію регіональної підтримки підприємництва (орієнтовно з 01.04.2019 по 31.12.2020), загальним обсягом 1 000,0 тис. гривень;
- цільове фінансування, яке буде надано Департаментом економічного розвитку і торгівлі Запорізької обласної державної адміністрації через державну організацію «Регіональний фонд підтримки підприємництва в Запорізькій області» виконавцям робіт та послуг заходів Комплексної програми розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на 2019-2020 роки та суб'єктам малого і середнього підприємництва, які будуть визначені, зокрема, на конкурсних засадах, за

рахунок коштів обласного бюджету з дати затвердження паспорта бюджетної програми, складеного на підставі рішення обласної ради щодо виділення коштів на реалізацію регіональної підтримки підприємництва (орієнтовно з 01.04.2019 по 31.12.2020), загальним обсягом 6 496,0 тис. гривень,

не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання». Пункт 84 цього рішення є обов'язковим для виконання.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ