



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

24 січня 2018 р.

Київ

№ 44-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 21.01.2019 № 500-01/28-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 14.11.2018 № 053-9942 (вх. № 949-ПДД від 15.11.2018), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1.1. Надавач підтримки

- (1) Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (01030, м. Київ, вул. Леонтовича, 6, код ЄДРПОУ 37405284).

1.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство електромереж зовнішнього освітлення м. Києва «Київміськсвітло» (03680, м. Київ, вул. Машинобудівна, 40, код ЄДРПОУ 03360905).
- (3) Відповідно до пункту 1.2 розділу I Статуту комунального підприємства електромереж зовнішнього освітлення м. Києва «Київміськсвітло», затвердженого розпорядженням Представника Президента України від 20.01.1993 № 64, підприємство за своєю організаційно-правовою формою є комунальним підприємством, заснованим на власності територіальної громади м. Києва, та підпорядковане, підзвітне й підконтрольне Головному управлінню транспорту та зв'язку виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (4) Метою (ціллю) підтримки є:

- виконання загальнодержавних програм розвитку.

1.4. Очікуваний результат

- (5) Підвищення рівня безпеки та комфортного перебування киян у вечірній час на вулицях міста завдяки модернізації вуличного освітлення;
 зменшення енерговитрат при освітленні вулиць міста за рахунок використання енергозберігаючих технологій;
 зменшення витрат бюджету міста Києва за рахунок підвищення ефективності використання елементів системи зовнішнього освітлення міста;
 створення комфортних та безпечних умов для учасників дорожнього руху.

1.5. Форма підтримки

- (6) Субсидія (субвенція).
- (7) Фінансування здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Києва, коштів фінансово-кредитних установ, власних коштів підприємства та інвесторів.

1.6. Обсяг підтримки

- (8) 2 497 867,7 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (9) Проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми зовнішнього освітлення міста Києва на 2018-2022 роки».
- (10) Проект «Міська цільова програма зовнішнього освітлення міста Києва на 2018-2022 роки».

1.8. Тривалість підтримки

- (11) 01.01.2018 – 31.12.2022.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (12) Комунальне підприємство електромереж зовнішнього освітлення «Київміськсвітло» (далі – КП «Київміськсвітло») створено рішенням Київської міської ради з метою утримання електромереж зовнішнього освітлення міста Києва та є балансоутримувачем мереж зовнішнього освітлення міста Києва.
- (13) Основними завданнями, які вирішує КП «Київміськсвітло» під час своєї діяльності, є:
- досягнення нормованих величин кількісних та якісних показників освітлювальних установок, необхідних для своєчасного сприйняття дорожньої ситуації;
 - позначення напрямку руху транспорту й пішоходів;
 - забезпечення надійної роботи освітлювальних установок при довгостроковій експлуатації;
 - безпека обслуговуючого персоналу та населення.
- (14) Основними завданнями Програми є:
- будівництво мережі зовнішнього освітлення;
 - реконструкція мережі зовнішнього освітлення;

- нове будівництво мережі зовнішнього освітлення;
- реконструкція мережі зовнішнього освітлення;

(15) Метою програми є:

досягнення соціальних та економічних ефектів, які дозволять значно підвищити рівень безпеки мешканців та гостей міста Києва, зокрема:

- підвищення рівня безпеки та комфортного перебування киян у вечірній час на вулицях міста завдяки модернізації вуличного освітлення;
- зменшення енерговитрат при освітленні вулиць міста за рахунок використання енергозберігаючих технологій;
- зменшення витрат бюджету міста Києва за рахунок підвищення ефективності використання елементів системи зовнішнього освітлення міста;
- створення комфортних та безпечних умов для учасників дорожнього руху.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

(16) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(17) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
- б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(18) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються в Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

(19) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- (а) затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- (б) затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- (в) створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- (г) забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.

- (20) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (21) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є засоби та обладнання зовнішнього освітлення.
- (22) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (23) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- (а) органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - (б) підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - (в) орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (24) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (25) Згідно зі Статутом КП «Київміськвітло» предметом діяльності підприємства є:
- забезпечення належної експлуатації, утримання і своєчасного ремонту електромереж зовнішнього освітлення міста;
 - здійснення функцій замовника з капітального будівництва, реконструкції та капітального ремонту електромереж зовнішнього освітлення міста, інших видів освітлення;
 - підключення електроустановок суб'єктів господарювання до електромереж зовнішнього освітлення міста;
 - передача електричної енергії місцевими електромережами;
 - експлуатація електроустановок;
 - монтажні й пусконаладжувальні роботи з електросиловим обладнанням;
 - технічне обслуговування електромереж зовнішнього освітлення об'єктів, що не належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва;
 - інші види діяльності, що не суперечать меті діяльності підприємства.
- (26) Відповідно до Повідомлення основним видом робіт підприємства є забезпечення нормальної експлуатації, своєчасного ремонту й утримання електромереж зовнішнього освітлення.

- (27) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (28) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.
- (29) Відповідно до Повідомлення, фінансування здійснюється на підставі Статуту КП «Київміськсвітло», у межах бюджетних асигнувань та відповідно до проекту «Міська цільова програма зовнішнього освітлення міста Києва на 2018-2022 роки».
- (30) Головний розпорядник бюджетних коштів – Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (31) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (32) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (33) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (34) Відповідно до Повідомлення Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) є головним розпорядником коштів міського бюджету, спрямованих на здійснення повноважень у сфері житлово-комунального господарства та благоустрою міста Києва та здійснює координацію діяльності підпорядкованих комунальних підприємств, які обслуговують об'єкти житлово-комунального господарства та благоустрою міста в межах повноважень, визначених законодавством.
- (35) Відповідно до Статуту, КП «Київміськсвітло» створено з метою забезпечення зовнішнього освітлення об'єктів благоустрою, які належать до комунальної власності територіальної громади м. Києва, шляхом утримання, експлуатації, поточного й капітального ремонту, модернізації, реконструкції та будівництва електромереж зовнішнього освітлення м. Києва, а також з метою отримання прибутку від госпрозрахункової виробничої та іншої господарської діяльності.

(36) Відповідно до листа від 15.01.2019 № 053-379 (zareєстрований у Комітеті 15.01.2019 за № 5-01/512) кошти підтримки спрямовані на будівництво, ремонт, реконструкцію мереж зовнішнього освітлення вулиць та транспортних магістралей; будівництво, ремонт, реконструкцію мереж зовнішнього освітлення парків та скверів; будівництво та ремонт мереж архітектурно-декоративного освітлення. Поточні кошти з міського бюджету спрямовуються відповідно до погодженого головним розпорядником Кошторису та Плану використання бюджетних коштів на відповідний рік. А саме: оплата електроенергії (зовнішнє освітлення міста Києва), матеріали, заробітна плата, інші послуги, пов'язані з виробничим процесом. Перелік платних послуг КП «Київміськсветло» за останні 3 роки не змінювався. У процентному відношенні до загальних доходів вони становлять: 2016 рік – 8,6 %, 2017 рік – 6,9 %, 2018 рік – 5,7 %.

(37) Перелік платних послуг, які надає КП «Київміськсветло»:

- технічне обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення;
- підготовка та оформлення технічних умов на проектування електромереж зовнішнього освітлення (будівництво, реконструкція);
- централізований контроль та управління електроустановками споживача;
- спільне використання технологічних мереж (оптоволоконне);
- утримання конструкцій об'єктів зовнішнього освітлення (опори);
- використання конструкцій технологічних мереж (МАФ);
- послуги автотранспорту;
- договори підряду;
- вимірювальні роботи (лабораторія);
- приєднання та підключення електроустановок до електромереж (ОЗР);
- послуга Власника мереж з утримання технологічних електричних мереж спільного використання;
- підключення та відключення сигнальних світильників у місцях ремонту під час ліквідації аварій на трубопроводах теплових мереж СВП Теплові мережі ПАТ Київенерго;
- приєднання та підключення електроустановок до мереж (МАФ);
- визначення технічної можливості та ймовірної траси розміщення оптоволоконного кабелю на конструкціях технологічних мереж зовнішнього освітлення;
- визначення технічної можливості та ймовірної траси розміщення силового кабелю на конструкціях технологічних мереж зовнішнього освітлення;
- визначення технічної можливості приєднання тимчасової споруди (об'єкта) до мереж з/о;
- погодження місця розміщення тимчасових споруд та об'єктів зовнішньої реклами;
- погодження проектної документації на будівництво мереж з/о;
- відключення (демонтаж) повітряної лінії електричних мереж живлення тимчасових споруд або об'єктів зовнішньої реклами;
- технічне обслуговування електроустановок споживача;
- розробка та погодження схеми (картограми) розміщення кабелю (оптоволоконного або силового) на конструкціях технологічних мереж з/о;
- забезпечення доступу до виконавчого пункту мереж з/о;
- невиключне право на тимчасове платне використання Стандарту організації України-СОУ Д.2.2-03360905-001:20XX "Підвішування самоутриманого ізолюваного проводу при будівництві мереж з/о".

(38) КП «Київміськсветло» забезпечує ведення належного розподілу рахунків. На підприємстві ведеться аналітичний облік витрат, які пов'язані з виконанням основної діяльності за рахунок коштів місцевого бюджету та витрат, пов'язаних з іншою діяльністю за рахунок коштів від госпрозрахункової діяльності.

Кошти, які отримує підприємство на утримання та експлуатацію електромереж зовнішнього освітлення, мають цільове призначення й на інші цілі не використовуються.

(39) Послуги комунального підприємства електромереж зовнішнього освітлення міста Києва КП «Київміськвітло», яке створено на підставі закону з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з обслуговування мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху, що є об'єктами загального користування, **надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.**

(40) Як наслідок, підтримка у формі субсидії (субвенції), що виділяється на підставі проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми зовнішнього освітлення міста Києва на 2018-2022 роки» та проекту «Міської цільової програми зовнішнього освітлення міста Києва на 2018-2022 роки» для КП електромереж зовнішнього освітлення м. Києва «Київміськвітло» Київської міської ради на 2018-2022 роки у сумі 2 497 867,7 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, отже, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(41) Разом з тим слід зазначити, що:

- а) державне фінансування КП «Київміськвітло» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з обслуговуванням мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
- б) використання коштів державної підтримки КП «Київміськвітло» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- в) КП «Київміськвітло» має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності (обслуговування мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху) та додаткового (підприємницької діяльності).

(42) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Співтовариства «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної

адміністрації), відповідно до проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми зовнішнього освітлення міста Києва на 2018-2022 роки» та проекту «Міської цільової програми зовнішнього освітлення міста Києва на 2018-2022 роки», комунальному підприємству електромереж зовнішнього освітлення «Київміськвітло» Київської міської ради у формі субсидій (субвенцій) з метою утримання електромереж зовнішнього освітлення міста Києва на 2018 – 2022 роки обсягом 2 497 867, 7 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ