



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

24 січня 2019 р.

Київ

№ 43-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 22.01.2019 № 500-01/35-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Виконавчого комітету Луцької міської ради від 10.12.2018 № 1.1-5/9486 (зареєстроване в Комітеті 12.12.2018 за № 1035-ПДД), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1.1. Надавач підтримки

- (1) Виконавчий комітет Луцької міської ради (43025, м. Луцьк, вул. Б. Хмельницького, 19, ідентифікаційний код юридичної особи 04051327).

1.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство «Ласка» (далі – КП «Ласка», Підприємство) (43000, Волинська обл., м. Луцьк, вул. Мамсурова, 9, ідентифікаційний код юридичної особи 38474631).

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (3) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності з метою регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами шляхом фінансування з міського бюджету за рішенням Луцької міської ради від 29.11.2018 № 49/81 «Про затвердження програми регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами у місті Луцьку на 2019-2020 роки».

1.4. Очікуваний результат

- (4) Зменшення чисельності безпритульних тварин гуманними методами для дотримання безпечного рівня санітарно-епідеміологічного та екологічного стану в місті Луцьку. Зменшення поширення зоонозних захворювань, небезпечних для населення. Упровадження системи моніторингу популяції безпритульних тварин. Забезпечення ефективності та регулярності протиепізоотичних заходів. Запобігання виникненню загрози укусів людини безпритульною твариною. Зниження частоти дорожньо-транспортних пригод за участю безпритульних тварин на автодорогах міста.

1.5. Форма підтримки

- (5) Субсидія.
- (6) Фінансування здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Луцька, згідно з рішенням Луцької міської ради, шляхом виділення коштів на рахунок КП «Ласка», відповідно до розподілу показників зведених кошторисів.

1.6. Підстава для надання підтримки

- (7) Рішення Луцької міської ради від 29.11.2018 № 49/81 «Про затвердження програми регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами у місті Луцьку на 2019-2020 роки» (далі – Програма).

1.7. Тривалість підтримки

- (8) З 2019 – 2020 роки.

1.8. Загальний обсяг підтримки

- (9) 10 099,5 тис грн.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (10) Згідно зі Статутом КП «Ласка», затвердженим рішенням Луцької міської ради від 01.03.2018 № 38/30, предметом діяльності підприємства є:
- контроль за дотриманням Правил утримання тварин;
 - регулювання чисельності безпритульних тварин шляхом їх вилову, стерилізації, кастрації, утримання в притулках;
 - пошук нових власників тварин;
 - евтаназія тварин за ветеринарними показниками;
 - організація й утримання притулків для собак, котів, інших тварин;
 - розробка пропозицій щодо змін та доповнень до правил, положень на інших нормативно-правових документів, які регулюють життя тварин у місті;
 - пропагування проведення кінологічних та фенінологічних заходів у сфері охорони довкілля та захисту тварин;
 - участь у проведенні виставок, змагань, атракціонів та інших спеціалізованих заходів із тваринами;
 - організація навчальних курсів, шкіл із кінології;
 - проведення консультацій стосовно утримання тварин та поведінки з ними;
 - обмін досвідом з іншими містами України та зарубіжжям;
 - виробництво й реалізація кормів та інших товарів для домашніх тварин;
 - рекламно-видавнича діяльність;

- інші види діяльності, не заборонені чинним законодавством.
- (11) Метою Програми є сприяння окремим видам господарської діяльності та створення сприятливих умов для співіснування людей та тварин у місті Луцьку, забезпечення здійснення контролю за дотриманням Правил утримання тварин, проведення просвітницької діяльності щодо гуманного ставлення до тварин, регулювання чисельності безпритульних тварин у місті Луцьку.
- (12) Державна допомога буде використовуватися для зменшення чисельності безпритульних тварин гуманними методами для дотримання безпечного рівня санітарно-епідеміологічного та екологічного стану в місті Луцьку. Зменшення поширення зоонозних захворювань, небезпечних для населення. Упровадження системи моніторингу популяції безпритульних тварин. Забезпечення ефективності та регулярності протиєпізоотичних заходів. Запобігання виникненню ситуацій загрози укусів людини безпритульною твариною. Зниження частоти дорожньо-транспортних пригод за участю безпритульних тварин на автодорогах міста.
- (13) Використання виділених бюджетних коштів буде спрямовуватись на поточні видатки та видатки на реконструкцію, переоблаштування, додаткове оснащення приміщень для утримання тварин та засобів КП «Ласка», зокрема:
- заробітну плату працівників;
 - нарахування на заробітну плату працівників;
 - реконструкцію вольєрів для тварин;
 - перекриття даху приміщення комплексного виробничого призначення;
 - будівництво господарсько-побутової каналізації;
 - облаштування опалення ветеринарного приміщення комплексного функціонального призначення;
 - переоблаштування автомобіля під мобільну стерилізаційну амбулаторію;
 - реконструкцію ізолятора для безпритульних тварин;
 - облаштування відеонагляду на підприємстві;
 - спецодяг для персоналу відповідно до законодавства України;
 - ідентифікацію безпритульних тварин;
 - засоби дезінфекції, дезінсекції, дератизації приміщень комунального підприємства;
 - продукти харчування для безпритульних тварин;
 - комунальні послуги.
- (14) Обсяг фінансування передбачає відшкодування поточних та капітальних витрат КП на утриманні якого тимчасово знаходяться безпритульні тварини, при цьому враховується рівень інфляції.
- (15) Одержувач використовує бюджетні кошти на підставі плану використання бюджетних коштів, що містить розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі відповідного розпорядника бюджетних коштів, а саме на покриття витрат:
- організація догляду за безпритульними тваринами;
 - поточний ремонт приміщень та вольєрів для утримання безпритульних тварин;
 - організація адопції безпритульних тварин;
 - надання ветеринарних послуг безпритульним тваринам;
 - адміністративне забезпечення наповнення електронної бази даних безпритульних та домашніх тварин міста Луцька;
 - ведення просвітницької роботи щодо гуманного ставлення до тварин і популяризація стерилізації як методу регулювання чисельності тварин.

- (16) Фінансова підтримка, яка надається в рамках Програми, буде використана виключно за затвердженими напрямками спрямування, що у свою чергу забезпечить стабільну поточну діяльність підприємства.
- (17) Моніторинг виконання програми включає перевірку використання коштів місцевого бюджету згідно з планом фінансування, а також відповідно до завдань та цілей програми. Аналіз використання бюджетних коштів полягає в оцінюванні ефективності виконання бюджетної програми на всіх етапах.
- (18) Оплата рахунків одержувача бюджетних коштів шляхом безготівкового перерахування коштів здійснюється органами казначейства на підставі підготовлених і поданих їм платіжних доручень та документів, які підтверджують цільове використання коштів (рахунки-фактури, товарно-транспортні накладні, акти виконаних робіт, договори).
- (19) Відповідно до Повідомлення, інші підприємства, крім КП «Ласка», що здійснюють відлов безпритульних тварин, їх утримання на карантині, стерилізацію, вакцинацію, чіпування, утримання до прилаштування або повернення здорових тварин на місце відлову, на території міста Луцька відсутні.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (20) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (21) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (22) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (23) Відповідно до наказу Міністерства екології та природних ресурсів від 14.03.2012 № 156 «Про затвердження плану заходів щодо забезпечення гуманного поводження з безпритульними тваринами» місцевим органам влади рекомендовано забезпечувати: створення належних умов утримання безпритульних тварин у спеціалізованих закладах та врегулювання питання неконтрольованого збільшення їх чисельності; стерилізацію, вакцинацію безпритульних тварин; гуманізацію роботи з безпритульними тваринами.
- (24) Згідно з пунктом 32 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування України» органи місцевого самоврядування мають право створювати у разі необхідності органи і служби для забезпечення здійснення з іншими суб'єктами

комунальної власності спільних проектів або спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, установ та організацій, визначення повноважень цих органів (служб).

- (25) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» нормативно-правове регулювання захисту тварин від жорстокого поводження здійснюється цим Законом, Законами України «Про тваринний світ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб» та іншими нормативно-правовими актами, що прийняті відповідно до нього.
- (26) Статтею 15 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» передбачено, що для утримання безпритульних тварин створюються притулки для тварин.
- (27) Притулки для тварин можуть створюватися органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності, громадськими і благодійними організаціями та фізичними особами.
Притулки для тварин проводять свою діяльність за рахунок коштів їх власників, а також будь-яких інших не заборонених законом джерел.
Місцеві бюджети можуть передбачати кошти на створення притулків для тварин та відшкодування витрат притулкам з утримання тварин незалежно від форм власності.
- (28) Статтею 16 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що регулювання чисельності диких тварин і тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створених діяльністю людини, здійснюється методами біостерилізації або біологічно обґрунтованими методами, а в разі неможливості їх застосування – методами евтаназії.
- (29) Статтею 23 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлені правила поводження з тваринами, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створених діяльністю людини.
- (30) Відповідно до статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.
- (31) Відповідно до статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, зокрема, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин.
- (32) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за

рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (33) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (34) Відповідно до Повідомлення, КП «Ласка» здійснює, зокрема, такі функції:
- відлов, стерилізація, вакцинація та чіпування безпритульних тварин міста Луцька з подальшим унесенням інформації в єдину базу;
 - тимчасове утримання, лікування та прилаштування безпритульних тварин або повернення безпритульних тварин на місце відлову в разі неможливості прилаштування;
 - збирання трупів (рештків) тварин із вулиць міста та їх подальше транспортування до місця утилізації;
 - надання послуг зі стерилізації та вакцинації тварин малозабезпеченим верствам населення.
- (35) Відповідно до Статуту КП «Ласка» підприємство створено Луцькою міською радою, майно належить до комунальної власності територіальної громади міста Луцька й закріплюється за Підприємством на праві господарського віддання. Метою діяльності КП «Ласка» є створення сприятливих умов для співіснування людей та тварин у місті Луцьку, забезпечення здійснення контролю за дотриманням Правил утримання тварин, проведення просвітницької діяльності щодо гуманного відношення до тварин, регулювання чисельності безпритульних тварин у місті Луцьку.
- (36) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, Підприємство не має необхідного обладнання, значна частина основних засобів була передана підприємству зі 100 % зносом і не підлягає експлуатації або вимагає значних капітальних вкладень на ремонт і реконструкцію. Доходи від надання послуг не покривають витрат підприємства на заробітну плату працівникам підприємства, оплату комунальних послуг, придбання спецодягу, продуктів харчування для безпритульних тварин і всіх інших витрат, пов'язаних із господарською діяльністю підприємства. На підприємстві відсутні капітальні споруди, придатні для утримання тварин, згідно із санітарно-ветеринарними нормами, чи забезпечення належних умов для роботи працівників підприємства.
- (37) Фінансова підтримка КП «Ласка» спрямовується на реалізацію комплексу заходів щодо регулювання чисельності безпритульних тварин шляхом надання послуг із відлову, стерилізації, вакцинації, ревакцинації, утримання, лікування тварин, утилізації трупів. Так, відповідно до інформації, зазначеної в Повідомленні, протягом 2019-2020 років кошти з місцевого бюджету будуть спрямовані на поточні видатки та видатки на реконструкцію, переоблаштування, додаткове оснащення приміщень для утримання тварин та засобів КП «Ласка» по вул. Мамсурова, 9.
- (38) Відповідно до листа від 08.01.2019 № 8-19 (zareestrovaniy в Комітеті 10.01.2019 за № 8-01/292) (далі – Лист) КП «Ласка» здійснює свою діяльність як на платній, так і

на безоплатній основі. На платній основі КП «Ласка» надає платні послуги відлову, стерилізації, кастрації, евтаназії невиліковно хворих тварин за показами лікаря ветеринарної медицини.

- (39) Відповідно до Листа, кошти місцевого бюджету будуть використані виключно на заходи, передбачені Програмою регулювання чисельності безпритульних тварин, а саме:
- заробітну плату;
 - комунальні послуги;
 - придбання продуктів харчування для тварин;
 - проведення заходів з ідентифікації тварин (чіпування);
 - витрати на встановлення охоронної та протипожежної сигналізації, камер відеоспостереження;
 - витрати на засоби дезінфекції, дезінсекції, дератизації приміщень і території підприємства;
 - податок на землю;
 - адміністративні витрати;
 - ремонт автотранспорту;
 - придбання пально-мастильних матеріалів;
 - надання пільгових послуг соціально незахищеним верствам населення;
 - виготовлення нових будок для собак;
 - впровадження інформаційно-просвітницької компанії;
 - будівництво каналізаційної системи;
 - реконструкцію вольєрів для утримання собак та виготовлення будок, ремонт перекриття даху.
- (40) Відповідно до Листа, у разі фінансування за рахунок коштів бюджету міста Луцька КП «Ласка» буде здійснювати розподіл витрат. Облік державної допомоги буде забезпечений таким чином, щоб не допустити перехресного субсидювання видів діяльності.
- (41) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (42) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (43) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (44) З місцевого бюджету фінансуються виключно послуги комунального підприємства КП «Ласка» із реалізації комплексу заходів щодо регулювання чисельності

безпритульних тварин гуманними методами. Для населення такі послуги є безкоштовними, отже, ці послуги не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.

(45) Отже, підтримка у формі субсидій на реалізацію рішення Луцької міської ради від 29.11.2018 № 49/81 «Про затвердження програми регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами у місті Луцьку на 2019 - 2020 роки» у сумі 10 099,5 тис. грн не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, тобто не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(46) Разом з тим слід зазначити, що:

- фінансування КП «Ласка» за рахунок місцевого бюджету повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з реалізацією комплексу заходів щодо регулювання чисельності безпритульних тварин шляхом надання послуг із відлову, стерилізації, вакцинації, ревакцинації, утримання, лікування тварин, утилізації трупів у місті Луцьку, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
- використання коштів державної підтримки КП «Ласка» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- КП «Ласка» має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності та додаткового (підприємницької діяльності).

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Виконавчим комітетом Луцької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка, яку надає Виконавчий комітет Луцької міської ради відповідно до рішення Луцької міської ради від 29.11.2018 № 49/81 «Про затвердження програми регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами у місті Луцьку на 2019-2020 роки» комунальному підприємству «Ласка» у формі субсидій, у межах Програми на 2019-2020 роки, обсягом 10 099,5 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.