



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

24 січня 2019 р.

Київ

№ 42-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) від 01.11.2018 № 077-5121 (вх. № 951-ДД від 16.11.2018) (далі – Повідомлення), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1.1. Надавач підтримки

- (1) Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) (04080, м. Київ, вул. Турівська, 28, ідентифікаційний код юридичної особи 41819431).

1.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство «Київський міський будинок природи» (далі – КП «Київський міський Будинок природи») (01004, м. Київ, вул. Рогнідинська, 3, ідентифікаційний код юридичної особи 32826108).
- (3) Відповідно до пункту 1.3 розділу I Статуту підприємство засноване на комунальній власності територіальної громади міста Києва.

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (4) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

1.4. Очікуваний результат

- (5) Вирішення проблеми екологічної свідомості громадян.

1.5. Форма підтримки

- (6) Субсидія.

1.6. Обсяг підтримки

- (7) Загальний обсяг підтримки – 6 143,6 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (8) Бюджетний запит на 2019-2021 рр. за КПТКВ 2818330 «Інша діяльність у сфері екології та природних ресурсів» КЕКВ 2610.

1.8. Тривалість підтримки

- (9) З 01.01.2019 по 31.12.2021.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (10) Відповідно до Статуту основною метою створення КП «Київський міський Будинок природи» є проведення просвітницької і виховної природоохоронної роботи, пропаганди охорони довкілля і раціонального використання природних ресурсів, реалізація соціально-економічних, професійних та творчих інтересів жителів міста Києва.

- (11) На виконання поставленої мети Підприємство діє в таких напрямках:

- здійснює просвітницьку та виховну природоохоронну роботу серед населення;
- одержує та поширює інформацію з природоохоронної діяльності, екологічної освіти та виховання киян;
- виконує програми соціально-економічного та культурного розвитку в частині культурно-виховної роботи й пропаганди природоохоронних знань;
- організовує та бере участь у проведенні науково-практичних конференцій, семінарів, свят, тематичних вечорів, лекцій, виставок, конкурсів, усних журналів, фотовиставок, зустрічей із діячами науки й культури, представниками державних природоохоронних служб міста Києва;
- організовує роботу аматорських секцій та клубів для дітей і дорослих, школи флористики;
- підготує та видає поліграфічну продукцію з екологічної, природоохоронної тематики;
- організовує лекторії, теле-, кінолекторії;
- створює бібліотеки, відеотеки, фонотеки тощо;
- проводить екскурсії у заказники та до інших природоохоронних об'єктів і пам'яток природи міста Києва;
- бере участь разом із культурно-просвітницькими закладами та іншими установами в загальноміських природоохоронних заходах;
- надає практичну та методичну допомогу загальноосвітнім навчальним закладам та дошкільним установам міста Києва в оформленні куточків живої природи;
- організовує науково-дослідницькі заходи із збереження флори й фауни міста Києва із залученням природоохоронної громадськості;

- бере участь у проведенні громадських слухань із природоохоронних питань;
- надає консультаційні та інші послуги з питань акваріумістики, кактусознавства, флористики, коренепластики, квітково-декоративних та лікарських рослин, спортивно-поштового та льотно-декоративного голубівництва;
- організовує та бере участь у проведенні семінарів з екологічної освіти для методистів районних науково-методичних центрів, вчителів біології загальноосвітніх навчальних закладів та дошкільних установ міста Києва;
- організовує та проводить курси з флористики;
- організовує та бере участь у проведенні разових і довгострокових виставок природно-екологічного спрямування й екологічно-виховних заходів на їх базі;
- надає консультаційні та інші послуги з придбання, встановлення та обслуговування акваріумів, тераріумів, флораріумів, ставків, зимових садів, реалізації риб для юридичних та фізичних осіб;
- проводить інформаційно-видавничу діяльність з екологічної та природоохоронної тематики;
- бере участь у роботі з комплексного економічного й соціального розвитку території міста Києва;
- за погодженням з Управлінням планує свою діяльність, визначає перспективні напрями діяльності для забезпечення наукового, виробничого й соціального розвитку підприємства, підвищення добробуту його працівників;
- отримує наукову, методичну та технічну допомогу для проведення комплексу робіт, передбачених цим Статутом;
- направляє працівників підприємства за рахунок власних та інших коштів на навчання, стажування, конференції, у відрядження;
- здійснює інші види господарської діяльності та надає інші послуги, які передбачені законодавством України та відповідають меті створення підприємства.

(12) Відповідно до Статуту майно підприємства є комунальною власністю територіальної громади міста Києва і закріплюється за підприємством на праві повного господарського відання.

(13) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, підприємство здійснює свою діяльність на безкоштовній основі, проводить екологічні семінари, виставки для всіх верств населення.

(14) Згідно з інформацією, зазначеною в Повідомленні, за бюджетні кошти планується проведення 42 виставок на екологічну тематику, 15 семінарів та конференцій екологічного спрямування.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(15) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(16) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- (а) підтримка надається суб'єкту господарювання;

- (б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - (в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - (г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (17) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (18) Згідно зі статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є, зокрема, затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.
- (19) Відповідно до статті 6 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» з метою проведення ефективної і цілеспрямованої діяльності України з організації і координації заходів щодо охорони навколишнього природного середовища, забезпечення екологічної безпеки, раціонального використання й відтворення природних ресурсів на перспективу розробляються і приймаються державні цільові, міждержавні, місцеві програми.
- (20) Разом з тим, відповідно до статті 19 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» до компетенції виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у галузі охорони навколишнього природного середовища належить організація екологічної освіти та екологічне виховання громадян.
- (21) Відповідно до статті 7 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» підвищення екологічної культури суспільства і професійна підготовка спеціалістів забезпечуються загальною обов'язковою комплексною освітою та вихованням у галузі охорони навколишнього природного середовища, в тому числі в дошкільних дитячих закладах, у системі загальної середньої, професійної та вищої освіти, підвищення кваліфікації та перепідготовки кадрів.
- (22) Відповідно статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (23) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.
- (24) Відповідно до Повідомлення головним розпорядником бюджетних коштів є Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА).

- (25) Відповідно до Повідомлення фінансування КП «Київський міський Будинок природи» здійснюється щомісячно на підставі заявок на фінансування, які надходять від комунального підприємства.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (26) Відповідно до Статуту майно підприємства є комунальною власністю територіальної громади міста Києва і закріплюється за Підприємством на праві повного господарського відання.
- (27) Згідно з інформацією, зазначеною в Повідомленні, основним видом діяльності КП «Київський міський Будинок природи» є організація й проведення виставок та екскурсій на природничу тематику.
- (28) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (29) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (30) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (31) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (32) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, підприємство здійснює свою діяльність на безкоштовній основі, проводить екологічні семінари, виставки для всіх верств населення.
- (33) Крім того, за інформацією, зазначеною в Повідомленні, єдиним джерелом доходу КП «Київський міський Будинок природи» є отримання коштів від продажу квитків на виставку акваріумних риб.
- (34) Разом з тим слід зазначити, що:
- (а) державне фінансування КП «Київський міський Будинок природи» Київської міської ради повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, спрямованих на вирішення проблеми екологічної свідомості громадян, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;

- (б) використання коштів державної підтримки КП «Київський міський Будинок природи» Київської міської ради для здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- (в) КП «Київський міський Будинок природи» Київської міської ради має забезпечити розподіл рахунків для обліку витрат, які спрямовані на вирішення проблеми екологічної свідомості громадян, та витрат, які пов'язані із здійсненням підприємницької діяльності.

(35) Листом від 16.01.2019 № 225-6 КП «Київський міський Будинок природи» повідомило, що всю державну допомогу, яку буде отримано КП «Київський міський Будинок природи», у 2019 році буде відображено в бухгалтерському обліку окремо від доходу від реалізації продукції (робіт, послуг) та чітко й детально розподілено в бухгалтерському обліку кожного з підрозділів за видами діяльності. Облік державної допомоги буде забезпечено таким чином, щоб не допустити перехресного субсидювання видів діяльності.

(36) Отже, підтримка у формі субсидії на вирішення проблеми екологічної свідомості громадян, передбачена Бюджетним запитом на 2019-2021 рр. за КПТКВ 2818330 «Інша діяльність у сфері екології та природних ресурсів» КЕКВ 2610 на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 обсягом 6 143,6 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, тобто, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) відповідно до Бюджетного запиту на 2019-2021 рр. за КПТКВ 2818330 «Інша діяльність у сфері екології та природних ресурсів» КЕКВ 2610 на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 обсягом 6 143,6 тис. гривень, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ