



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

24 січня 2019 р.

Київ

№ 39-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 18.01.2018 № 500-01/23-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Департаменту житлово-комунального господарства Луцької міської ради (вх. № 5-01/15540 від 21.12.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/2863,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом б/н (вх. № 841-ПДД від 11.10.2018) Департаментом житлово-комунального господарства Луцької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу.
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 25.10.2018 № 500-29/05-14225 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 26.11.2018 № 19.1-12/2479 (вх. № 5-01/14514 від 30.11.2018) Департаментом житлово-комунального господарства Луцької міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1 Надавач підтримки

- (4) Департамент житлово-комунального господарства Луцької міської ради.

2.2 Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Луцьке електротехнічне підприємство – Луцьквітло» (далі – КП «Луцьквітло»).

2.3 Мета (ціль) підтримки

- (6) Сприяння окремим видам господарської діяльності.
Метою (ціллю) підтримки є:
забезпечення безперебійного та безпечного утримання міських мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів, створення належних умови для надання населенню якісних та безпечних послуг, які покращать умови проживання мешканців міста Луцька, дозволить знизити аварійність для користувачів міської дорожньої мережі, як пішоходів так і водіїв, та підвищить комфортність руху.

2.4 Очікуваний результат

- (7) Експлуатація мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів міста передбачає:
- заміну ламп зовнішнього освітлення та пускорегулювальної апаратури у світильниках;
 - ремонт (заміну) світильників;
 - розфазування світильників;
 - ремонт кабельних ліній;
 - монтаж з'єднувальних муфт;
 - вимірювання опору ізоляції кабелів;
 - ремонт та заміну запобіжників у шафах управління;
 - ремонт шаф управління;
 - комплексне технічне обслуговування мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів.

2.5 Форма підтримки

- (8) Субсидія.

2.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки – 30 000,00 тис. грн.

2.7 Підстава для надання підтримки

- (10) Рішення Луцької міської ради від 29.11.2017 № 34/21 «Про затвердження Програми розвитку дорожнього господарства міста Луцька на 2018-2020 роки» (далі – Програма).

2.8 Тривалість підтримки

- (11) З 01.01.2018 по 31.12.2020.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (12) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні:

- (13) метою Програми є:

покращення транспортно-експлуатаційного стану вулиць, дорожньої інфраструктури, забезпечення безперервного розвитку вулично-дорожньої мережі, покращення її технічних показників, підвищення рівня безпеки руху, швидкості, економічності та комфортності перевезень пасажирів, сприяння збалансованому розвитку дорожнього господарства.

- (14) Відповідно до Програми головним розпорядником державних коштів є Департамент житлово-комунального господарства Луцької міської ради, відповідно до пункту 5 статті 22 Бюджетного кодексу України може приймати рішення щодо передачі повноважень на виконання заходів Програми одержувачам бюджетних коштів.
- (15) Підтримка, яка надається КП «Луцькміськвітло» для виконання заходів, передбачених Програмою, виділяється на підставі плану використання бюджетних коштів, що містить розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі відповідного розпорядника бюджетних коштів.
- (16) КП «Луцькміськвітло» має розподілені рахунки для ведення належного розподілу доходів та витрат, а також не допускає витрачання державних коштів на інші види господарської діяльності, які не пов'язані з експлуатацією мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів міста.
- (17) З інформації, зазначеної у Повідомленні, КП «Луцькміськвітло» є балансоутримувачем мереж зовнішнього освітлення в місті Луцьку, інші підприємства, які б надавали послуги з технічного обслуговування зовнішнього освітлення в місті, відсутні. Наразі тільки КП «Луцькміськвітло» має спеціальне обладнання, необхідне для якісного надання послуг. Також зазначено, що в місті Луцьку відсутні конкурентоспроможні підприємства, які б могли у повному обсязі задовольнити потреби зовнішнього освітлення.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (18) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (19) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
 - підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (20) Пунктом 1.3 Статуту (далі – Статут) засновником КП «Луцькміськвітло» є Луцька міська рада. Відповідальним органом управління КП «Луцькміськвітло» є Департамент житлово-комунального господарства Луцької міської ради.

- (21) Пунктом 5.1 Статуту передбачено, що майно КП «Луцькміськвітло» належить до комунальної власності територіальної громади міста Луцька і закріплюється за комунальним підприємством на праві господарського відання.
- (22) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (23) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення у разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (24) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (25) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, зокрема, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (26) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (27) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (28) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (29) Відповідно до Програми фінансової підтримки комунального підприємства, основними завданнями КП «Луцькміськсвітло» є, зокрема:
- будівництво нових світлофорних об'єктів у місцях із значною інтенсивністю руху транспорту та пішоходів;
 - заміна ламп зовнішнього освітлення пускорегулювальної апаратури у світильниках;
 - ремонт та розфазування світильників;
 - вимірювання опору ізоляції;
 - влаштування зовнішнього освітлення в місцях, де воно відсутнє.
- (30) Відповідно до Статуту розділу 2 предметом діяльності КП «Луцькміськсвітло» є, зокрема:
- розподілення електроенергії, що включає експлуатацію місцевих мереж, призначених для передачі електроенергії;
 - електромонтажні роботи, що включають монтаж у будинках та інших будівельних об'єктах;
 - ремонт і технічне обслуговування електричного устаткування, що включає технічне обслуговування іншого електричного устаткування.
- (31) Заходи КП «Луцькміськсвітло», які здійснюються на комерційній основі:
- електромонтажні роботи, що включають монтаж у будинках та інших будівельних об'єктах, електропроводки, електроарматури; систем телекомунікації, будинкових та супутникових антен, пожежної та протизламної сигналізації; електричних колекторів сонячної енергії; лічильників електроенергії.
- (32) Державна підтримка, яка виділяється на підставі рішення Луцької міської ради від 29.11.2017 № 34/21 «Про затвердження Програми розвитку дорожнього господарства міста Луцька на 2018-2020 роки», буде використана на зазначені в Повідомленні заходи, а саме:

Статті витрат	2018 рік тис. грн	2019 рік тис. грн	2020 рік тис. грн
заробітна плата	4581	5820	6986,0
нарахування на оплату праці	1007,8	1280,4	1536,9
предмети, матеріали, пально-мастильні матеріали, запчастини, обладнання, інвентар	2049,9	2493	3008,9
комунальні послуги	201,3	221,6	243,2
електроенергія	78,5	82,4	90,4
газ	118	134	147,0
водопостачання та водовідведення	4,8	5,2	5,8

поточні витрати	160	185	225,0
Всього:	8000,0	10000,0	12000,0

- (33) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (34) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (35) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (36) Як уже зазначено, КП «Луцькміськсьвітло» має розподілені рахунки для ведення належного розподілу доходів та витрат, а також не допускає витрачання державних коштів на інші види господарської діяльності, які не пов'язані з експлуатацією мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів міста.
- (36) Послуги, які надає КП «Луцькміськсьвітло», здійснюються за рахунок місцевого бюджету, використання державної підтримки на заходи, не зазначені в Повідомленні, не передбачено, свою діяльність КП «Луцькміськсьвітло» здійснює на безоплатній основі.
- (37) Отже, підтримка у формі субсидії, для суб'єктів господарювання з надання послуг обслуговування мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів, що виділяється на підставі рішення Луцької міської ради від 29.11.2017 № 34/21 «Про затвердження Програми розвитку дорожнього господарства міста Луцька на 2018-2020 роки», не буде спотворювати конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (38) Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.
- (39) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування КП «Луцькміськсьвітло» за рахунок ресурсів держави повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів утримання мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів міста Луцька, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;

- використання коштів державної підтримки КП «Луцькміськсвітло» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства Луцької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі субсидії, яка буде надаватися на підставі рішення Луцької міської ради від 29.11.2017 № 34/21 «Про затвердження Програми розвитку дорожнього господарства міста Луцька на 2018-2020 роки» комунальному підприємству «Луцьке електротехнічне підприємство» з 01.01.2018 по 31.12.2020 у сумі 30 000,00 тис. гривень не буде спотворювати конкуренцію, а отже, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ