



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

24 січня 2019 р.

Київ

№ 38 -р

Про визнання підтримки
суб'єктів господарювання, зазначеної
у повідомленні, такою, що не є державною
допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 14.01.2019 № 500-01/10-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Управління житлово-комунального господарства, благоустрою та екології Тернопільської міської ради № 41/15 від 09.01.2019 (вх. № 5-ПДД від 11.01.2019) (далі – Повідомлення), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за формою, яка передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (1) Управління житлово-комунального господарства, благоустрою та екології Тернопільської міської ради (46001 м. Тернопіль, вул. Коперника, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 35939939).

1.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Спеціалізоване комунальне підприємство «Ритуальна служба» (далі – СКП «Ритуальна служба») (м. Тернопіль, вул. Микулинецька, 27, ідентифікаційний код юридичної особи 03353302).

1.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (3) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

1.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (4) Підвищення ефективності та надійності функціонування житлово-комунального господарства міста Тернополя, забезпечення сталого розвитку для задоволення потреб

населення й господарського комплексу в житлово-комунальних послугах відповідно до встановлених нормативів і національних стандартів.

1.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

(1) Субсидії та поточні трансферти.

Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям) для надання послуг із:

- утримання та поточного ремонту об'єктів міських кладовищ, зокрема:
- заробітну плату працівників;
- нарахування на заробітну плату працівників;
- придбання предметів обладнання та інвентарю, у тому числі (пально-мастильних, будівельних матеріалів, інвентарю та інструментів для господарської діяльності, благоустрою території, придбання комплектуючих деталей для ремонту виробничого та невиробничого обладнання тощо);
- оплату послуг (охорона, послуги із страхування транспортних засобів, страхування, послуги з поточного ремонту та технічного обслуговування обладнання та техніки, будівель, приміщень тощо);
- інші видатки (сплата податків та зборів, державного мита та інших видів платежів до бюджетів відповідно до законодавства тощо);
- оплату комунальних послуг та енергоносіїв.

1.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

- (2) Загальний обсяг підтримки – 7 500 тис. грн;
 2019 - 3 500,00 тис. грн;
 2020 - 4 000,00 тис. грн.

1.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (3) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (4) Рішення Тернопільської міської ради «Програма реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Тернополя на 2019-2020 роки», затверджене 19.12.2018 № 7/31/15.
- (5) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (6) Закон України «Про поховання та похоронну справу».

1.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

- (7) З 01.01.2019 – 31.12 2020.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (8) Рішенням Тернопільської міської ради «Програма реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Тернополя на 2019-2020 роки», затвердженим від 19.12.2018 № 7/31/15, СКП «Ритуальна служба» визначене для виконання обов'язків з утримання та поточного ремонту об'єктів міських кладовищ.

- (9) Відповідно до рішення Тернопільської міської ради «Програма реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Тернополя на 2019-2020 роки», затвердженого від 19.12.2018 №731/15 основними завданнями СКП «Ритуальна служба» є:
- утримання кладовищ;
 - організація поховання померлих;
 - надання ритуальних послуг.
- (10) Вищезазначені заходи здійснює СКП «Ритуальна служба» відповідно до вимог Порядку утримання кладовищ та інших місць поховань, затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 193 «Про затвердження нормативно-правових актів щодо реалізації Закону України «Про поховання та похоронну справу».
- (11) Утримання міських кладовищ відповідно до наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 12.05.2009 № 138 «Про затвердження Методичних рекомендацій для визначення норм часу з прибирання території місць поховань» передбачає санітарне утримання, косіння трави на газонах, зрізку самосіву та аварійних дерев, а також належну охорону місць поховань.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (12) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (13) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (14) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (15) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів; забезпечення утримання в належному стані кладовищ, інших місць поховання та їх охорони.
- (16) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги,

провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

- (17) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (18) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (19) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми, кладовища у тому числі.
- (20) Статтею 30 Закону України «Про поховання та похоронну справу» утримання кладовищ, військових кладовищ, військових ділянок на кладовищах, військових братських та одиночних могил, земельних ділянок для почесних поховань, братських могил, а також могил померлих одиноких громадян, померлих осіб без певного місця проживання, померлих, від поховання яких відмовилися рідні, місць поховань знайдених невідомих трупів забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради за рахунок коштів місцевого бюджету.
- (21) Статтею 31 Закону України «Про поховання та похоронну справу» порядок охорони місць поховань та порядок здійснення пов'язаних із цим витрат визначають виконавчі органи сільських, селищних та міських рад.
- (22) Згідно з частинами п'ятою та шостою статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції: забезпечують будівництво, утримання в належному стані та охорону місць поховання, створюють ритуальні служби тощо. Для організації (утворення), будівництва, утримання в належному стані та охорони місць поховання сільські, селищні, міські ради можуть створювати спеціалізовані комунальні підприємства.

- (23) Статтею 9 Закону України «Про поховання та похоронну справу» визначено поняття ритуальної служби – це спеціалізовані комунальні підприємства, що створюються органами місцевого самоврядування в порядку, встановленому Законом, з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності.
- (24) Статтею 4 Закону України «Про поховання та похоронну справу» передбачено, що діяльність у галузі поховання базується, зокрема, на принципі компенсації державою витрат, пов'язаних із похованням померлих, відповідно до зазначеного Закону.
- (25) Статтею 5 Закону України «Про поховання та похоронну справу» передбачено, що державні стандарти, інші нормативні документи в галузі поховання складаються, зокрема, з необхідного мінімального переліку вимог щодо порядку організації поховання померлих і ритуального обслуговування населення.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (26) СКП «Ритуальна служба» зареєстроване Виконавчим комітетом Тернопільської міської ради згідно зі свідоцтвом Серії А01 №193286 від 30.06.1998, та засноване на власності територіальної громади.
- (27) Згідно із Статутом СКП «Ритуальна служба», затвердженим від 19.05.2011 № 6/8/25, основними напрямками діяльності підприємства є забезпечення надання послуг ритуального призначення населенню міста та регіону, утримання міських кладовищ.
- (28) На балансі СКП «Ритуальна служба» знаходиться сім кладовищ міста Тернополя, підприємство здійснює цілорічне утримання території міських кладовищ, забезпечує цілодобову охорону кладовищ, електро- та водопостачання.
- (29) Кошти, зазначенні в Повідомленні, будуть використані на:

Статті витрат	2019 грн	2020 грн
Систематичне прибирання території міських кладовищ (заробітна плата та нарахування ЄСВ)	1300000	1500000
Послуги з охорони міських кладовищ	1000000	1200000
Послуги зі зрізу аварійних дерев на міських кладовищах	190000	190000
Послуги з вивезення твердих побутових відходів із кладовищ	120000	130000
Інші послуги (відеокамери, електроустановки, пот. рем. ОЗБ)	117000	150000
Послуги з обслуговування та оренди біокабін	33000	35000
Водопостачання та електропостачання	30000	35000
Податки та обов'язкові платежі	400000	400000
Придбання пально-мастильних матеріалів	200000	250000
Господарські товари та інвентар	50000	50000
Запасні частини до прибиральної техніки	60000	60000
Разом	3500000	4000000

- (30) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, до переліку платних послуг, які надає СКП «Ритуальна служба», затверджених рішенням Виконавчого комітету Тернопільської міської ради № 373 від 15.05.2018, входить: організація поховань з наданням повного переліку супутніх послуг, зокрема: реалізація трун, хрестів, похоронних вінків та інших товарів ритуального призначення, надання послуг із реєстрації поховання, поховання та транспортування тіла покійного, послуги з утримання міських кладовищ.
- (31) СКП «Ритуальна служба» забезпечує розподіл рахунків для фінансування робіт з утримання міських кладовищ та інших господарських операцій.
- (32) Звітність про використання коштів, інформація про виконані роботи, дотримання термінів виконання обов'язків, покладених на СКП «Ритуальна служба», подається головному розпоряднику коштів, узагальнена інформація – міському голові Тернопільської міської ради та оприлюднюється на веб-сайті E-Data.
- (33) Витрати, зазначені в Повідомленні, були ретельно перевірені Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та екології Тернопільської міської ради. Закупівля товарів, робіт та послуг здійснюється через систему Prozorro. Перехресне субсидіювання виключено.
- (34) СКП «Ритуальна служба» буде використовувати державну підтримку виключно на заходи зазначені в «Програмі реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Тернополя на 2019-2020 роки».
- (35) Отже, підтримка у формі субсидії та поточних трансфертів для суб'єктів господарювання з надання послуг утримання кладовищ міста Тернополя СКП «Ритуальна служба», що надається на підставі рішення Тернопільської міської ради «Програма реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Тернополя на 2019-2020 роки», затвердженого від 19.12.2018 №7/31/15, не буде спотворювати конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (36) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування СКП «Ритуальна служба» за рахунок ресурсів держави повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з здійсненням заходів із обслуговування кладовищ міста Тернополя, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - використання коштів державної підтримки СКП «Ритуальна служба» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України

04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердичівської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка, яка буде надаватися у формі субсидії та поточних трансфертів спеціалізованому комунальному підприємству «Ритуальна служба», що виділяється на підставі рішення Тернопільської міської ради «Програма реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Тернополя на 2019-2020 роки», затвердженого від 19.12.2018 № 7/31/15 на період з 01.01.2019 по 31.12.2020 у сумі 7 500 тис. гривень, не буде спотворювати конкуренцію, а отже, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЕВ