



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

24 січня 2019 р.

Київ

№ 37-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 23.01.2019 № 500-01/41-п та повідомлення про державну допомогу, надіслане листом Виконавчого комітету Глобинської міської ради Полтавської області № К-02-25/4192 від 07.12.2018 (вх. № 1036-ПДД від 12.12.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

1.1. Надавач підтримки

- (1) Виконавчий комітет Глобинської міської ради (39000, Полтавська обл., м. Глобине, вул. Центральна, 285, ідентифікаційний код юридичної особи 04382056).

1.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство «Глобинське» Глобинської міської ради (далі – КП «Глобинське») (39000, Полтавська обл., м. Глобине, вул. Мічуріна, 94/1, ідентифікаційний код юридичної особи 41289754).

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (3) Метою (ціллю) підтримки є розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру.

1.4. Очікуваний результат

- (4) Забезпечення виконання комплексу робіт із благоустрою населених пунктів Глобинської ОТГ (утримання мереж зовнішнього освітлення, об'єктів дорожньо-мостового

господарства, зеленого господарства кладовищ, гідротехнічних споруд, прибирання територій вулиць, парків, ліквідація стихійних сміттєзвалищ).

1.5. Форма підтримки

- (5) Субсидія.
На організацію благоустрою населених пунктів.

1.6. Обсяг підтримки

- (6) Загальний обсяг підтримки – 28 019,8 тис. грн.
(7) З них:
- 2017 рік: 0 тис. грн;
 - 2018 рік: 0 тис. грн;
 - 2019 рік: 13 532,2 тис. грн:
 - забезпечення утримання в належному стані об'єктів дорожнього господарства – 3 739,5 тис. грн;
 - збереження та утримання на належному рівні зеленої зони населеного пункту – 2 904,8 тис. грн;
 - забезпечення благоустрою кладовищ – 552,9 тис. грн;
 - забезпечення утримання та поточного ремонту гідротехнічних споруд – 6,8 тис. грн;
 - забезпечення утримання в належному стані території населених пунктів громади (прибирання вулиць і парків) – 746,2 тис. грн;
 - придбання елементів благоустрою – 85,8 тис. грн;
 - утримання мереж зовнішнього освітлення – 5 496,2 тис. грн.
 - 2020 рік: 14 487,6 тис. грн:
 - забезпечення утримання в належному стані об'єктів дорожнього господарства – 4 001,3 тис. грн;
 - збереження та утримання на належному рівні зеленої зони населеного пункту – 3 108,1 тис. грн;
 - забезпечення благоустрою кладовищ – 591,6 тис. грн;
 - забезпечення утримання та поточного ремонту гідротехнічних споруд – 7,3 тис. грн;
 - забезпечення утримання в належному стані території населених пунктів громади (прибирання вулиць і парків) – 798,4 тис. грн;
 - придбання елементів благоустрою – 100 тис. грн;
 - утримання мереж зовнішнього освітлення – 5 880,9 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (8) Рішенням Глобинської міської ради від 08.12.2016 № 870 «Про затвердження Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства Глобинської міської ради на 2017-2020 роки».
- (9) Проект рішення Глобинської міської ради «Про внесення змін до Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства Глобинської міської ради на 2017-2020 роки».

1.8. Тривалість підтримки

- (10) З 02.08.2017 по 31.12.2020.

2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (11) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (12) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (13) Відповідно до статті 1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів»:
- заходи з благоустрою населених пунктів – роботи щодо відновлення, належного утримання та раціонального використання територій, охорони та організації упорядкування об'єктів благоустрою з урахуванням особливостей їх використання;
 - благоустрій населених пунктів – комплекс робіт з інженерного захисту, розчищення, осушення та озеленення територій, а також соціально-економічних, організаційно-правових та екологічних заходів з покращення мікроклімату, санітарного очищення, зниження рівня шуму та інше, що здійснюються на території населеного пункту з метою їх раціонального використання, належного утримання та охорони, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля.
- (14) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (15) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення;
 - затвердження схем санітарного очищення населених пунктів та впровадження систем роздільного збирання побутових відходів.
- (16) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.

- (17) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою** державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (18) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**
- (19) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать парки, сквери, майданчики, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки, кладовища.
- (20) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон, доріжок, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми, засоби та обладнання зовнішнього освітлення.

3. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (21) Відповідно статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (22) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (23) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.
- (24) Головний розпорядник бюджетних коштів – Виконавчий комітет Глобинської міської ради.
- (25) Відповідно до Статуту КП «Глобинське», затвердженого рішенням 19 сесії Глобинської міської ради 1 скликання від 06.04.2017 № 194 (далі – Статут), засновником та власником підприємства є Глобинська міська рада. Майно підприємства є власністю

територіальної громади Глобинської міської ради та передане в оперативне управління та використання підприємству на правах повного господарського відання.

- (26) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (27) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (28) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (29) Послуги КП «Глобинське» щодо проведення робіт із благоустрою, а саме: забезпечення утримання в належному стані об'єктів дорожнього господарства, збереження та утримання на належному рівні зеленої зони населеного пункту та поліпшення його екологічних умов, забезпечення благоустрою кладовищ, прибирання вулиць і парків, ліквідація несанкціонованих сміттєзвалищ, придбання елементів благоустрою та утримання мереж зовнішнього освітлення, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (30) КП «Глобинське» є єдиним підприємством на території Глобинської ОТГ, що займається благоустроєм.
- (31) З метою запобігання перехресному субсидюванню за рахунок коштів державної підтримки в КП «Глобинське» розділені рахунки. Доходи від надання платних послуг та робіт зараховуються на рахунок підприємства, відкритий у відділенні ПАТ «Приватбанк». Для зарахування державної допомоги відкритий окремий рахунок у відділенні Державного казначейства.
- (32) Як наслідок, підтримка у формі субсидії для проведення робіт із благоустрою території КП «Глобинське» Глобинської міської ради, що виділяється на підставі рішення Глобинської міської ради від 08.12.2016 № 870 «Про затвердження Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства Глобинської міської ради на 2017-2020 роки» та проекту рішення Глобинської міської ради «Про внесення змін до Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства Глобинської міської ради на 2017-2020 роки» з 02.08.2017 по 31.12.2020 у сумі 28 019,8 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (33) Разом з тим слід зазначити, що:

- фінансування КП «Глобинське» за рахунок ресурсів держави повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із проведенням робіт із благоустрою території, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
- використання коштів державної підтримки КП «Глобинське» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Виконавчим комітетом Глобинської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі субсидії для проведення робіт із благоустрою території комунальному підприємству «Глобинське» Глобинської міської ради, що виділяється на підставі рішення Глобинської міської ради від 08.12.2016 № 870 «Про затвердження Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства Глобинської міської ради на 2017-2020 роки» та проекту рішення Глобинської міської ради «Про внесення змін до Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства Глобинської міської ради на 2017-2020 роки» з 02.08.2017 по 31.12.2020 у сумі 28 019,8 тис. гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ