



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

24 січня 2019 р.

Київ

№ 33-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 22.01.2019 № 500-01/37-п та повідомлення про державну допомогу, надіслане листом Печерської районної в місті Києві державної адміністрації № 105/01-2456/В-100 від 26.11.2018 (вх. № 993-ПДД від 27.11.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

1.1. Надавач підтримки

- (1) Управління житлово-комунального господарства та будівництва Печерської районної в місті Києві державної адміністрації (01015, м. Київ, вул. Московська, 37/2 ідентифікаційний код юридичної особи 37451550).

1.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство по утриманню зелених насаджень Печерського району міста Києва (далі – КП по УЗН) (01014, м. Київ, Залізничне шосе, 61, ідентифікаційний код юридичної особи 03359760).

1.3. Мета (ціль) підтримки

(3) Метою (ціллю) підтримки є:

- сприяння окремим видам господарської діяльності;
- утримання в належному стані об'єктів озеленення Печерського району міста Києва.

1.4. Очікуваний результат

- (4) Утримання в належному стані об'єктів озеленення Печерського району міста Києва: доглядові роботи, санітарна обрізка дерев, очищення від омели, знесення сухостійних та аварійних дерев, озеленення, полив дерев, кущів, газонів та квітників, викошування газонів.
- (5) Загальна площа зелених насаджень, яка знаходиться на балансі КП по УЗН, становить 347,016 га. До зони обслуговування КП по УЗН належать, зокрема:
- парк-пам'ятка садово-паркового мистецтва загальнодержавного значення Маріїнський;
 - парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва місцевого значення: Хрещатий, Міський, Аскольдова могила, парк Слава, Наводницький;
 - 26 скверів;
 - 7 бульварів, транспортні розв'язки та вуличні насадження;
 - комплексна пам'ятка природи місцевого значення Дніпровські кручі, до складу якої входить Печерський ландшафтний парк.

1.5. Форма підтримки

(6) Субсидія.

1.6. Обсяг підтримки

(7) Загальний обсяг підтримки – 41 675,6 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (8) Рішення Київської міської ради від 20.12.2017 № 714/3721 «Про затвердження Концепції збереження зелених зон у місті Києві».
- (9) Проект рішення Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на 2019 рік».
- (10) Бюджетний запит на 2019-2021 роки загальний (форма 2019-1).
- (11) Бюджетний запит на 2019-2021 роки індивідуальний (форма 2019-2).
- (12) Бюджетний запит на 2019-2021 роки загальний (форма 2019-3).

1.8. Тривалість підтримки

(13) з 01.01.2019 по 31.12.2019.

2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (14) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам

господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(15) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(16) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(17) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.

(18) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.

(19) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(20) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**

(21) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать парки, сквери, майданчики, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.

3. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(22) Відповідно статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(23) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є КП по УЗН, яке засновано на комунальній власності територіальної громади міста Києва і підпорядковується Київській міській державній адміністрації. Майно КП по УЗН є комунальною власністю територіальної громади міста Києва і закріплено за ним на праві повного господарського відання.

(24) Пунктом 4.1 статті 4 Статуту КП по УЗН, затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 17.12.2001 № 2715, передбачено що метою і предметом діяльності КП по УЗН є, зокрема, утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування, здійснення всього комплексу робіт із озеленення, догляду за зеленими насадженнями та їх охорони й захисту на закріпленій за підприємством території.

(25) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(26) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(27) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт,

надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (28) Послуги КП по УЗН щодо утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (29) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, державна підтримка, яка надається КП по УЗН, не використовується для надання платних послуг.
- (30) Державна підтримка, яка надається КП по УЗН, буде спрямовуватись на утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування, здійснення всього комплексу робіт з озеленення, догляду за зеленими насадженнями та їх охорони й захисту на закріпленій за підприємством території, а саме:
- проведення озеленувальних робіт (посадка дерев, кущів, квітів, влаштування газонів, ремонт газонів);
 - проведення доглядових робіт (санітарна очистка газонів, прибирання територій, прополювання газонів та квітників, викошування газонів, формувальна та санітарна обрізка дерев, лікування дерев, відгортання та підгортання дерев та кущів, видалення дикої порослі на деревах, зняття сухостійних та аварійних дерев, видалення сухих та перестійних кущів, очищення дерев від омели, формувальна обрізка кущів, догляд за живоплотами, корчування пнів, догляд за трояндами, полив дерев, кущів, газонів та квітників).
- (31) Державна підтримка, яка надається КП по УЗН, буде використовуватись на заробітну плату та нарахування до неї.
- (32) Надавач повідомив, що кошти, отримані КП по УЗН від надання платних послуг з благоустрою, використовуються на витрати, пов'язані із збереженням та утриманням на належному рівні міської зеленої зони, зокрема, на територіях, закріплених за підприємством.
- (33) КП по УЗН здійснює ведення окремих рахунків та належний розподіл доходів та витрат, які надходять з бюджету та від госпрозрахункової діяльності.
- (34) Як наслідок, підтримка у формі субсидії на утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування, що виділяється на підставі Бюджетного запиту на 2019-2021 роки комунальному підприємству по утриманню зелених насаджень Печерського району міста Києва з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 41 675,6 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (35) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування КП по УЗН за рахунок ресурсів держави повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням у належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;

- використання коштів державної підтримки КП по УЗН на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Печерською районною в місті Києві державною адміністрацією, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі субсидії на утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування, що виділяється на підставі Бюджетного запиту на 2019-2021 роки комунальному підприємству по утриманню зелених насаджень Печерського району міста Києва з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 41 675,6 тис. гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ