



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

24 січня 2019 р.

Київ

№ 32-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 22.01.2019 № 500-01/36-п та повідомлення про державну допомогу, надіслане листом Святошинської районної в місті Києві державної адміністрації № 107-39/7641 від 24.10.2018 (вх. № 873-ПДД від 25.10.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 24.10.2018 № 107-39/7641 (вх. № 873-ПДД від 25.10.2018) Святошинською районною в місті Києві державною адміністрацією відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу.
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 05.11.2018 № 500-29/05-14665 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Листом від 26.11.2018 № 107-39/8637 (вх. № 5-01/14480 від 29.11.2018) Святошинською районною в місті Києві державною адміністрацією надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Святошинська районна в місті Києві державна адміністрація (03115, м. Київ, пр. Перемоги, 97, ідентифікаційний код юридичної особи 37395418).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство по утриманню зелених насаджень Святошинського району міста Києва (далі – КП по УЗН) (04128, м. Київ, вул. Академіка Туполева, 21, ідентифікаційний код юридичної особи 03359753).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Метою (ціллю) підтримки є:

- сприяння окремим видам господарської діяльності;
- утримання в належному стані об'єктів озеленення Святошинського району міста Києва.

2.4. Очікуваний результат

- (6) Утримання в належному стані об'єктів озеленення Святошинського району міста Києва: доглядові роботи, санітарна обрізка дерев, очищення від омели, знесення сухостійних та аварійних дерев, озеленення, полив дерев, кущів, газонів та квітників, викошування газонів.
Загальна площа зелених насаджень, що перебуває на балансі КП по УЗН, становить 735,59 га.

2.5. Форма підтримки

- (7) Субсидія.

2.6. Обсяг підтримки

- (8) Загальний обсяг підтримки – 34 869,1 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (9) Рішення Київської міської ради від 20.12.2017 № 714/3721 «Про затвердження Концепції збереження зелених зон у місті Києві».
- (10) Проект рішення Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на 2019 рік».
- (11) Бюджетний запит на 2019 рік за кодом програмної класифікації видатків 4716030 «Організація благоустрою населених пунктів».

2.8. Тривалість підтримки

- (12) 3 01.01.2019 по 31.12.2019.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (13) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам

господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(14) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(15) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(16) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.

(17) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.

(18) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(19) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**

(20) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать парки, сквери, майданчики, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(21) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(22) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є КП по УЗН, яке засновано на комунальній власності територіальної громади міста Києва і підпорядковується Київській міській державній адміністрації. Майно КП по УЗН є комунальною власністю територіальної громади міста Києва і закріплено за ним на праві повного господарського відання.

(23) Пунктом 4.1 статті 4 Статуту КП по УЗН, затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 17.12.2001 № 2715, передбачено, що метою і предметом діяльності КП по УЗН є, зокрема, утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування, здійснення всього комплексу робіт по озелененню, догляду за зеленими насадженнями та їх охороні і захисту на закріпленій за підприємством території.

(24) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(25) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(26) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна

стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (27) Послуги КП по УЗН, щодо утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (28) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, державна підтримка, яка надається КП по УЗН, не використовується для надання платних послуг.
- (29) Державна підтримка, яка надається КП по УЗН, буде спрямовуватись на всі види діяльності з благоустрою, а саме:
- санітарну обрізку дерев та кущів і формування крони дерев та кущів, очищення від омели дерев, знесення сухостійних, аварійних, фаутих дерев;
 - викошування газонів, посадку дерев, кущів та квітників, ремонт та улаштування газонів, утримання в належному стані зелених насаджень та об'єктів загального користування (скошування та вигрібання трави, згрібання листя, чищення снігу, змітання снігу з лавок, обтрушування дерев, чищення доріжок, ремонт лавок та інші роботи з благоустрою території);
 - збирання та вивезення сміття, постійний ремонт лавок у парках та скверах, а також дитячих і спортивних майданчиків на балансових територіях.
- (30) Державна підтримка, яка надається КП по УЗН, буде використовуватись, зокрема, на:
- заробітну плату працівникам КП по УЗН та нарахування на неї;
 - закупівлю пально-мастильних матеріалів;
 - оплату послуг з електричної енергії;
 - оплату послуг з водопостачання та водовідведення;
 - закупівлю запчастин та шин для ремонту парку спецавтотехніки;
 - придбання посадкового матеріалу (насіння квітів, цибулин, добрив, ґрунту тощо).
- (31) Надавач повідомив, що кошти, отримані КП по УЗН від надання платних послуг із благоустрою використовуються на витрати з утримання в належному стані зелених насаджень та об'єктів загального користування (парків, скверів, бульварів, зелених зон).
- (32) КП по УЗН здійснює ведення окремих рахунків та належний розподіл доходів і витрат, які надходять з бюджету та від госпрозрахункової діяльності.
- (33) Як наслідок, підтримка у формі субсидії на утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування, що виділяється на підставі Бюджетного запиту на 2019 рік за кодом програмної класифікації видатків 4716030 «Організація благоустрою населених пунктів» комунальному підприємству по утриманню зелених насаджень Святошинського району міста Києва з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 34 869,1 тис. гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (34) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування КП по УЗН за рахунок ресурсів держави повинно спрямовуватись лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень

загального користування, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;

- використання коштів державної підтримки КП по УЗН на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Святошинською районною в місті Києві державною адміністрацією, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі субсидії на утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування, що виділяється на підставі Бюджетного запиту на 2019 рік за кодом програмної класифікації видатків 4716030 «Організація благоустрою населених пунктів» комунальному підприємству по утриманню зелених насаджень Святошинського району міста Києва з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 34 869,1 тис. гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ