



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

24 січня 2019 р.

Київ

№ 31-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 23.01.2019 № 5-01/654-п про розгляд повідомлення про державну допомогу, надісланого листом Управління екології та природних ресурсів Виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 01.11.2018 № 077-5021 (вх. № 950-ПДД від 16.11.2018) та додаткову інформацію, надіслану листом від 16.01.2019 № 077-180 (вх. № 5-01/601 від 17.01.2019), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 27.11.2018 № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 01.11.2018 № 077-5021 (вх. № 950-ПДД від 16.11.2018) Управлінням екології та природних ресурсів Виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (2) Управління екології та природних ресурсів Виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (04080, м. Київ, вул. Турівська, 28, ідентифікаційний код юридичної особи 41819431).

2.2. Отримувач підтримки

- (3) Київське комунальне об'єднання зеленого будівництва та експлуатації зелених насаджень міста «Київзеленбуд» (далі – КО «Київзеленбуд») (04053, м. Київ, вул. Кудрявська, 23, ідентифікаційний код юридичної особи 03362123).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (4) Метою (ціллю) підтримки є:

- сприяння окремим видам господарської діяльності;
- створення нових зелених насаджень у місті шляхом улаштування газонів, посадкових дерев, кущів квітникових композицій на об'єктах будівництва та експлуатації;
- експлуатаційне утримання, капітальний та поточний ремонт зелених насаджень загального користування, парків, скверів, бульварів, вуличних насаджень, громадських туалетів, що закріплені за підприємством з утримання зелених насаджень районів на праві повного господарського відання;
- будівництво та реконструкція парків і скверів;
- виконання комплексу озеленювальних робіт на об'єктах нового будівництва, реконструкції та капітальних ремонтів;
- організація ведення лісового господарства та розсадницької справи;
- організація виставок квітів, вирощування, закупівля й реалізація садивного матеріалу дерев і кущів, насіння газонних трав, рослинного ґрунту, квіткової продукції;
- організація проектування об'єктів благоустрою та озеленення парків, скверів, бульварів, інших об'єктів зеленого господарства, експлуатаційної діяльності та соціально-культурного призначення;
- впровадження технологічних і технічних досягнень науки в зелене господарство.

2.4. Очікуваний результат

- (5) Забезпечення виконання комплексу робіт із зеленого будівництва, утримання зелених насаджень міста, технічного нагляду за зеленими насадженнями міста, вирощування та реалізація садивного матеріалу декоративних дерев та кущів, квіткової та овочевої продукції, насіння газонних трав, надання послуг із благоустрою території, підвищення якості обслуговування зелених зон міста, збільшення кількості зон відпочинку та еко-зон на території та в міських лісах, збільшення кількості зелених насаджень на території міста, поліпшення матеріально-технічного стану підприємства, розвиток розсадницької справи та забезпечення міста рослинами, стійкими до зростання в умовах мегаполісу.

2.5. Форма підтримки

- (6) Субсидія.

2.6. Обсяг підтримки

- (7) Загальний обсяг підтримки – 1 857 000,0 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (8) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».

- (9) Закон України «Про місцеве самоврядування України».
- (10) Бюджетний запит на 2019 – 2021 роки за кодом програмної класифікації видатків 2816030 «Організація благоустрою населених пунктів», за кодом програмної класифікації видатків 2817691 «Виконання заходів за рахунок цільових фондів, утворених Верховною радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади і фондів утворених Верховною радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади» та за кодом програмної класифікації видатків 2817310 «Будівництво об'єктів житлово-комунального господарства».

2.8. Тривалість підтримки

- (11) з 01.01.2019 по 31.12.2021.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (12) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (13) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (14) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Благоустрій як об'єкт державної допомоги

- (15) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (16) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;

- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (17) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (18) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема: покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон, доріжок, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми, будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів, засоби та обладнання зовнішнього освітлення, обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків.
- (19) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (20) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (21) Крім того, державна підтримка буде використана виключно на безперебійне та якісне виконання заходів, які забезпечують підтримку об'єктів благоустрою в належному

стані. Звернення від інших підприємств щодо можливості виконання відповідних робіт не отримувались.

- (22) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (23) Відповідно статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (24) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є КО «Київзеленбуд», яке засновано на комунальній власності територіальної громади міста Києва і входить до сфери управління Виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація). Майно КО «Київзеленбуд» є комунальною власністю територіальної громади міста Києва і закріплено за ним на праві повного господарського відання.
- (25) Пунктом 3.1 статті 3 Статуту КО «Київзеленбуд», затвердженого розпорядженням Виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 18.01.2002 № 63, передбачено, що метою діяльності КО «Київзеленбуд» є забезпечення виконання комплексу робіт із зеленого будівництва.
- (26) КО «Київзеленбуд» виконує комплекс робіт з утримання на належному рівні та покращення стану 113 парків, 491 скверу, 54 бульварів, 37 проспектів, 8 площ, 34 схилів, 17 урочищ і 43 впорядкованих території, загальна територія яких становить майже 7 тис. га.
- (27) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (28) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (29) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (30) Послуги КО «Київзеленбуд» щодо здійснення комплексу робіт із зеленого будівництва, утримання в належному стані парків, скверів, бульварів, зелених насаджень міста та інших робіт з озеленення та благоустрою території надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (31) Відповідно до інформації, наданої надавачем, державна підтримка, яка надається КО «Київзеленбуд», не буде використовуватись для надання платних послуг.
- (32) Державна підтримка, яка надається КО «Київзеленбуд», щодо здійснення комплексу робіт із зеленого будівництва, утримання в належному стані парків, скверів, бульварів, зелених насаджень міста та інших робіт з озеленення та благоустрою території буде використовуватись, зокрема, на заробітну плату, сплату податків і зборів на заробітну плату; закупівлю пально-мастильних матеріалів для автомобілів та спецтехніки, які використовуються в роботі; придбання саджанців липи, клену, ялини колючої, псевдоцуга, верби, дерну, спіреї, скумпії, горобини, горобинника, магонії, магнолії та інших різних кущів, квітів багаторічних, майже 15 000 шт.; придбання спеціалізованої техніки, а саме: автовишки 32 м, автомобіля з краном-маніпулятором, автобуса вантажо-пасажирського, самоскиду, мінівантажувача, трактора-косарки, поливомийної машини, евакуатора, лісовоза, пожежної машини, сміттевоза, деревопідрібнювальної машини на базі автомобіля, деревопідрібнювальної машини стаціонарної, патрульного автомобіля, викопочної машини, тралу, мотоблоку, електроінструменту ручного (пил, кушорізів, висоторізів, мотокосів тощо), вакуумно-підмітальної машини, снігоприбирального та спеціального навісного обладнання для догляду за зеленими насадженнями та лісопарковими зонами.
- (33) Надавач повідомив, що кошти, отримані КО «Київзеленбуд» від надання платних послуг, які становлять 3,28 відсотка, використовуються на витрати з розвитку території міста Києва з утримання в належному стані зелених насаджень та об'єктів загального користування (парків, скверів, бульварів, зелених зон).
- (34) КО «Київзеленбуд» здійснює ведення окремих рахунків та належний розподіл доходів та витрат, які надходять з бюджету та від господарської діяльності.
- (35) КО «Київзеленбуд» не бере участі в інших тендерах на надання послуг щодо здійснення комплексу робіт із зеленого будівництва, утримання в належному стані парків, скверів, бульварів, зелених насаджень міста та інших робіт з озеленення та благоустрою території, що проводиться за межами території компетентного місцевого органу влади.
- (36) Як наслідок, підтримка у формі субсидій КО «Київзеленбуд», що виділяється на підставі бюджетного запиту на 2019 – 2021 роки за кодом програмної класифікації видатків 2816030 «Організація благоустрою населених пунктів», за кодом програмної класифікації видатків 2817691 «Виконання заходів за рахунок цільових фондів, утворених Верховною радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади і фондів утворених Верховною радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади» та за кодом програмної класифікації видатків 2817310 «Будівництво об'єктів житлово-комунального господарства» на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 у сумі 1 857 000,0 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (37) Разом з тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КО «Київзеленбуд» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних із здійсненням комплексу робіт із зеленого будівництва, утримання в належному стані парків, скверів, бульварів, зелених насаджень міста та інших робіт з озеленення та благоустрою території, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
- використання коштів державної підтримки КО «Київзеленбуд» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Управлінням екології та природних ресурсів Виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі субсидії на здійснення комплексу робіт із зеленого будівництва, утримання в належному стані парків, скверів, бульварів, зелених насаджень міста та інших робіт з озеленення та благоустрою території, що виділяється на підставі бюджетного запиту на 2019 – 2021 роки за кодом програмної класифікації видатків 2816030 «Організація благоустрою населених пунктів», за кодом програмної класифікації видатків 2817691 «Виконання заходів за рахунок цільових фондів, утворених Верховною радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади і фондів утворених Верховною радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади» та за кодом програмної класифікації видатків 2817310 «Будівництво об'єктів житлово-комунального господарства» Київському комунальному об'єднанню зеленого будівництва та експлуатації зелених насаджень міста «Київзеленбуд» на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 у сумі 1 857 000,0 тис. гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ