



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

31 січня 2019 р.

Київ

№ 73-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 30.01.2019 № 500-01/678-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Чернівецької обласної державної адміністрації від 16.11.2018 № 01.23/9-2315 (вх. № 960-ПДД від 19.11.2018) (далі – Повідомлення), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом Чернівецької обласної державної адміністрації від 16.11.2018 № 01.23/9-2315 (вх. № 960-ПДД від 19.11.2018) на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

1.1. Надавач підтримки

- (1) Чернівецька обласна державна адміністрація (58010, м. Чернівці, вул. Грушевського, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 00022680).

1.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство «Дирекція з обслуговування майна спільної власності територіальних громад» (далі – КП «Дирекція») (58029, м. Чернівці, вул. Луцька, 6, ідентифікаційний код юридичної особи 05398504).
- (3) Відповідно до пункту 1 Статуту КП «Дирекція», затвердженого розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 16.01.2017 № 22-р та розпорядженням голови обласної ради від 16.03.2017 № 41, КП «Дирекція» засноване на спільній

власності територіальних громад, сіл, селищ, міст області в особі Чернівецької обласної ради.

1.3. Мета (ціль) підтримки

(4) Метою (ціллю) підтримки є:

- сприяння окремим видам господарської діяльності.

1.4. Очікуваний результат

(5) Вирішення комплексу завдань, спрямованих на збереження пам'ятки архітектури «Палац Юстиції», забезпечення належного утримання та ефективної експлуатації об'єктів обласної комунальної власності, транспортних засобів, підтримки в належному стані мереж теплопостачання, водопостачання та водовідведення, газопостачання, забезпечення протипожежної безпеки та охорони приміщень відповідно до вимог правил техніки безпеки, пожежної безпеки, охорони праці.

1.5. Форма підтримки

(6) Фінансування з обласного бюджету.

1.6. Підстава для надання підтримки.

(7) Рішення XXV сесії Чернівецької обласної ради VII скликання від 30 жовтня 2018 року № 167-25/18 «Про затвердження Регіональної програми розвитку комунального підприємства «Дирекція з обслуговування майна спільної власності територіальних громад» на 2019-2021 роки».

1.7. Обсяг підтримки

(8) 31 590 тис. грн.

1.8. Тривалість підтримки

(9) 01.01.2019 – 31.12.2021.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(10) Метою Програми є:

- активізація фінансово-господарської діяльності підприємства для покращення обслуговування;
- зміцнення матеріально-технічної бази.

(11) Завдання Програми:

1. Забезпечення належного інженерно-технічного утримання, експлуатації пам'ятки архітектури «Палац Юстиції» та інших приміщень комунального підприємства, проведення ремонту, створення належних умов праці для всіх підрозділів, що здійснюють свою діяльність в адмінбудівлі.
2. Трансп ортне забезпечення органів виконавчої та представницької влади області.

3. Надання транспортного обслуговування з проведення заходів загальнодержавного значення за участю вищих посадових осіб держави, закордонних делегацій, перевезення делегацій області за кордон та в інші регіони.
- (12) За інформацією, викладеною в Повідомленні, КП «Дирекція» є балансоутримувачем приміщень адміністративної будівлі за адресою: м. Чернівці, вул. Грушевського, 1 та адміністративного корпусу з виробничими приміщеннями за адресою: м. Чернівці, вул. Луцька, 6.
- (13) Адмінбудинок за адресою: м. Чернівці, вул. Грушевського, 1 – пам'ятка архітектури початку XX століття «Палац юстиції» (архітектор – Сковроні, 1904-1906 рр., взята на державний облік постановою Ради Міністрів УРСР від 06.09.1979 р.) за порядковим номером 3277, охоронний номер і номер у комплексі – 1740, загальна площа приміщення становить 10493 кв. м. В адмінбудівлі розміщено виконавчий апарат обласної ради, апарат обласної ради, апарат та інші структурні підрозділи обласної державної адміністрації.
- (14) В адмінбудівлі за адресою: м. Чернівці, вул. Луцька, 6 розташовані службові, виробничі, підсобні приміщення загальною площею 3 400 кв. м, загальна площа території становить 1,23 га.
- (15) Вказані вище адміністративні приміщення є об'єктами обласної комунальної власності, функціонування та збереження яких потребує фінансових ресурсів.
- (16) У Повідомленні зазначено, що саме на це спрямовані заходи Програми.
- (17) Чернівецька обласна державна адміністрація повідомила, що кошти державної підтримки спрямовуються на покриття заробітної плати, комунальних платежів, проведення капітальних та поточних ремонтів будівель і службових приміщень, що знаходяться на балансі КП «Дирекція», інженерно-технічне обслуговування, ремонт систем тепло- та водопостачання, технічне обслуговування кондиціонерів, забезпечення охорони, відеоспостереження адмінбудівель, освітлення фасадів, придбання обладнання та інструменту для проведення технічного обслуговування автотранспортних засобів, забезпечення транспортних засобів пально-мастильними матеріалами, забезпечення комплексу заходів з охорони праці та техніки безпеки.
- (18) Фінансування з обласного бюджету у 2019 – 2021 рр. буде здійснюватись для збереження майна, яке є власністю Чернівецької обласної ради, а також той факт, що кошти фінансування спрямовані на видатки, які передбачають заходи виходячи з внутрішніх потреб засновників і не виходять за їх межі, конкурентів в отримувача цієї державної допомоги немає.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (19) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(20) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
- б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(21) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

(22) Відповідно до частини третьої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є в комунальній власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад.

(23) Відповідно до частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України, до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать, зокрема, видатки на органи місцевого самоврядування та управління комунальним майном.

(24) Отже, органи місцевого самоврядування, як юридична особа, можуть придбати у комунальну власність транспортні засоби для обслуговування власного апарату.

(25) До повноважень обласних рад, зокрема, відповідно до пункту 20 частини першої статті 43 зазначеного Закону належить вирішення в установленому законом порядку питань щодо управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, що перебувають в управлінні районних і обласних рад; призначення і звільнення їх керівників.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(26) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(27) Відповідно до пункту 2 Статуту КП «Дирекція», затвердженого розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 16.01.2017 № 22-р та розпорядженням голови обласної ради від 16.03.2017 № 41, підприємство є балансоутримувачем приміщення адмінбудинку обласної ради та обласної державної адміністрації.

(28) За інформацією, зазначеною в листі Чернівецької обласної державної адміністрації від 25.01.2019 № 01.60-30/447, в адмінбудинку обласної ради та обласної державної адміністрації комерційні заходи не проводяться.

- (29) Отже, зазначена адмінбудівля не використовується з комерційною метою, а тому фінансова підтримка для вирішення комплексу завдань, спрямованих на збереження пам'ятки архітектури «Палац Юстиції», не є державною допомогою, використовується працівниками виконавчого апарату Чернівецької обласної ради, апарату та інших структурних підрозділів Чернівецької обласної державної адміністрації для виконання службових обов'язків.
- (30) Згідно з пунктом 2 Статуту КП «Дирекція», затвердженого розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 16.01.2017 № 22-р та розпорядженням голови обласної ради від 16.03.2017 № 41, майно підприємства є спільною власністю територіальних громад сіл, селищ, міст області і закріплюється за КП «Дирекція» на праві повного господарського відання.
- (31) КП «Дирекція» володіє, користується та розпоряджається зазначеним майном, яке передано йому в повне господарське володіння, на свій розсуд, вчиняючи щодо нього будь-які дії, які не суперечать чинному законодавству, цьому Статуту та рішенням обласної ради.
- (32) Чернівецька обласна державна адміністрація повідомила, що транспортні засоби, які закріплені за Чернівецькою обласною радою та Чернівецькою обласною державною адміністрацією, використовуються лише для виконання службових обов'язків працівників органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади.
- (33) Відповідно до інформації, що міститься в Повідомленні, фінансова підтримка передбачена на фінансування адміністративних приміщень, які є об'єктами обласної комунальної власності, функціонування та збереження яких потребує фінансових ресурсів.
- (34) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (35) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (36) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (37) Враховуючи викладене, послуги КП «Дирекція» з обслуговування та утримання адмінбудівлі облдержадміністрації та облради і транспортних засобів, які перебувають на балансі комунального підприємства та надаються для виконання службових обов'язків працівників органів місцевого самоврядування та органів

виконавчої влади – виконавчого апарату Чернівецької обласної ради, апарату та інших структурних підрозділів Чернівецької обласної державної адміністрації, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.

- (38) Отже, повідомлена підтримка не є державною допомогою, оскільки не виконується одна з умов, а саме, відсутнє спотворення або загроза спотворенню економічної конкуренції.
- (39) Відповідно до інформації, наданої Чернівецькою обласною державною адміністрацією листом від 25.01.2019 № 01.60-30/447, КП «Дирекція» забезпечує розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності та додаткового.
- (40) Як наслідок, фінансова підтримка КП «Дирекція» щодо утримання адмінбудівлі облдержадміністрації, облради та транспортних засобів, які перебувають на балансі комунального підприємства та надаються для виконання службових обов'язків працівників органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади – виконавчого апарату Чернівецької обласної ради, апарату та інших структурних підрозділів Чернівецької обласної державної адміністрації, зокрема, на покриття витрат із заробітної плати, комунальних платежів, проведення капітальних та поточних ремонтів будівель, інженерно-технічного обслуговування, ремонту систем тепло- та водопостачання, забезпечення охорони, відеоспостереження, освітлення фасадів, придбання обладнання та інструменту для проведення технічного обслуговування автотранспортних засобів, забезпечення транспортних засобів пально-мастильними матеріалами, забезпечення комплексу заходів з охорони праці та техніки безпеки, на підставі рішення XXV сесії Чернівецької обласної ради VII скликання від 30 жовтня 2018 року № 167-25/18 «Про затвердження Регіональної програми розвитку комунального підприємства «Дирекція з обслуговування майна спільної власності територіальних громад» на 2019-2021 роки» не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (41) Разом з тим слід зазначити, що:
- (а) державне фінансування комунального підприємства «Дирекція» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, що передбачені Регіональною програмою розвитку комунального підприємства «Дирекція з обслуговування майна спільної власності територіальних громад» на 2019-2021 роки», і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - (б) використання коштів державної підтримки комунальним підприємством «Дирекція» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - (в) комунальне підприємство «Дирекція» має забезпечити розподіл рахунків для обліку витрат, які пов'язані з виконанням заходів, що передбачені Регіональною програмою розвитку комунального підприємства «Дирекція з обслуговування майна спільної власності територіальних громад» на 2019-2021 роки», та витрат, які пов'язані із здійсненням підприємницької діяльності.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов

чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Чернівецькою обласною державною адміністрацією, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що фінансова підтримка комунального підприємства «Дирекція з обслуговування майна спільної власності територіальних громад» щодо утримання адмінбудівлі облдержадміністрації, облради та транспортних засобів, які перебувають на балансі комунального підприємства та надаються для виконання службових обов'язків працівників органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади – виконавчого апарату Чернівецької обласної ради, апарату та інших структурних підрозділів Чернівецької обласної державної адміністрації, зокрема, на покриття витрат із заробітної плати, комунальних платежів, проведення капітальних та поточних ремонтів будівель, інженерно-технічного обслуговування, ремонту систем тепло- та водопостачання, забезпечення охорони, відеоспостереження, освітлення фасадів, придбання обладнання та інструменту для проведення технічного обслуговування автотransпортних засобів, забезпечення транспортних засобів пально-мастильними матеріалами, забезпечення комплексу заходів з охорони праці та техніки безпеки, на підставі рішення XXV сесії Чернівецької обласної ради VII скликання від 30 жовтня 2018 року № 167-25/18 «Про затвердження Регіональної програми розвитку комунального підприємства «Дирекція з обслуговування майна спільної власності територіальних громад» на 2019-2021 роки» не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬСВ