



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

13 грудня 2018 р.

Київ

№ 724-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 24.10.2018 № 500-01/6068-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Управління житлово-комунального господарства, благоустрою та екології Тернопільської міської ради б/н, б/д (вх. № 833-ПДД від 03.10.2018), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 04 квітня 2016 року за № 501/28631, Антимонопольний комітет України

ВСТАНОВИВ:

1.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (1) Управління житлово-комунального господарства, благоустрою та екології Тернопільської міської ради (46000, м. Тернопіль, вул. Коперника, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 35939939).

1.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Комунальне підприємство електромереж зовнішнього освітлення «Тернопільміськвітло» (46000, м. Тернопіль, вул. Князя Острозького, 32, ідентифікаційний код юридичної особи 03353868).

1.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (3) Метою (ціллю) підтримки є:
 - сприяння окремим видам господарської діяльності.

1.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (4) Недопущення зношеності вуличних мереж освітлення міста, проведення ремонту вуличного освітлення із застосуванням енергозберігаючих технологій.

1.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

(5) Покриття поточних видатків.

1.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

(6) 52 800,00 тис. грн.

1.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

(7) Проект «Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Тернополя на 2019-2020 роки».

1.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

(8) 01.01.2019 – 31.12.2020

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(9) Комунальне підприємство електромереж зовнішнього освітлення «Тернопільміськвітло» (далі – КП «Тернопільміськвітло») створене з метою забезпечення належного утримання, експлуатації, ремонту, створення електромереж зовнішнього освітлення та технічних засобів регулювання дорожнього руху (світлофорів, дорожніх знаків, напрямних, сигнальних та огорожувальних пристроїв, тощо), розподілення і постачання електроенергії, перетворення електричної енергії в світлову.

(10) Відповідно до п. 3.4 та п. 4.3 проекту «Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Тернополя на 2019-2020 роки» виділені бюджетні кошти спрямовуються на виконання робіт із:

- утримання та поточного ремонту мереж зовнішнього освітлення, електроенергії для потреб зовнішнього освітлення та системи антиобледеніння;
- утримання, оренди та поточного ремонту технічних засобів регулювання дорожнього руху (власних і орендованих) та електроенергії для потреб технічних засобів регулювання дорожнього руху (світлофорів).

(11) Відповідно до Повідомлення, для зовнішнього освітлення міста використовуються 196,2 км кабельних електrolіній, 117,5 км повітряних електrolіній, 94 трансформаторні підстанції, від яких живляться 8 932 світильники, розміщені на 3 840 опорах.

(12) За інформацією надавача державної допомоги, на цей час відсутні основні конкуренти з надання зазначених послуг.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**3.1. ОЗНАКИ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

(13) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(14) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- (а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
- (б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- (в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- (г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(15) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. ОБ'ЄКТИ БЛАГОУСТРОЮ ЯК ОБ'ЄКТ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

(16) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- (а) затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- (б) затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- (в) створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- (г) забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.

(17) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.

(18) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами.

(19) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

(20) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- (а) органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- (б) підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- (в) орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(21) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

(22) Згідно із Статутом КП «Тернопільміськвітло» предметом діяльності підприємства є:

- утримання світлоточки;
- забезпечення належної експлуатації і своєчасного ремонту електромереж зовнішнього освітлення міста;
- розподілення та постачання електроенергії;
- переведення електричної енергії в світлову;
- розробка планів, підготовка технічної документації, розробка проектно-кошторисної, конструкторської, технологічної, нормативно-технічної, довідкової документації;
- здійснення електроосвітлення, реконструкції, капітального ремонту та будівництва нових електричних мереж;
- утримання електромереж зовнішнього освітлення міста і їх споруд у стані відповідно до технічних умов, норм і правил експлуатації;
- підвищення технічного рівня експлуатації електричних мереж на основі впровадження досягнень науки й техніки;
- постійний контроль за якістю і рівнем освітлення міських вулиць, парків, скверів згідно з чинними нормами і правилами;
- встановлення, експлуатація, утримання й ремонт об'єктів зовнішньої реклами, архітектурно-декоративного освітлення міста та елементів об'єктів благоустрою;
- виконання будівельних, ремонтно-будівельних, монтажних, електромонтажних робіт, обслуговування електромереж та надання послуг електролабораторії юридичним і фізичним особам на платній основі;
- монтаж внутрішніх і зовнішніх інженерних мереж, систем, споруд, приладів і засобів вимірювання;
- здійснення перевезень вантажів і пасажирів автомобільним транспортом;
- інформаційні, довідкові, орендні та інші послуги на платній основі;
- організація та/або здійснення навчання й підготовки працівників;
- забезпечення належного утримання, експлуатації, ремонту, створення технічних засобів регулювання дорожнього руху (світлофорів, дорожніх знаків, напрямних, сигнальних та огорожувальних пристроїв тощо), у тому числі виконання робіт із прокладання ліній електромереж для їх живлення та ліній зв'язку для координації роботи світлофорних об'єктів, обладнання вулично-дорожньої мережі автоматизованими системами керування рухом тощо;
- виробництво (складання) вуличних ліхтарів та інших приладів для вуличного освітлення;
- виробництво (складання) електричного сигнального устаткування, такого, як світлофори й пішохідне сигнальне устаткування та електронні табло;
- інші види діяльності, що не суперечать чинному законодавству України.

(23) Відповідно до Повідомлення основним видом робіт підприємства є забезпечення нормальної експлуатації, своєчасного ремонту й утримання електромереж зовнішнього освітлення.

(24) Разом з тим, згідно зі Статутом КП «Тернопільміськвітло» займається іншими видами діяльності, що не суперечить чинному законодавству України, а саме:

- видача технічних умов на будівництво та реконструкцію;
- видача технічних умов на встановлення рекламних конструкцій: сіті-лайт, лайт-бокс, білборд;
- обслуговування рекламних конструкцій: сіті-лайт, лайт-бокс, білборд;

- спільне користування опорами зовнішнього освітлення (розміщення рекламних щитів, устаткування, лінії кабельного телебачення, інтернет тощо);
 - надання послуг спецавтотранспортом (автопідйомники);
 - новорічне утримання міста та монтаж святкової ілюмінації;
 - ремонт дорожніх знаків та турнікетного огороження;
 - капітальний ремонт електромереж зовнішнього освітлення та технічних засобів регулювання дорожнього руху.
- (25) У своїй діяльності КП «Тернопільміськвітло» забезпечує розподіл рахунків для основного виду діяльності та додаткового.
- (26) Відповідно статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (27) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.
- (28) Відповідно до Повідомлення, фінансування здійснюється на підставі Статуту КП «Тернопільміськвітло», у межах бюджетних асигнувань та відповідно до проекту «Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Тернополя на 2019-2020 роки».

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (29) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (30) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (31) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (32) Послуги КП «Тернопільміськвітло», яке створене на підставі закону з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з обслуговування мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху, що є об'єктами загального користування, надаються населенню

безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.

(33) Як наслідок, підтримка КП «Тернопільміськвітло» Тернопільської міської ради не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону.

(34) Разом з тим слід зазначити, що:

- (а) державне фінансування КП «Тернопільміськвітло» Тернопільської міської ради повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з обслуговуванням мереж зовнішнього освітлення вулиць, і в жодному разі не повинне покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
- (б) використання коштів державної підтримки КП «Тернопільміськвітло» Тернопільської міської ради на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- (в) КП «Тернопільміськвітло» Тернопільської міської ради має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності та додаткового (підприємницької діяльності).

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та екології Тернопільської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Управління житлово-комунального господарства, благоустрою та екології Тернопільської міської ради відповідно до проекту «Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Тернополя на 2019-2020 роки» комунальному підприємству електромереж зовнішнього освітлення «Тернопільміськвітло» для покриття поточних видатків обсягом 52 800,00 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ