



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

04 грудня 2018 р.

Київ

№ 685-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 30.11.2018 № 500-01/7032-п та повідомлення про державну допомогу, надіслане листом Департаменту комунального господарства Харківської міської ради № 4636/0/16-18 від 11.10.2018 (вх. № 5-01/12463 від 16.10.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

##### 1.1. Надавач підтримки

- (1) Департамент комунального господарства Харківської міської ради (61003, м. Харків, пров. Соборний, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 34393088).

##### 1.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство «Ритуал» (далі – КП «Ритуал») (61012, м. Харків, вул. Червоножовтнева, 3, ідентифікаційний код юридичної особи 03354394).

##### 1.3. Мета (ціль) підтримки

- (3) Метою (ціллю) підтримки є:

- розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру;
- увічнення пам'яті захисників України, загиблих (померлих) під час проведення антитерористичної операції;
- благоустрій прилеглих територій;
- виховання шанобливого ставлення до героїв, які віддали життя за Україну.

#### **1.4. Очікуваний результат**

- (4) Придбання намогильних споруд та їх монтаж на місцях поховання захисників України, загиблих (померлих) під час проведення антитерористичної операції.
- (5) Благоустрій прилеглих територій.

#### **1.5. Форма підтримки**

- (6) Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

#### **1.6. Обсяг підтримки**

- (7) Загальний обсяг підтримки – 3 129 033,24 грн.
- (8) З них:
  - 2010 – 2016 роки: 0 грн;
  - 2017 рік: 1 392 533,24 грн;
  - 2018 рік: 199 000 грн;
  - 2019 рік: 750 000 грн;
  - 2020 рік: 785 500 грн.

#### **1.7. Підстава для надання підтримки**

- (9) Рішення 36 сесії Харківської міської ради 5 скликання від 30.09.2009 № 230/09 «Про затвердження Міської програми відновлення, реконструкції та благоустрою воїнських, братських поховань, пам'ятників, що символізують Перемогу у Великій Вітчизняній війні, на період 2010-2012 рр.» (зі змінами) в редакції рішення 12 сесії Харківської міської ради 7 скликання від 19.04.2017 № 633/15 «Про внесення змін до рішення 36 сесії Харківської міської ради 5 скликання від 30.09.2009 № 230/09 «Про затвердження Міської програми відновлення, реконструкції та благоустрою воїнських, братських поховань, пам'ятників, що увічнюють перемогу над нацизмом у Другій світовій війні, на період 2010-2020 рр.» (далі – Програма).

#### **1.8. Тривалість підтримки**

- (10) З 01.01.2010 по 31.12.2020.

## **2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (11) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (12) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
  - підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;

- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (13) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, забезпечення утримання в належному стані кладовищ, інших місць поховання та їх охорони.
- (14) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
  - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
  - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
  - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (15) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.
- (16) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
  - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
  - орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (17) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**
- (18) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать кладовища.

- (19) Відповідно до статті 2 Закону України «Про поховання та похоронну справу» намогильні споруди – пам'ятні споруди, що встановлюються на могилах та увічнюють пам'ять про померлих.
- (20) Відповідно до статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» організація діяльності в галузі поховання померлих здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, іншими центральними органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та їх виконавчими органами.
- (21) Відповідно до частини шостої статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» для організації (утворення), будівництва, утримання в належному стані та охорони місць поховання сільські, селищні, міські ради можуть створювати спеціалізовані комунальні підприємства.
- (22) Відповідно до статті 23 Закону України «Про поховання та похоронну справу» рішенням виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у місцях поховання можуть бути відведені сектори для почесних поховань, поховання померлих (загиблих) військовослужбовців (сектори військових поховань), а також сектори для поховання померлих за національною чи релігійною ознакою.
- (23) Згідно із статтею 30 Закону України «Про поховання та похоронну справу» утримання кладовищ, військових кладовищ, військових ділянок на кладовищах, військових братських та одиночних могил, земельних ділянок для почесних поховань, братських могил забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради за рахунок коштів місцевого бюджету.
- (24) Частиною другою пункту 3 Плану заходів з увічнення пам'яті захисників України на період до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23.09.2015 № 998-р, міські ради постійно здійснюють заходи щодо увічнення пам'яті воїнів, які виявили героїзм у захисті України під час проведення антитерористичної операції, шляхом встановлення пам'ятних знаків (пам'ятників, меморіальних дощок тощо).

### **3. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

- (25) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (26) На підставі вищенаведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є КП «Ритуал», власником якого є територіальна громада міста Харкова в особі Харківської міської ради.
- (27) КП «Ритуал» створено з метою здійснення організації поховання (кремації) померлих, надання ритуальних послуг, утримання і ремонту міських кладовищ.
- (28) Рішенням Виконавчого комітету Харківської міської ради від 26.11.2014 № 724 з метою забезпечення належного поховання та гідного вшанування пам'яті осіб, які загинули (померли) за незалежність і територіальну цілісність України, відведено сектор для почесних поховань загиблих (померлих) учасників антитерористичної операції на

території міського кладовища № 18 по проспекту Гагаріна, 362 (яке перебуває в господарському віданні КП «Ритуал»).

- (29) Державна підтримка КП «Ритуал» щодо придбання намогильних споруд та їх монтаж на місцях поховання захисників України, загиблих (померлих) під час проведення антитерористичної операції, благоустрою прилеглих територій є безоплатною для рідних та близьких захисників України, загиблих (померлих) під час проведення антитерористичної операції, та для населення міста.
- (30) Державна підтримка КП «Ритуал» буде спрямовуватись виключно на обрані заходи Програми, а саме, на придбання намогильних споруд та їх монтаж на місцях поховання захисників України, загиблих (померлих) під час проведення антитерористичної операції, благоустрою прилеглих територій, не покриватиме витрат КП «Ритуал» на здійснення комерційної діяльності та не використовуватиметься для фінансування інших суб'єктів господарювання.
- (31) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (32) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (33) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (34) Послуги КП «Ритуал» щодо придбання намогильних споруд та їх монтаж на місцях поховання захисників України, загиблих (померлих) під час проведення антитерористичної операції, благоустрою прилеглих територій надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (35) Як наслідок, підтримка у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), що виділяється на підставі рішення 36 сесії Харківської міської ради 5 скликання від 30.09.2009 № 230/09 «Про затвердження Міської програми відновлення, реконструкції та благоустрою воїнських, братських поховань, пам'ятників, що символізують Перемогу у Великій Вітчизняній війні, на період 2010-2012 рр.» (зі змінами) в редакції рішення 12 сесії Харківської міської ради 7 скликання від 19.04.2017 № 633/15 «Про внесення змін до рішення 36 сесії Харківської міської ради 5 скликання від 30.09.2009 № 230/09 «Про затвердження Міської програми відновлення, реконструкції та благоустрою воїнських, братських поховань, пам'ятників, що увічнюють перемогу над нацизмом у Другій світовій війні, на період 2010-2020 рр.» комунальному підприємству «Ритуал» на період з 01.01.2010 по 31.12.2020 у сумі

**3 129 033,24 грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

- (36) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, фінансування КП «Ритуал» відбувається за заявкою в межах затвердженого плану використання бюджетних коштів на рік виключно на заходи, передбачені Програмою, а саме, на придбання надмогильних споруд та їх монтаж на місцях поховання захисників України, загиблих (померлих) під час проведення антитерористичної операції, благоустрою прилеглих територій, та на підставі підтверджувальних документів шляхом перерахування коштів на окремий рахунок, який відкрито в Управлінні державної казначейської служби України в Новобаварському районі міста Харкова.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом комунального господарства Харківської міської ради, Антимонопольний комітет України

#### **ПОСТАНОВИВ:**

Визнати, що підтримка у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), що виділяється на підставі рішення 36 сесії Харківської міської ради 5 скликання від 30.09.2009 № 230/09 «Про затвердження Міської програми відновлення, реконструкції та благоустрою воїнських, братських поховань, пам'ятників, що символізують Перемогу у Великій Вітчизняній війні, на період 2010-2012 рр.» (зі змінами) в редакції рішення 12 сесії Харківської міської ради 7 скликання від 19.04.2017 № 633/15 «Про внесення змін до рішення 36 сесії Харківської міської ради 5 скликання від 30.09.2009 № 230/09 «Про затвердження Міської програми відновлення, реконструкції та благоустрою воїнських, братських поховань, пам'ятників, що увічнюють перемогу над нацизмом у Другій світовій війні, на період 2010-2020 рр.» комунальному підприємству «Ритуал» на період з 01.01.2010 по 31.12.2020 у сумі 3 129 033,24 грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ